ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
(ЧАСТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ)
«МЕЖДУНАРОДНАЯ АКАДЕМИЯ БИЗНЕСА И НОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ
(МУБиНТ)»

ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА

Сборник материалов
IX Международной научно-практической
конференции Академии МУБиНТ

Часть 1

Ярославль
Международная академия бизнеса и новых технологий
(МУБиНТ)
2023

УДК 332.146.2
ББК 65.9
И73

Рецензенты:

Тарасова Елизавета Евгеньевна, доктор экономических наук, профессор, первый проректор по научной работе; АНО ВО «Белгородский университет кооперации, экономики и права»

Найда Анна Михайловна, кандидат экономических наук, доцент, проректор по науке и развитию; УВО «Университет управления «ТИСБИ»

И73 Интеллектуальный потенциал образовательной организации и социально-экономическое развитие региона : сборник материалов IX Международной научно-практической конференции Академии МУБиНТ. — Часть 1. — Ярославль : Образовательная организация высшего образования (частное учреждение) «Международная академия бизнеса и новых технологий (МУБиНТ)», 2023. — 288 с.

ISBN 978-5-93002-402-9

В сборник «Интеллектуальный потенциал образовательной организации и социально-экономическое развитие региона» (Ярославль, 2023 г.) включены материалы IX Международной научно-практической конференции преподавателей и сотрудников Академии МУБиНТ и вузов России, Беларуси, Киргизии.

Тематика докладов: экономика и финансы, менеджмент и маркетинг, информационные технологии и др.

УДК 332.146.2
ББК 65.9

© Международная академия бизнеса и новых технологий (МУБиНТ), 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ 9

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СБАЛАНСИРОВАННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

СЕКЦИЯ «ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА»

ЭНЕРГЕТИКА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
А. С. Аветисян
Научный руководитель — А. В. Чемезов 11

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ НАГРУЗКИ В СОЦИАЛЬНОМ СТРАХОВАНИИ
Е. В. Тихомирова, А. М. Антипова 16

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В. Р. Асбахов 20

ПРОБЛЕМА КАДРОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ АПК НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
М. О. Бичин, А. А. Кашина
Научный руководитель — А. В. Семенчева 23

РЕФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РФ: ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ
Г. А. Бойко, Г. А. Королева 26

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА МОЛОДОЙ СЕМЬИ В ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ
С. В. Борисова, Г. А. Королева 32

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТЕХНОЛОГИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВЫПЛАТ НА НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПЛАТЕЖНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ИТ-ТЕХНОЛОГИЙ
А. Н. Виноградова, Е. Н. Черных 37

ПОДБОР ПЕРСОНАЛА НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ МУНИЦИПАЛЬНУЮ СЛУЖБУ НА ПРИМЕРЕ АДМИНИСТРАЦИИ НАЗАРОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ РЫБИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ
В. Е. Гультяев 41

РОЛЬ ИНФРАСТРУКТУРЫ В ДОСТИЖЕНИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА
О. П. Добровольская, С. С. Федченко 44

ЗНАЧЕНИЕ ПРЯМЫХ И КОСВЕННЫХ НАЛОГОВ В ДОХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
Б. М. Дуйшенбаев, Ж. У. Урумбаева
Научный руководитель — А. С. Жейренова 49

МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ УСТОЙЧИВОГО ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ
Е. Н. Еремеева, Т. Н. Несиоловская 54

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ БИЗНЕС-ПРОЦЕССА РАСЧЕТА ПЛАНОВОЙ СЕБЕСТОИМОСТИ ИЗДЕЛИЯ МАШИНОСТРОИТЕЛЬНОГО ПРЕДПРИЯТИЯ ПРИ ВНЕДРЕНИИ ERP-СИСТЕМЫ
О. В. Камакина, О. В. Немтырев 59

УПРАВЛЕНИЕ ИННОВАЦИОННЫМ РАЗВИТИЕМ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
О. А. Карпенко 64

ЕДИНЫЙ КОНТАКТНЫЙ ЦЕНТР ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕГИОНА — ЭФФЕКТИВНЫЙ ИНСТРУМЕНТ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВЛАСТИ С НАСЕЛЕНИЕМ: ПРЕДПОСЫЛКИ СОЗДАНИЯ И РЕШАЕМЫЕ ЗАДАЧИ
Л. П. Клименова, Н. Ю. Дроздова, Т. А. Пестунова, Е. А. Наташкина 73

МОНИТОРИНГ РАЗВИТИЯ МОЛОДЕЖНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В СУБЪЕКТАХ РОССИИ КАК ИНСТРУМЕНТ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА
Р. В. Колесов, С. А. Захарова 77

ОЦЕНКА УРОВНЯ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ НАСЕЛЕНИЯ В ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ
Р. В. Колесов, А. А. Харинова 82

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ
Ю. В. Коречков 86

ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ КАК ФАКТОР УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА
М. С. Кузнецов, Г. А. Королева 89

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕССА ПЛАНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА НАКЛАДНЫХ РАСХОДОВ НА ПРЕДПРИЯТИЯХ МАШИНОСТРОЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ЕГО ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
О. В. Камакина, М. С. Леонидова 97

НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ
О. В. Логинова, А. Ю. Волков 102

СОЦИАЛЬНОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО КАК ФАКТОР СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА
А. А. Майкова, Ю. А. Дуболазова 107

ОЦЕНКА РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ ДЛЯ ЗАНЯТИЙ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ И ЕЕ РОЛЬ В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ РЕГИОНА
Е. А. Манаева, Р. В. Колесов 110

ФИЛОСОФИЯ ИННОВАЦИЙ В РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ: ПОДХОДЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ
Д. А. Марков 116

НЕГАТИВНАЯ РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ В УСЛОВИЯХ АНТИРОССИЙСКИХ САНКЦИЙ
А. В. Медведев 120

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ СЕГОДНЯ
А. Ю. Мудревский 124

АНАЛИЗ ИНВЕСТИЦИОННЫХ РЕШЕНИЙ ДЛЯ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТНО-ЛОГИСТИЧЕСКИХ ЦЕНТРОВ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ
В. А. Неклюдов 127

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ МИГРАЦИИ ЯРОСЛАВСКОГО РЕГИОНА
А. В. Никифорова, Г. А. Королева 132

ОПЫТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЭЛЕКТРОННЫХ ДЕНЕГ В БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЕ КЫРГЫЗСТАНА И ПРОБЛЕМЫ ИХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
Ч. А. Нурманов
Научный руководитель — А. Н. Сулайманова 138

ОБОСНОВАНИЕ РЕШЕНИЙ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ФИНАНСОВОЙ СТРАТЕГИИ КОМПАНИИ
В. Н. Остапчук 142

РАЗВИТИЕ ИННОВАЦИОННОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Е. С. Остафичук
Научный руководитель — Ю. А. Дуболазова 147

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ ТУРИСТИЧЕСКОГО КЛАСТЕРА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН. ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ
В. А. Сазонов 154

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ
А. М. Самойлов, Г. А. Королева 157

РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННОГО ТУРИЗМА: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ
Л. В. Славнецкова, Е. А. Политова 162

ПРОБЛЕМЫ И ОСНОВНЫЕ УСЛОВИЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА
И. А. Сушкова 167

РЕГУЛИРУЮЩАЯ ФУНКЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ КРИЗИСОВ
Д. А. Павлов, Е. В. Тихомирова 172

ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
М. В. Тимофеева, Е. В. Тихомирова 178

ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ
Е. В. Тихомирова, А. М. Ясинский 184

ОПЕРАЦИИ КОММЕРЧЕСКИХ БАНКОВ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ ВКЛАДОВ НАСЕЛЕНИЯ
И. Т. Токтосадыков
Научный руководитель — А. К. Кожомкулова 187

ЗНАЧЕНИЕ ЦИФРОВИЗАЦИИ ДЛЯ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ КЫРГЫЗСТАНА
Ж. У. Урумбаева, Б. М. Дуйшенбаев
Научный руководитель — А. С. Жейренова 191

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА СТУДЕНЧЕСКОГО СПОРТА И ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ
А. Д. Фефилова, Г. А. Королева 196

МЕТОДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗРАБОТКИ АНАЛИТИЧЕСКИХ ПАНЕЛЕЙ «РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ»
Н. С. Чистякова, О. В. Камакина, О. В. Немтырев 201

СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСВЕННОСТЬ ВУЗОВ В УСЛОВИЯХ ФОРМИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА: МЕТААНАЛИТИЧЕСКАЯ РЕФЛЕКСИЯ

СЕКЦИЯ «ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»

ПРОБЛЕМЫ НЕОПРЕДЕЛЕННОСТИ СТАТУСА ВОДНОГО ПРОГУЛОЧНОГО И МАЛОМЕРНОГО ТРАНСПОРТА КАК ПОТЕНЦИАЛЬНОГО ИСТОЧНИКА ЗАГРЯЗНЕНИЯ ВОДНОГО ПРОСТРАНСТВА
М. Р. Абрамян, А. Е. Анохин
Научный руководитель — Г. В. Елисеева 210

ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ПРЕДПИСАНИЙ О НЕУСТОЙКЕ ЗА ПЕРИОД 2022 Г.
Ю. Н. Алфёрова 214

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ ПРАВА НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
Д. А. Аксенов
Научный руководитель — С. С. Жмурова 218

МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН
В. И. Бабушкина
Научный руководитель — А. В. Сосновщенко 221

СЕМЕЙНОЕ НЕБЛАГОПОЛУЧИЕ: ПРИЧИНЫ И ПРАВОВЫЕ ПУТИ ПРЕОДОЛЕНИЯ

С. В. Гроздилов 227

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ
Е. Ф. Жданова 233

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ
Е. Ф. Жданова 237

ПРАВОВОЙ СТАТУС БЕЗРАБОТНОГО В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ
Ю. А. Журова 243

ВОЗМОЖНОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СТУДЕНТОВ ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ С СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫМИ НЕКОММЕРЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ
Ю. Ю. Изварина 248

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПРОВЕРОК ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ
А. В. Ильина 251

О НЕКОТОРЫХ ПРАВИЛАХ КОМПЕНСАЦИИ МОРАЛЬНОГО ВРЕДА
Е. В. Колпазанова 255

ПРИМИРИТЕЛЬНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ ДЛЯ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ПОИСК ОПТИМАЛЬНОЙ МОДЕЛИ РАЗРЕШЕНИЯ СПОРА
А. К. Королева, С. Ю. Кауркин
Научный руководитель — Л. В. Рубцова 259

СДЕЛКИ ПОД ВЛИЯНИЕМ ОБМАНА И МОШЕННИЧЕСТВО: ЮРИДИЧЕСКИЙ И ПСИХОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ
И. И. Макаров 263

УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ
В. А. Нечаев 268

КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИМ БЛАГОПОЛУЧИЕМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ КАК АДМИНИСТРАТИВНЫЙ СПОСОБ ЗАЩИТЫ ПРАВ ОБУЧАЮЩИХСЯ
Е. А. Петрова 273

ПРЕЗУМПЦИЯ НЕВИНОВНОСТИ: СОДЕРЖАНИЕ В ОТРАСЛЯХ РОССИЙСКОГО ПРАВА
А. И. Федотов
Научный руководитель — А. С. Климова 277

ОБ УЧЁТЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОПАСНОСТИ ДЕЯНИЙ ПРИ ФОРМИРОВАНИИ САНКЦИЙ СТАТЕЙ УГОЛОВНОГО КОДЕКСА РФ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ ПРОТИВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
П. А. Чирков..... 281

К ВОПРОСУ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ УГОЛОВНО-ПРАВОВЫХ ЗАПРЕТОВ В СФЕРЕ КОМПЬЮТЕРНОЙ ИНФОРМАЦИИ
П. А. Чирков..... 285

ПРЕДИСЛОВИЕ

Уважаемые коллеги, IX Международная научно-практическая конференция «Интеллектуальный потенциал образовательной организации и социально-экономическое развитие региона» стала завершающей в серии научных мероприятий, проводимых Академией МУБиНТ в год своего тридцатилетия.

Одной из основных задач конференции было объединение на общей площадке представителей различных сфер деятельности: образования, бизнеса и власти, где в формате диалога обсуждались проблемы развития регионов, в т. ч. образовательных организаций, рассматривались вопросы, посвященные качеству подготовки выпускников и формированию у них практикоориентированных компетенций.

В рамках трех дней работы конференции были проведены пленарное, секционные заседания, круглые столы и открытые лекции, собравшие более 200 участников.

В сборник включены работы ученых Международной академии бизнеса и новых технологий (Ярославль), Ярославского государственного университета имени П. Г. Демидова (Ярославль), Рыбинского государственного авиационного технического университета РГАТУ имени П. А. Соловьева (Рыбинск, Ярославская область), Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, Ярославский филиал (Ярославль), Высшей школы бизнеса, менеджмента и права Российского государственного университета туризма и сервиса (Москва), Санкт-Петербургского государственного университета гражданской авиации имени Главного маршала авиации А. А. Новикова (Санкт-Петербург), Петербургского государственного университета путей сообщения Александра I (Санкт-Петербург), Санкт-Петербургского политехнического университета Петра Великого (Санкт-Петербург), Саратовского государственного технического университета имени Гагарина Ю. А. (Саратов), ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия» (Саратов), ФГАОУ ВО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет», Лысьвенский филиал (Лысьва), Поволжского государственного университета сервиса (Тольятти), Кузбасской государственной сельскохозяйственной академии (Кемерово), ФГБОУ ВО «Тюменский индустриальный университет» (Тюмень), Сибирского юридического университета (Омск), Уфимского государственного нефтяного технического университета (Уфа), Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина, ФГБОУ ВО «Псковский государственный университет» (Псков), Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Челябинский филиал (Челябинск), Балтийского федерального университета имени И. Канта (Калининград), Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Липецкий филиал (Липецк), ФГБОУ ВО «Иркутский национальный исследовательский технический университет» (Иркутск), Башкирской академии государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан (Уфа), Нижегородского института управления — филиала РАНХиГС (Нижний Новгород), Института экономики и управления КФУ им. В. И. Вернадского (Симферополь), Белгородского университета кооперации, экономики и права (Белгород), ГАУ ТО «Центр информационных технологий» (Тула), ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет» (Курск), Уфимского университета науки и технологий (Уфа), УВО «Университет управления "ТИСБИ"» (Казань), ФГБОУ ВО «Казанский государственный институт культуры» (Казань), Казанского (Приволжского) федерального университета (Казань), Брянского государственного университета имени академика И. Г. Петровского (Брянск), ФГБОУ ВО «Донецкий национальный университет экономики и торговли имени Михаила Туган-Барановского» (Донецк), Донецкого государственного университета (Донецк), УО «Юридический колледж Белорусского государственного университета» (Беларусь), Академии управления

при Президенте Республики Беларусь (Беларусь), Кыргызского национального аграрного университета им. Скрябина (Киргизия).

Научные изыскания участников конференции составили основу представленного вниманию читателей сборника трудов.

Проректор по научно-исследовательской работе
Академии МУБиНТ
кандидат экономических наук, доцент
Анна Михайловна Суховская

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СБАЛАНСИРОВАННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

СЕКЦИЯ «ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА»

УДК 620.9

ЭНЕРГЕТИКА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ENERGY IN THE MODERN CONDITIONS OF THE IRKUTSK REGION

А. С. Аветисян
магистрант
E-mail: avetisyan_geven@mail.ru
Научный руководитель — А. В. Чемезов
кандидат технических наук, доцент кафедры электроснабжения и электротехники
ФГБОУ ВО «Иркутский национальный исследовательский технический университет»
A. S. Avetisyan
Master's student
Supervisor — A. V. Chemezov
Candidate of technical sciences, associate professor of Department of finance and credit
Irkutsk National Research Technical University

Аннотация

В статье рассматривается современное состояние энергетического комплекса Иркутской области и угрозы его функционирования и развития. Автор данной статьи анализирует проблему и предлагает пути ее решения в рамках районной энергетической политики. Ситуация в сфере энергетики Иркутской области требует разработки новой региональной энергетической стратегии на основе системного подхода.

Ключевые слова: энергетика, энергоснабжение, электрические сети, энергетический комплекс.

Abstract

This article examines the current state of the energy complex of the Irkutsk region and the threats to its functioning and development. The author of this article analyzes the problem and suggests ways to solve it within the framework of the district energy policy. The situation in the energy sector of the Irkutsk region requires the development of a new regional energy strategy based on a systematic approach.

Keywords: energy, energy supply, electric networks, energy complex.

Социально-экономическое развитие субъектов федерации и проводимая в этой сфере региональная энергетическая политика тесно связаны между собой. С начала 2000-х годов был проведен ряд исследований, позволяющих сформировать общее представление о состоянии энергетического комплекса и, в частности, электроэнергетики Иркутской области. За последние два-три года экономическая ситуация в России существенно изменилась. Эти изменения коснулись и энергетического сектора Иркутской области, поэтому

необходимо проанализировать сложившуюся в последнее время ситуацию в этом секторе. Такой системный анализ позволяет выявить наиболее значимые риски и угрозы для энергетического сектора, возникающие как от глобальных, так и от региональных факторов, в первую очередь из-за санкций против России. Многие проблемы, характерные для Иркутской области, напрямую связаны с другими регионами России [1, 2].

Энергетический комплекс Иркутской области является одним из крупнейших в Российской Федерации. В основном это объекты «Большой энергетики», входящие в структуру «ЕвроСибэнерго», и объекты «Малой энергетики». В состав «малой энергетики» входят электрические и тепловые сети, инженерные коммуникации, тепловые установки, котельные, дизельные электростанции (ДЭС) и различные виды собственных возобновляемых источников энергии (ВИЭ). Помимо перечисленных объектов в состав энергетического комплекса Иркутской области входят частные и государственные предприятия, действующие в различных районах региона по добыче и переработке ископаемых энергоресурсов. Рассмотрим состояние, проблемы, работу и перспективы развития составляющих Иркутского регионального энергетического комплекса, которые в первую очередь касаются обеспечения потребителей электрической и тепловой энергией.

Теперь энергетический гигант ОАО «Иркутскэнерго» (ранее – классическая вертикально интегрированная компания) полностью исчезла из региона. На сегодняшний день завершен полный процесс реконструкции компании и все объекты «Грейт Энерджи» вошли в структуру «ЕвроСибэнерго». Особенностью реформы ОАО «Иркутскэнерго» является отделение гидроэлектростанций от тепловых электростанций и теплоснабжения. Если разделение компании на конкурентные и регулируемые элементы является требованием законодательства Российской Федерации, то у тепловых сетей другая причина. Практически вся мощность ТЭЦ предназначена для удовлетворения потребности в дешевой электроэнергии алюминиевого завода РУСАЛ. Для других потребителей региона дешёвая «гидроэлектроэнергия» практически отсутствует. ТЭЦ, крупные котельные и теплосети «Иркутскэнерго» вошли в состав «самостоятельного» подразделения теплового бизнеса созданной два года назад «Байкальской энергетической компании» (БЭК). Основные причины и будущие последствия «порядков работы» пока не ясны, но при сравнении деятельности ОАО «Иркутскэнерго» с рядом официальных частных энергонезависимых компаний предполагается, что операционные расходы выросли.

В настоящее время установки «крупной энергетики» региона в основном стабильны. Их мощности проходят конкретные мероприятия по модернизации и реконфигурации электрооборудования с целью повышения эффективности КПД, сокращение долевого потребления энергоресурсов, снижение энергозатрат в сети и улучшение экологической обстановки в Иркутской области. Например, компания «Иркутские электрические сети» (ИЭСК, входит в структуру «ЕвроСибэнерго») работала над переводом ВЛ Усть-Илимск – Усть-Кут на напряжение 500 кВ. Недавно, помимо ИЭСК, АО «Россети» возобновило свою деятельность в регионе и приступило к строительству третьей линии электропередачи 500 кВ в регионе, а также приступило к строительству ЛЭП 500 кВ в западной части области в сторону БАМ п. Таксимо по плану застройки, именуемой «Восточный полигон».

2 февраля 2022 г. Иркутская энергосистема (по информации Иркутского филиала АО «РДУ СО ЕЭС») достигла «исторической пиковой мощности» — 9111 МВт (01.09.1989 — 8664 МВт). Это увеличение (по сравнению с 2020 г.) является результатом увеличения потребления (3,3 млрд кВт·ч) многими группами потребителей. Однако самый большой прирост был в группе «Коммунальные услуги» с 1,3 млрд кВт·ч, что включало массовое использование электроэнергии для «майнинга».

В «большой энергетике» также немало проблем, затрагивающих социально-экономическую сферу региона.

На сегодняшний день не принято решение о строительстве второго по величине теплоисточника на правом берегу реки Ангары в Иркутске, где обостряется проблема нехватки энергии тепла. Стоит отметить, что достигла предела Ново-Иркутская ТЭЦ, крупная котельная Северного промышленного узла (КСПУ) и множество мелких котельных, снабжающих теплоэнергией город Иркутск. Для решения острой проблемы стабильного теплоснабжения города Иркутска необходимо системно рассмотреть сложившуюся ситуацию и выбрать эффективное решение. Например, разработанный БЭК проект прокладки теплопроводов протяженностью не менее 15 км от ТЭЦ-10 до КСПУ не может решить проблему теплоснабжения города Иркутска. Текущая модернизация и строительство теплопроводов на ТЭЦ-10 не может компенсировать нехватку тепловой энергии, особенно в период планового отключения КСПУ.

При реализации данного проекта надежность теплоснабжения Иркутской области находится под большим риском в случае аварии на указанном теплопроводе. В связи с этим хранилище КСПУ требуется в качестве источника вспомогательной энергии. В этом случае стоит обратить внимание на следующий момент. Реализация данного проекта в первую очередь направлена на достижение финансово-экономических результатов для БЭК за счет гарантированного начисления ТЭЦ как участника оптового рынка электрической энергии. После закрытия КСПУ ТЭЦ-10 получила статус «вынужденной генерации». Предварительный анализ позволил рассмотреть варианты теплоэнергоснабжения города Иркутска и оценить целесообразность реализации в среднесрочной перспективе (5–10 лет).

Строительство угольной ТЭЦ или ГТУ-ТЭЦ на привозном сжиженном газе (СУГ) на правом берегу реки Ангары невозможно из-за проблем с транспортировкой и отсутствия СУГ.

Строительство двух-трех крупных электрокотлов проблематично из-за возможности дефицита электроэнергии и необходимости введения льготных тарифов на электроэнергию, приобретаемую для электрокотлов, а также для минимизации бюджетных дотаций на отпуск тепла населению.

Предлагаемая БЭК поставка тепловой энергии с ТЭЦ-10 на правый берег реки Ангары города Иркутска по трубопроводу требует сооружения отдельного подвесного вантового перехода.

Наиболее эффективным решением для города Иркутска является строительство ГТУ-ТЭЦ или ПГУ-ТЭЦ с подачей природного газа в город по трубопроводам. Но сейчас остается открытым вопрос газоснабжения всей области и особенно города Иркутска.

Еще одна серьезная проблема — это отсутствие окончательного решения по снабжению теплом города Байкальска, которое обсуждалось много раз. Поскольку эта проблема не решается, миллионы бюджетных средств будут потрачены на поддержку отопления города. Например, в 2022 году на подготовку города Байкала к отопительному сезону было выделено около 100 млн руб. [3]. Разработанный более двух лет назад проект «техперевооружения» Байкальской ТЭЦ предусматривает выработку теплогенератора на смешанном виде топлива. В качестве альтернативы теплоснабжению ИСЭМ СО РАН планирует построить в городе 10 электрокотлов совместно с другими организациями. Вариант электрического отопления имеет ряд важных преимуществ, таких как быстрая реализация проекта и решение экологических проблем объекта всемирного наследия «Озеро Байкал». Такое расположение электрокотлов экономит затраты, упрощает управление режимами и т. д., т. к. не нужно строить магистральные трубопроводы и мощные насосные станции.

Анализ этих двух вариантов позволяет сделать следующие выводы.

Вариант с комбинированным видом топлива («щепа (пеллеты) — угольная котельная») имеет наибольшую подготовленность, т. к. для него разработан проект.

Необходимость в больших объемах пеллет потребует создания соответствующих производств в регионах Иркутской области. При этом стоимость пеллет, с учетом логистики до города Байкальска, становится в два-три раза дороже стоимости угольного топлива (в области стоимость угля 2–3 тыс. руб. за тонну).

Сооружение котельной требует полной реконструкции всей существующей системы теплопроводов города, включая магистральные трубопроводы и насосные станции. Однако переход на электроотопление города встретил ряд возражений и пока не получил полной поддержи связи с отсутствием готового проекта с электрокотельными.

Новый теплоисточник должен снизить затраты бюджета области на дотации теплоснабжения города Байкальска. Электроотопление требует (как вариант) установления пониженного тарифа на покупную электроэнергию для электрокотельных города Байкальска. Федеральные власти отказались рассматривать установление пониженного тарифа для электрокотельных города Байкальска, формально ссылаясь на то, что «установление пониженного тарифа приведет к росту перекрестного субсидирования, а это противоречит действующему законодательству».

Структуры «ЕвроСибэнерго» (БЭК и ИЭСК) негативно относятся к электроотоплению, заявляя, что почти вся дешевая электроэнергия ТЭЦ идет на обеспечение нужд алюминиевых заводов региона. Таким образом, примерно 200 МВт электроэнергии необходимо городу Байкальску. Есть огромная необходимость увеличить выработку энергии на тепловых станциях, что около озера Байкал. Кроме того, по данным ИЭСК, существующие ЛЭП 110 кВ и 220 кВ перегружены и не могут обеспечить дополнительной мощностью город Байкальск, а сетевая структура не может обеспечить стабильную мощность котлов. Поэтому ИЭСК предлагает построить еще две ЛЭП 220 кВ и подстанцию 220 кВ в Байкальске стоимостью около 9 млрд руб.

Анализ этих утверждений показывает, что они слабо обоснованы применительно к проблемам электросетевого хозяйства. Пиковые нагрузки на действующих линиях электропередачи 110 и 220 кВ (Иркутск — Байкальск) возникают только в определенные периоды. Надежность электроснабжения Байкальска может быть обеспечена за счет подачи электроэнергии по существующим линиям электропередачи 220 кВ со стороны Иркутской области и со стороны Республики Бурятия (в случае возникновения аварийных ситуаций). Кроме того, в 3 км от города Байкальска проходит малонагруженная ЛЭП 500 кВ до Гусиноозерской ГРЭС, работающая на напряжении 220 кВ. В связи с этим проблему надежного электроотопления в городе Байкальске можно решить следующим образом. Расчетное напряжение ЛЭП 500 кВ составляет 500 кВ, а в районе Байкальска строится подстанция 500/220 кВ, которая будет подключена к существующей ЛЭП 220 кВ. В этом случае нет необходимости в установке нескольких ЛЭП 220 кВ.

Использование электроэнергии для нужд теплоснабжения для уникальной экологической зоны озера Байкал является наиболее эффективным с позиций минимального негативного воздействия на этот регион, и это направление достаточно быстро реализуемо именно в городе Байкальске. Несмотря на то, что стоимость пеллетно-угольной котельной в полтора раза меньше, чем проект с электроотоплением (9 млрд руб. и 14 млрд руб. соответственно) максимальная мощность пеллетно-угольной котельной будет 60 Гкал/час, а электрокотельные обеспечат 160 Гкал/час, что позволит покрыть и перспективные нагрузки города Байкальска.

В последнее время появились надежды, что ситуация радикально изменится уже в среднесрочной перспективе, т. к. имеется прямое указание руководства России решить проблемы города Байкальска в срочном порядке.

Отметим текущее сложившееся положение в электросетевом комплексе (ЭСК) «большой энергетики» в Иркутской области, что помимо электросетей напряжением

110 кВ и выше включает в свой состав и распределительные сети напряжением 35 кВ и ниже.

Проведенный анализ показал, что в ЭСК региона также существует ряд взаимосвязанных «узких мест» [4].

Мощность энергосистемы по передаче электроэнергии в южной части области близка к максимально допустимой, что требует строительства еще одной ВЛ 500 кВ Братск-Иркутск.

Наибольший рост энергопотребления наблюдается на окраинах крупных городов за счет строительства частных домов, которые в основном переводятся на электроотопление из-за низкой цены электроэнергии для населения. Например, в пригородах Иркутска ежегодный прирост потребления увеличивается в среднем на 15 %, а развитие распределительных сетей отстает от роста электрической нагрузки. Многие подстанции в частных жилых массивах перегружены в среднем на 50 %. Это приводит к перенапряжениям и увеличению аварийности [5].

Важные проблемы электросетевого комплекса связаны с бесконтрольным развитием «майнинга» в отдельных районах Иркутской области суммарной мощностью в несколько мегаватт. Эта проблема появилась два года назад. Бурное развитие «майнинга» в Иркутской области связано с низкими ценами на электроэнергию для местных жителей. Появилось множество «майнеров», и их мощность во много раз превышает значение, указанное в договоре энергоснабжения. Эти «майнеры» потребляют большое количество электроэнергии, перегружая энергосистему и вызывая значительные проблемы в надежности электроснабжения других потребителей. Анализ ситуации свидетельствует о том, что решение проблемы может быть найдено только на федеральном уровне.

Следует отметить реальную угрозу, которую представляет собой реализация проекта электроотопления города Байкальска. Согласно информации АО «ЕС ЕЭС», опубликованной в июле 2022 года, для реализации данного проекта требуется значительное развитие линий электропередачи 500 кВ и 220 кВ для обеспечения электроэнергией из Братского района в южные районы области и далее до Байкальска. По расчетам СО ЕЭС, такая реконструкция обойдется не менее чем в 33 млрд руб. Учитывая текущую ситуацию в стране, выделить эти ресурсы на реконструкцию сети сложно.

Библиографический список

1. Golovshchikov, V. Some energy problems of the Irkutsk region and ways of solving them / V. Golovshchikov // E3S Web Conferences. – Vol.77. – URL : https://www.e3s-conferences.org/articles/e3sconf/abs/2019/03/e3sconf_repar18_03006/e3sconf_repar18_03006.html (дата обращения: 04.05.2023).

2. Стенников, В. А. Энергоэффективность и энергосбережение — одно из ключевых направлений функционирования и развития систем энергоснабжения (на примере Иркутской области) / В. А. Стенников, В. О. Головщиков // Энергобезопасность и энергосбережение. – 2018. – № 2. – С. 40–45.

3. О внесении изменения в распределение объемов субсидий на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, а также мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, которые находятся или будут находиться в муниципальной собственности, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов : постановление Правительства Иркутской области № 611-пп, 04.08.2022 // Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области : [сайт]. – URL : https://www.ogirk.ru/wp-content/uploads/20222/08/611-nn (дата обращения: 04.05.2023).

4. Борисов, Г. Фактор надежности «Что позволило Иркутской электросетевой компании успешно справиться с вызовами минувшего года» / Г. Борисов // Восточно-Сибирская правда, ВСП 02.02.2021 : [сайт]. – URL : https://www.vsp.ru/2021/02/02/factor-nadyozhnosti (дата обращения: 04.05.2023).

5. Стенников, В. А. Энергетика Иркутской области: тенденции, вызовы и угрозы в современных условиях / В. А. Стенников, В. О. Головщиков // Энергетическая политика. – 2022. – № 12 (178). – С. 56–71 // eLIBRARY: научная электронная библиотека : [сайт]. – URL : https://www.elibrary.ru/item.asp?id=50023160 (дата обращения: 04.05.2023).

УДК 338.2

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ НАГРУЗКИ В СОЦИАЛЬНОМ СТРАХОВАНИИ

SHARING OF FINANCIAL LOAD IN SOCIAL INSURANCE

Е. В. Тихомирова
старший преподаватель кафедры финансов и кредита
E-mail: e.v.tikhomirova@mail.ru
А. М. Антипова
студент
E-mail: antipo_01@mail.ru
ФГБОУ ВО «Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова»
E. V. Tikhomirova
Senior lecturer of Department of finance and credit
A. M. Antipova
Student
Yaroslavl state university named after P. G. Demidov

Аннотация

В статье рассматривается роль принципа личной финансовой ответственности в формировании и развитии системы пенсионного страхования в России. Пенсионная система является одним из важнейших элементов социального обеспечения граждан. Однако сложившаяся в ходе реформ система пенсионного обеспечения и пенсионного страхования Российской Федерации оказывается неспособной в полной мере удовлетворить запросы общества и государства. Целью исследования является определение значения принципа личной ответственности к будущим пенсионным накоплениям и выплатам как в жизни отдельных граждан, так и в системе пенсионного страхования Российской Федерации.

Ключевые слова: пенсионное обеспечение, пенсионное страхование, личная ответственность, патернализм, личная ответственность, пенсии.

Abstract

The article discusses the role of the principle of personal financial responsibility in the formation and development of the pension insurance system in Russia. The relevance of the research topic lies in the fact that the pension system is one of the most important elements of the social security of citizens. However, the system of pension provision and pension insurance of the Russian Federation that has developed in the course of reforms is unable to fully satisfy the demands of society and the state. The purpose of the study is to determine the significance of the

principle of personal responsibility for future pension savings and payments, both in the lives of individual citizens and in the pension insurance system of the Russian Federation.

Keywords: pension provision, pension insurance, personal responsibility, paternalism, personal responsibility, pensions.

В систему социального страхования до 01.01.2023 входили несколько внебюджетных фондов:

1. Фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС), созданый распоряжением Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 27.05.1993 №927-р для реализации государственной политики в области здравоохранения и в целях реализации закона Российской Федерации «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» от 22.06.1991 № 1499-1.
2. Медицинское страхование — это форма социальной защиты интересов населения в охране здоровья. Его цель — гарантировать гражданину при возникновении страхового случая получение медицинской помощи за счет накопленных средств и финансировать профилактические мероприятия. Медицинское страхование осуществляется в двух видах: обязательном и добровольном.
3. Пенсионный фонд Российской Федерации (России) образован постановлением Верховного Совета РСФСР от 22.12 1990 в целях государственного управления финансами пенсионного обеспечения. Государственное пенсионное страхование — вид страхования, осуществляемого за счет страховых взносов работающих граждан с целью обеспечения населения пенсиями по старости, инвалидности, в случае потери кормильца.
4. Фонд социального страхования — это специализированное финансово-кредитное учреждение, управляющее средствами государственного социального страхования. Фонд социального страхования Российской Федерации образован постановлением Совета Министров РСФСР и Федерации независимых профсоюзов РСФСР (ФНПР) от 25 декабря 1990 г. за № 600/9-3. В своей работе Фонд руководствоваался «Положением о Фонде социального страхования Российской Федерации», утвержденным постановлением Правительства РФ от 12 февраля 1994 г. за № 101 с последующими изменениями и дополнениями. Данная структура призвана обеспечить выплату пособий: по временной нетрудоспособности, беременности и родам, на погребение и др.

Но с 1 января 2023 года Пенсионный фонд РФ объединили с Фондом социального страхования, в результате чего образовался новый фонд — Социальный фонд России.

Подробнее остановимся на пенсионной системе РФ и рассмотрим механизм перераспределения денежных средств от работодателя к работнику. Пенсия — это гарантированная ежемесячная выплата для материального обеспечения граждан в старости, в случаях потери кормильца, инвалидности или в связи с достижением определенного стажа работы в определенных сферах. Соответственно в РФ существует система обязательного пенсионного страхования и система государственного пенсионного обеспечения. Это означает, что пенсия гарантирована всем гражданам страны независимо от стажа работы или в принципе его наличия.

Исходя из данной информации, выделяют несколько основных видов пенсий:

— *Страховая пенсия* — ежемесячная денежная выплата для компенсации гражданам заработной платы или другого дохода, которые они получали в период трудовой деятельности, а также компенсация дохода, который утратили нетрудоспособные члены семьи застрахованного лица в связи с его смертью. К страховой пенсии устанавливается фиксированная выплата в твердом размере, которая зависит от вида страховой пенсии. Размер выплаты ежегодно индексируется государством.

Условия получения страховой пенсии:

— достижение пенсионного возраста.

В результате пенсионной реформы, принятой в 2019 году, в 2022 году пенсионный возраст у женщин составлял 56,5 лет, у мужчин – 61,5 лет. Т. к. после 2022 года пенсионный возраст растет уже не на полгода, а на год, в результате чего возникают временные промежутки, в которые никто не сможет выйти на пенсию по возрасту. Таким промежутком является 2023 год;

— наличие минимального страхового стажа.

Для назначения страховой пенсии по старости в 2023 году продолжительность страхового стажа должна составлять не менее 14 лет;

— наличие минимальных пенсионных коэффициентов.

Индивидуальный пенсионный коэффициент в 2023 году составляет 25,8.

— *Пенсия по государственному пенсионному обеспечению* — ежемесячная государственная денежная выплата гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением федеральной государственной службы при достижении выслуги при выходе на пенсию по старости (инвалидности); либо в целях компенсации утраченного заработка гражданам из числа космонавтов или из числа работников летно-испытательного состава в связи с выходом на пенсию за выслугу лет; либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию.

К этому виду относится и *социальная пенсия* — она назначается нетрудоспособным гражданам, постоянно проживающим на территории Российской Федерации. Для получения социальной пенсии важны три условия:

— постоянное проживание на территории РФ;

— быть официально не трудоустроенным;

— иметь только одно гражданство.

При этом нет требований относительно страхового стажа и индивидуального пенсионного коэффициента. Данный вид пенсии выплачивается из федерального бюджета, т. к. является пенсией по государственному пенсионному обеспечению.

— *Накопительная пенсия* — это ежемесячная пожизненная выплата пенсионных накоплений, сформированных за счет страховых взносов работодателей и дохода от их инвестирования. Накопительная пенсия может формироваться у граждан 1967 года рождения и моложе в случае, если до конца 2015 года был сделан выбор в ее пользу.

— *Добровольная пенсия* — это система накоплений с помощью различных финансовых организаций будущей пенсии, основанная на тех же принципах, что и обязательное (государственное) пенсионное страхование.

Опираясь на данную классификацию, можно сделать вывод о том, что система пенсионного обеспечения ориентирована на разные жизненные ситуации. Работает человек официально — он обеспечен страховой пенсией, не работает вовсе — также есть возможность получать социальную пенсию. Но вместе с этим пенсионная реформа, которая нацелена на увеличение пенсионного возраста, оставляет некоторые временные пробелы, что сохраняет достаточные объемы денежных средств в бюджете Социального фонда РФ.

В связи с изменениями социальной страховой системы был введен единый тариф на обязательное пенсионное страхование (ОПС), обязательное медицинское страхование (ОМС) и страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (ВНиМ). И с 01.01.23 общий тариф страховых взносов составляет 30 % с облагаемой базы и 15,1 % сверх облагаемой базы на работающих по трудовым и гражданско-правовым договорам. С 1 января 2023 года установлена единая предельная база для расчёта страховых взносов — 1 917 000 руб. нарастающим итогом.

Вместе с этим существует ряд льгот для некоторых отраслей экономики, которые являются перспективными и инвестиционно привлекательными. Данные льготы стимулируют развитие данных отраслей и объединены в три группы со следующими тарифами страховых взносов:

— 15 % с выплат выше МРОТ (на бессрочный период) — субъекты малого и среднего предпринимательства, участники проекта «Сколково», участники проекта инновационных научно-технологических центров;

— 7,6 % (на бессрочный период) — резиденты ТОСЭР, резиденты свободного порта Владивосток, резиденты Особой экономической зоны в Калининградской области, участники СЭЗ на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополь, ИТ-организации, организации, зарегистрированные на территории Курильских островов и пр.;

— 7,6 % (в течение 2023– 2024 годов) — социально ориентированные некоммерческие организации, благотворительные организации;

— 0 % (до 2027 года включительно) — организации, производящие выплаты и иные вознаграждения членам экипажей судов, участники специального административного района на территориях Калининградской области и Приморского края, производящих выплаты членам экипажей судов.

Как известно, взносы по страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством начисляются до тех пор, пока выплаты в пользу работника, рассчитанные нарастающим итогом с начала года, не превысили определенный лимит. Предельная база ежегодно индексируется с учетом роста средней заработной платы. Данный аспект стимулирует работодателей оставаться в официальном секторе.

Безусловно, данная система обходит стороной теневой сектор экономики, что оставляет работников, находящихся в нем без должного социального и пенсионного обеспечения. В среднем в апреле-июне 2022 года в неформальном сегменте трудилось 20 % всех работников, т. е. почти каждый пятый. Для большинства из них эта работа была единственным источником заработка, лишь около 6 % одновременно были трудоустроены в формальном секторе.

В результате складывается такая ситуация, что граждане работают без больничных, без пособий по беременности, а также впоследствии остаются без страховой пенсии. Исходя из этого, дабы уменьшить теневой сектор и повысить заинтересованность в официальном трудоустройстве, привить гражданам некоторую ответственность за свое будущее, необходимо разделить финансовую нагрузку по уплате страховых взносов между работодателем и работником.

Так, личное пенсионное страхование является основой пенсионной системы в развитых странах. Оно включает как государственное пенсионное страхование, так и добровольное пенсионное страхование и устанавливается законодательством. Важную роль в системе пенсионного страхования играет принцип финансовой ответственности граждан, который рассматривается как своеобразный механизм контроля за будущие пенсионные накопления и сбережения. Данный принцип формирует мышление, которое соответствует действительности и позволяет делать осознанный выбор или предпочтение какой-либо модели поведения в отношении своих будущих пенсионных накоплений.

Принцип личной ответственности повышает заинтересованность граждан к пенсионной системе страны, принципам и аспектам ее нормативно-правового регулирования, что положительно сказывается на общественном мышлении, формирует более четкую и осознанную картину и позволяет уйти от патерналистских традиционных взглядов, где ведущая роль за социальную защиту людей отводится государству.

Библиографический список

1. Роик, В. Д. Социальное страхование : учебник и практикум для вузов / В. Д. Роик. – 2-е изд., перераб. и доп. // Москва : Издательство «Юрайт». – 2021. – С. 125.
2. Астанин, С. В. Проблемы дефицита бюджета Пенсионного фонда РФ и возможные способы её решения / С. В. Астанин, Н. К. Жуковская, М. В. Волошина // Инновационная наука. 2019. № 9 // КиберЛенинка: научная электронная библиотека : [сайт]. – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-defitsita-byudzheta-pensionnogo-fonda-rf-i-vozmozhnye-sposoby-eyo-resheniya (дата обращения: 21.03.2023).

УДК 338.32

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

THE CURRENT STATE OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP DEVELOPMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION

В. Р. Асбахов
магистрант
E-mail: asbahov02@mail.ru
Башкирская академия государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан (г. Уфа)
V. R. Asbakhov
Master's student
Bashkir Academy of public service and management
under the Head of the Republic of Bashkortostan (Ufa)

Аннотация
В статье автор приводит статистические данные, иллюстрирующие современное положение реализации проектов государственно-частного партнерства в стране. На основании этого делается вывод о наличии ряда проблем в сфере законодательства, от решения которых будет зависеть дальнейшее развитие партнерства государства и бизнеса, а также социально-экономического сегмента.
Ключевые слова: бизнес, государство, социальная сфера, экономика, инвестиции.
Abstract
In the article, the author provides statistical data illustrating the current state of implementation of public-private partnership projects in the country. Based on this, it is concluded that there are a number of problems in the field of legislation, the solution of which will determine the further development of the partnership between the state and business, as well as the socio-economic segment.
Keywords: business, government, social sphere, economy, investment.

Для многих развитых стран вопросы управления социальной сферой, а также ее финансовое обеспечение представляют собой главную задачу [1, с. 56]. И государственно-частное партнерство (далее — ГЧП) выступает основным направлением развития социальной сферы [2, с. 187]. Следует обратить внимание, что ГЧП представляет собой организационно-институциональное взаимодействие власти и бизнеса в целях воплощения совместных проектов [3, с. 92].

Важным представляется проведение оценки состояния развития ГЧП в России как наиважнейшего инструмента модернизации социальной и экономической сферы страны.

2022 год оказался весьма успешным для российского рынка ГЧП. Всего было реализовано 4098 проектов, из них: 3028 в коммунально-энергетической сфере, 680 в социальной сфере, 168 в транспортной, 132 в сфере благоустройства, 53 в сфере информационных систем, а также 37 в прочих сферах. Так, можно сделать вывод, что наиболее популярными сферами для реализации проектов ГЧП в России на современном этапе выступает традиционно ЖКХ и социальная сфера. Крупнейшим проектом отрасли в этом году стала модернизация системы водоснабжения и водоотведения Липецка — в нее планируется вложить 15,9 млрд руб. Вторым по капиталоемкости является проект по реконструкции Левобережных очистных сооружений в Воронеже. Объем инвестиций, которые планируется вложить, составляет 15,4 млрд руб. Проекты в Липецке и Воронеже реализует ГК «Росводоканал» в лице ООО «РВК-Липецк» и ООО «РВК-Воронеж» соответственно; финансовую поддержку им оказывает ВЭБ.РФ. Реализация проекта в Воронеже также частично финансируется за счет льготного займа ФРТ. В число крупнейших в отрасли также входит проект по реконструкции централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения Благовещенска. На эти цели планируется потратить 13,8 млрд руб., из которых половина (6,9 млрд руб.) — частные. Концессионером по проекту выступила ООО «АКС». Реализация проекта частично финансируется из средств инфраструктурного бюджетного кредита. В 2022 году заключено 86 новых проектов теплоснабжения и горячего водоснабжения, однако совокупные инвестиции в них значительно меньше, чем вложения в проекты водоснабжения и водоотведения, и составляют 22,5 млрд руб., включая 19,4 млрд руб. частных средств. Вместе с тем, тренд на развитие социальной инфраструктуры еще больше усилился. Во многом этому способствуют различные программы федерального софинансирования проектов в рамках отраслевых госпрограмм, которые в социальном секторе доступны проектам по строительству школ, университетских кампусов, объектов социального обслуживания и массового спорта [5, с. 78]. Основную массу составляют проекты в сфере школьного образования: 60 проектов на 113,4 млрд руб. общих инвестиций (из них 74,5 млрд руб. — частных). Они заключены в 23 субъектах России, включая Нижегородскую область (6 проектов), Краснодарский край (5 проектов), Пермский край (5 проектов) и ряд других. При этом 59 проектов на 111,2 млрд руб. получат федеральную поддержку в рамках госпрограммы «Развитие образования».

Следует обратить внимание, что большинство проектов реализуется на муниципальном уровне (3437), на региональном — 617 проектов и на федеральном — 44. Общие инвестиции на региональном уровне составляют 3123 млрд руб., из них частные — 2259 млрд руб.; на федеральном уровне — 1786 млрд руб., из них частные — 1075; на муниципальном уровне — 1094 млрд руб., из них частные — 952 млрд руб. Таким образом, наибольшее количество инвестиционных ресурсов сосредоточены на региональном уровне, которые в большинстве своем состоят из ресурсов частного сектора. Наибольшее количество ГЧП-проектов традиционно реализуется в форме концессионных соглашений. Наименьшей популярностью пользуется форма энергосервисных контрактов.

По данным платформы «Росинфра», по предварительной оценке коммерческое закрытие в 2022 году прошли 316 проектов в форме КС и СГЧП/СМЧП с общим объемом инвестиций 702,7 млрд руб., из которых 433,1 млрд руб. — частные средства. Это рекордные показатели за последние три года. Так, годом ранее заключено 245 проектов на 503,6 млрд руб. (423,2 млрд руб. — частные инвестиции) [4]. В сравнении с 2021 годом в уходящем году количество заключенных соглашений и объем законтрактованных инвестиций возросли на 29 % и 39,5 % соответственно. При оптимистичном сценарии в 2023

году возможен выход на уровень 400 коммерческих закрытий, при пессимистичном — снижение на 20–30 % от уровня этого года, особенно в части объема инвестиций.

Однако несмотря на благоприятную обстановку, в сфере развития ГЧП присутствует и ряд проблем. В первую очередь обзор судебной практики по концессионным спорам за 2022 год позволяет сделать вывод, что основной проблемой является непередача объекта в концессию, что составляет 230 судебных актов, а также денежные обязательства — 187 актов.

Таким образом, можно сделать вывод, что существуют основания для совершенствования нормативно-правовой базы в целях устранения выявленной проблематики, что положительно повлияет на развитие института ГЧП в стране, позволит развивать социальную и экономическую сферу, а также окажет благотворное воздействие на партнерство между государством и частным сектором в целом.

Библиографический список

1. Зайнашева, З. Г. Государственно-частное партнерство в развитии социально значимых бытовых услуг в регионе: научное издание / З. Г. Зайнашева ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Уфимская государственная академия экономики и сервиса». – Уфа : Уфимская государственная академия экономики и сервиса, – 2012. – 179 с.

2. Прокофьева, А. И. Потенциал частных инвестиций в развитии социальной инфраструктуры // Экономика и бизнес: цифровая трансформация и перспективы развития : Материалы международной научно-практической конференции : в 2 томах. Том 2 / А. И. Прокофьева. – М. : Издательство: АНО ВО «Институт бизнеса и дизайна», – 2022. – С. 185–191.

3. Прокофьева, А. И. Развитие социальной сферы на принципах государственно-частного партнерства // Материалы V Всероссийской научно-практической конференции, (с международным участием). – Том 2. – Чита, 2021. – С. 91–93.

4. «РОСИНФРА» — платформа поддержки инфраструктурных проектов : официальный сайт – URL : https://rosinfra.ru/digest/rating-of-regions/2021 (дата обращения: 11.05.2023).

5. Сабирова, З. Э. Приоритеты и направления развития государственно-частного партнерства в сфере социальных услуг / З. Э. Сабирова // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). – 2012. – № 2(14). – С. 74–82.

УДК 338.436.33

ПРОБЛЕМА КАДРОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ АПК НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

THE PROBLEM OF STAFFING THE AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX OF THE NIZHNY NOVGOROD REGION

М. О. Бичин
студент
E-mail: maxim_near@mail.ru
А. А. Кашина
студент
E-mail: anastasiya250401@mail.ru
Научный руководитель — А. В. Семенчева
старший преподаватель экономики и обеспечения экономической безопасности
E-mail: semencheva-av@ranepa.ru
Нижегородский институт управления — филиал РАНХиГС
M. O. Bichin
Student
A. A. Kashina
Student
Supervisor — A. V. Semencheva
Senior lecturer of Department of economics and economic security
Nizhny Novgorod institute of management — branch of RANEPA

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы кадрового потенциала Нижегородской области. Авторами статьи раскрывается проблематика данного региона и анализируются действия органов власти по решению данной проблемы при помощи государственной поддержки. В результате анализа авторами статьи сформулированы меры по решению нехватки кадрового обеспечения в сфере АПК.

Ключевые слова: кадровый потенциал, государственная поддержка, разовое пособие, сельское хозяйство, отрасль, молодые специалисты, стимулирование труда.

Abstract

This article discusses the issues of the personnel potential of the Nizhny Novgorod region. The authors of the article reveal the problems of this region and analyze the actions of the authorities to solve this problem with the help of state support. As a result of the analysis, the authors of the article formulated measures to address the shortage of personnel in the field of agriculture.

Keywords: human resource potential, state support, one-time allowance, agriculture, industry, young professionals, labor stimulation.

Ключевыми целями развития агропромышленного комплекса Нижегородской области являются:

1. Обеспечение развития с точки зрения инновационного подхода.
2. Повышение инвестиционного потенциала данной отрасли.
3. Самостоятельное обеспечение населения основной продукцией.
4. Повышение стабильности работы отрасли.
5. Обеспечение высокого кадрового потенциала региона.

На сегодняшний день Нижегородская область нуждается в 1 тысяче работников в сфере сельского хозяйства, об этом говорит министр сельского хозяйства и продовольственных ресурсов области Николай Денисов.

Для решения данной проблемы органы власти реализуют меры государственной поддержки в соответствии с Законом Нижегородской области от 26 декабря 2018 г. № 158-З «О мерах по развитию кадрового потенциала сельскохозяйственного производства Нижегородской области», которые размещены на официальном сайте Министерства сельского хозяйства Нижегородской области (см. рис.).

Рисунок — Показатель привлечения кадрового потенциала в АПК (составлен авторами)

Показатель привлечения кадрового потенциала в АПК Нижегородской области имеет позитивный тренд. В 2021 году было привлечено 100 специалистов. В 2022 и 2023 годах ситуация улучшилась, было привлечено по 300 специалистов, что превышает плановый показатель на 50 человек в 2022 году.

В рамках Федерального проекта «Содействие занятости сельского населения» Государственной программы РФ «Комплексное развитие сельских территорий» от 31 мая 2019 года № 696 реализуются мероприятия, которые должны быть подспорьем для производителей продукции в плане обеспечения специалистами высокой квалификации. В первую очередь это мера заключения договоров с обучающимися будущими специалистами, связанных с перспективой будущего сотрудничества. Речь идёт о создании должных условий проживания студентов и, соответственно, об оплате их труда.

Также в рамках программы «Комплексное развитие сельских территорий» ведётся строительство 52 жилых комплексов. Данная программа осуществляется в 12 муниципальных округах области.

В Нижегородской области реализуется закон «О мерах по развитию кадрового потенциала сельскохозяйственного производства Нижегородской области» от 26 декабря 2018 г. № 158-З, в рамках которого было направлено более 36 млн руб. на поддержку кадров в 2021 году. По словам заместителя губернатора Андрея Саносяна, в 2022 году запланировано отправить уже свыше 65 млн руб.

Также для молодых специалистов предусмотрены выплаты в размере 8 тыс. руб. (с высшим образованием) и 6 тыс. руб. (со средним образованием). При заключении до-

говора с сельхозорганизацией специалист берет на себя обязательство отработать в ней не менее пяти лет, тогда он сможет претендовать на разовую выплату в размере 300 тыс. руб. (при наличии высшего образования) и 210 тыс. руб. (при наличии среднего образования).

С развитием инноваций в сфере сельского хозяйства расширяется и перечень мер государственной поддержки. Добавляются новые профессии, такие как оператор животноводческого комплекса или механизированной фермы.

Студенты очной формы обучения по самым востребованным профессиям сельского хозяйства могут рассчитывать на стипендию в размере 4 тыс. руб. Если студент обучается в профессиональной организации, то ему по истечении двух лет положена стипендия в размере 3 тыс. руб.

20 декабря 2022 года был принят закон о внесении изменений в настоящий закон. Изменения предусматривают повышение пособий до 500 тыс. руб. для тех работников, которые получили высшее образование, и до 400 тыс. руб. для работников со средним профессиональным образованием. Также в изменениях устанавливаются цели, на которые может выдаваться единовременная выплата молодым специалистам.

Меры по решению нехватки кадрового обеспечения в сфере АПК:

1. Обязательство в привлечении к труду в сфере сельского хозяйства граждан, зарегистрированных в службе занятости.
2. Материальная мотивация кадров АПК, переезжающих из городской местности в сельскую.
3. Увеличение интереса к аграрной культуре благодаря внедрению инновационных систем и технологий производства. А также активная здорового образа жизни через СМИ.
4. Улучшение условий жизни населения в сельской местности за счет развития рыночной и социальной инфраструктуры.

Данные меры позволят повысить общий уровень кадровой обеспеченности сельского хозяйства Нижегородской области в долгосрочной перспективе.

Таким образом, проблема кадрового обеспечения АПК Нижегородской области решается путём применения законов и проектов, направленных на мотивацию путём предоставления всевозможных денежных и жилищных привилегий для молодых специалистов. Дальнейшее стимулирование труда в отрасли позволит привлечь достаточное количество специалистов для решения данной проблемы.

Библиографический список

1. О мерах по развитию кадрового потенциала сельскохозяйственного производства Нижегородской области : Закон Нижегородской области от 20 декабря 2018 г. № 158-3 (с изм. и доп. от 20 декабря 2022 года) принят Законодательным Собранием 20 декабря 2018 года // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 декабря 2018 г. : [сайт]. – URL : http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/5200201812260018 (дата обращения: 21.03.2023).

2. О внесении изменений в приказ министерства сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области от 29 апреля 2021 г. № 127 «Об утверждении плана реализации государственной программы "Развитие агропромышленного комплекса Нижегородской области", утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 28 апреля 2014 г. № 280, на 2021 год и на плановый период 2022–2023 годов» : приказ Министерства сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области от 29.03.2022 № 91 // Министерство сельского хозяйства и продовольствен-

ных ресурсов нижегородской области : [сайт]. – URL : https://mcx-nnov.ru/docs/ (дата обращения: 23.03.2023).

3. Закон по поддержке молодых специалистов сельхозпроизводства (внесены изменения) // Администрация городского округа город Первомайск Нижегородской области : [сайт]. – URL : http://1maysk.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=19974:23012023&catid=364:-2023 (дата обращения: 01.04.2023).

4. Финансирование поддержки кадров АПК Нижегородской области в 2022 году возрастет почти в два раза // Министерство сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области : [сайт]. – URL : https://mcx-nnov.ru/about/info/news/1598/ (дата обращения: 02.04.2023).

УДК 351,354

РЕФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РФ: ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

REFORM OF LOCAL SELF-GOVERNMENT SYSTEM IN THE RUSSIAN FEDERATION: ORGANIZATIONAL AND LEGAL ASPECTS

Г. А. Бойко
старший преподаватель кафедры финансов и кредита
E-mail: boiko@uniyar.ac.ru
Г. А. Королева
кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов и кредита
E-mail: gotik@inbox.ru
ФГБОУ ВО «Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова»
G. A. Boiko
Senior lecturer of finance and credit Department
G. A. Koroleva
Candidate of economic sciences, associate professor
of finance and credit Department
Yaroslavl state university named after P. G. Demidov

Аннотация

В статье рассматриваются этапы становления правовой базы местного самоуправления в РФ, направления и особенности формирования и реформирования системы местного самоуправления с начала 1990-х годов и до настоящего времени.

Ключевые слова: местное самоуправление, система органов государственной власти, органы местного самоуправления, современная модель местного самоуправления, реформирование местного самоуправления, правовые основы местного самоуправления, организационные основы местного самоуправления.

Abstract

The article considers the stages of formation of the legal framework of local self-government in the Russian Federation, the directions and features of the formation and reform of the local self-government system from the early 1990s to the present.

Keywords: local self-government, system of state authorities, local authorities, modern model of local self-government, reform of local self-government, legal foundations of local self-government, organizational foundations of local self-government.

Правовая основа российской государственности в конце 1991 — начале 1992 гг. была довольно противоречивой. Она основывалась на законодательных актах СССР и законах РСФСР. Законодательной основой в сфере местного самоуправления в это время был Закон СССР от 9 апреля 1990 г. «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР», а также Закон РСФСР от 6 июля 1991 г. «О местном самоуправлении в РСФСР».

Указанный закон создавал условия для преобразования местных Советов в органы самоуправления, задачей которых являлось решение злободневных вопросов населения. Рассматриваемый закон определил, что органами местного самоуправления являются представительные и исполнительные органы, которые формируются в районах, городах, районах в городах, поселках, сельских советах, т. е. в низовых административно-территориальных единицах. Закон установил функцию принятия на местах правовых норм о местном самоуправлении. Это способствовало дальнейшему развитию местного правотворчества.

Органы местного самоуправления до 1992 г. относились к системе органов государственной власти, при этом расширение количества их полномочий и самостоятельности помогло формированию условий для создания современной модели местного самоуправления. Законодательное исключение местного самоуправления из структуры органов государственной власти осуществилось в ходе конституционной реформы в апреле 1992 г.

При рассмотрении процесса реформирования местного самоуправления (МСУ) в РФ на современном этапе, следует выделить его этапы, отражающие прежде всего процесс формирования и совершенствования нормативной правовой базы, регулирующей разнообразные направления деятельности органов МСУ (табл. 1).

Таблица 1 — Этапы реформирования местного самоуправления в РФ (составлена авторами)

Этап реформирования	Направление реформирования	Период
Этап 1	Создание условий для проведения реформ	декабрь 1993 – август 1995 гг.
Этап 2	Формирование правовой базы, регулирующей МСУ, переход к двухуровневой организации МСУ	август 1995 – октябрь 2003 гг.
Этап 3	Унификация МСУ	октябрь 2003 – май 2014 гг.
Этап 4	Регулирование полномочий субъектов РФ и органов МСУ	май 2014 – март 2020 гг.
Этап 5	Конституционная реформа	март 2020 – декабрь 2021 гг.
Этап 6	Переход к одноуровневой системе организации МСУ	декабрь 2021 – настоящее время

Первый этап знаменателен принятием Конституции России, в которую было включено значительное количество норм о местном самоуправлении. Законодательное регулирование вопросов местного самоуправления в этот период осуществлялось также Указами Президента РФ и соответствующими подзаконными актами.

После октябрьских событий 1993 г. практически все прежние Советы прекратили свою деятельность. Указы Президента РФ от 9 октября 1993 г. «О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации» и от 26 октября 1993 г. «О реформе местного самоуправления в Российской Федерации»

сыграли важную роль в истории российских преобразований в области местного самоуправления.

После принятия Конституции России, в 1993–1995 гг., началось принятие норм о местном самоуправлении в субъектах федерации. Отдельные главы о местном самоуправлении были закреплены в Уставах субъектов федерации в соответствии со статьями Конституции РФ и положениями Указов Президента России (см. рис.).

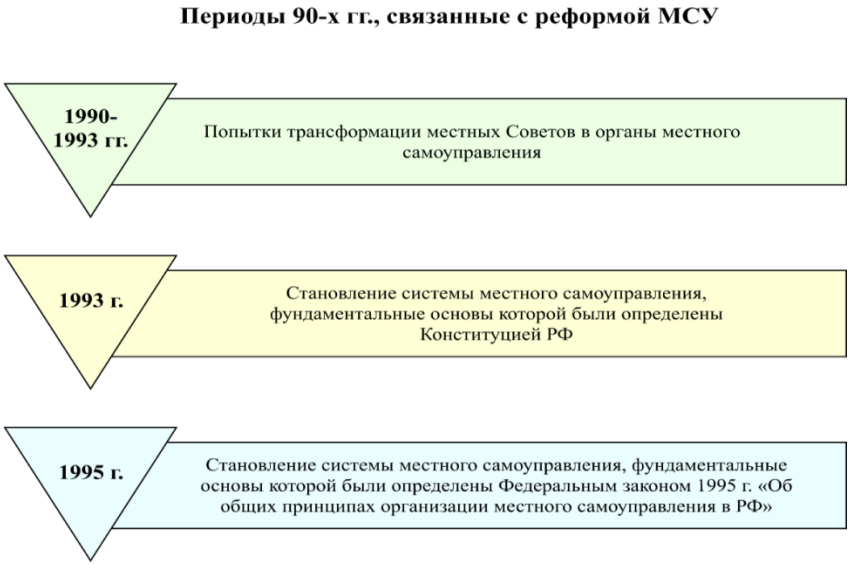

Рисунок — Периоды 90-х годов, связанные с реформированием системы МСУ в РФ (составлен авторами)

Второй этап характеризуется принятием Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», основанного на весьма либеральном подходе к становлению и развитию местного самоуправления [1]. Субъектам РФ были предоставлены большие полномочия по правовому регулированию местного самоуправления, что по сути отражало децентрализацию власти. Такой подход приводил к формированию разных моделей местного самоуправления в разных регионах. Таким образом, если в 1990-е годы местное самоуправление больше рассматривалось как деятельность населения, то в 2000-х годах — как форма народовластия.

Особенностью третьего этапа является принятие концептуально иного Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Несмотря на сохранение старого названия, данный Закон основан на существенной децентрализации власти, сокращении объема полномочий субъектов по правовому регулированию местного самоуправления, унификации местного самоуправления.

Четвертый этап связан с принятием Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136 «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ" и Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ"». В действующий Федеральный закон о местном самоуправлении были внесены существенные изменения в части правовых, территориальных, организационных, компетентностных и финансовых основ местного самоуправления [1]. При сохранении общей централизации власти субъекты РФ получили значительный объем полномочий по правовому регулированию местного самоуправления.

Пятый этап связан с принятием новой редакции Конституции Российской Федерации с поправками, внесенными Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта

2020 гг. № 1-ФКЗ. Статья 132 Конституции РФ определяет, что органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории, а также принятием Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"».

По данным субъектов Российской Федерации, предоставленных Министерству финансов РФ для проведения мониторинга исполнения местных бюджетов и межбюджетных отношений в субъектах РФ на региональном и муниципальном уровнях, количество муниципальных образований на 1 января 2022 года составило 20 191 единиц. В таблице 1 представлена динамика количества муниципальных образований по видам. Общее количество муниципальных образований в 2021 году уменьшилось по сравнению с предыдущим годом на 112 единиц (0,6 %), а по сравнению с 2019 гг. — на 655 (3,1 %). Главным образом процессы преобразования коснулись сельских поселений (их число уменьшилось на 97, или 0,6 %, а по сравнению с 2019 гг. — на 586 (3,5 %), и создания муниципальных округов (их количество увеличилось в 2021 гг. на 13 (1,13 %), а по сравнению с 2019 гг. — на 80 (242,4 %). Увеличение общего количества муниципальных округов активно происходило в регионах с 2020 года в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2019 г. № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"», а также Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» путем преобразования (объединения) муниципальных образований иного типа. Преимущества такой трансформации — экономия на административных издержках, возможность объединения ресурсов для реализации инфраструктурных проектов, повышение качества управления, в особенности в удаленных, труднодоступных местностях и малонаселенных территориях [4]. Общее число муниципальных образований, прошедших процедуру преобразования (объединение, разделение, изменение статуса, создание вновь образованных муниципальных образований) в 2021 году, составило 498 единиц.

Таблица 2 — Динамика муниципальных образований в РФ за период 2019–2021 гг. (составлена авторами)

Вид муниципального образования	Количество (единиц)			Динамика 2019/2020 (+/-)		Динамика 2020/2021 (+/-)	
	На 01.01.2020	На 01.01.2021	На 01.01.2022	Единиц	%	Единиц	%
Всего, ед.	20 846	20 303	20 191	553	2,6	112	0,6
В том числе:							
городские округа	632	630	627	2	0,3	-3	0,5
муниципальные округа	33	100	113	67	203,0	13	11.3
городские округа с внутригородским делением	3	3	3	-	-	-	-
внутригородские районы	19	19	19	-	-	-	-
муниципальные районы	1673	1606	1594	67	4,0	12	0,7
городские поселения	1398	1346	1333	52	10,7	13	1
сельские поселения	16 821	16 332	16 235	489	2,9	97	0,6
внутригородские муниципальные образования	267	267	267	-	-	-	-

Шестой этап связан с внесением проекта нового закона, регламентирующего систему местного самоуправления на всей территории страны. В декабре 2021 года П. Крашенинников и председатель комитета Совета федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А. Клишас внесли новую версию закона о системе муниципальной власти в Российской Федерации. Он разработан в развитие положений обновленной Конституции и должен заменить действующий федеральный закон о МСУ, принятый еще в 2003 году [2].

Законопроект получил название «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Предусматривалось, что основная часть положений законопроекта вступит в силу с 1 января 2023 года. При этом до 1 января 2028 года устанавливается переходный период, в течение которого осуществляется переход к одноуровневой организации местного самоуправления, что уже было в России до 1993 гг.

В январе 2022 года в Государственной Думе прошли обсуждения по законопроекту в первом чтении, а в мае 2022 года депутаты приступили ко второму чтению законопроекта. Проектом закона предусматривается, что местное самоуправление осуществляется в городских округах, муниципальных округах и внутригородских территориях (внутригородских муниципальных образованиях) городов федерального значения.

Одноуровневая организация местного самоуправления позволит (по мнению разработчиков проекта закона) создать новую систему организации власти на местах, в основе устройства которой будет заложен не территориальный принцип, а принцип привязки к населению. Предлагаемый подход, учитывая высокую дотационность, а также широко применяемую практику перераспределения полномочий с поселенческого уровня на региональный, передачи поселениями своих полномочий органам местного самоуправления муниципальных районов на основе соглашений (в отдельных случаях вплоть до 100 %), позволит повысить эффективность деятельности органов местного самоуправления, укрепить финансовую основу [3].

Законопроектом подчеркивается, что местное самоуправление — это форма самоорганизации граждан в целях самостоятельного решения вопросов местного значения и предусмотрены гарантии как собственных полномочий муниципалитетов, так и гарантии защиты от необоснованного (без выделения соответствующих средств) возложения на них государственных полномочий.

Законопроект уточняет компетенцию органов местного самоуправления, что позволит покончить с путаницей при распределении полномочий между субъектом РФ и органами МСУ. За городскими и муниципальными округами закрепляется идентичный объем неотъемлемых полномочий, направленных на непосредственное решение местных задач. При этом регион может забрать ряд полномочий для обеспечения интересов населения. Кроме того, законопроектом предусматривается усиление ответственности глав муниципальных образований перед руководителями субъектов РФ.

Перечень полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения внутригородских муниципальных образований, источники доходов местных бюджетов определяются законами субъектов Российской Федерации.

Изменения коснутся и сроков полномочий, он станет общим — пять лет, а также способов назначения глав муниципальных образований.

Первые две формы избрания не представляют собой ничего нового, это:

— муниципальные выборы;
— избрание главы муниципального образования депутатами из своего состава.

А вот третья форма заменяет «конкурсный отбор», когда кандидаты на должность главы муниципального образования должны были пройти специальный конкурс.

Оценивался кандидат конкурсной комиссией, для муниципальных районов 50 % членов комиссии назначалось представительным органом, а другие 50 % — главой субъекта РФ. В соответствии с законопроектом конкурсный отбор на уровне муниципальных образований заменяется отбором кандидатов напрямую главой субъекта РФ, при этом критерии, в соответствии с которыми глава субъекта РФ будет это делать, в проекте не уточняются (порядок должен быть прописан в региональном законе), оговаривается только, что кандидатов должно быть не меньше двух.

В зависимости от того, как определено в Уставе муниципального образования, глава муниципального образования может совмещать функции председателя представительного органа либо главы муниципального образования и главы администрации. В целях «укрепления единой системы публичной власти» решено наделить главу муниципального образования двойным статусом, с одной стороны — он должностное лицо, занимающее муниципальную должность (глава местной администрации), а с другой одновременно замещает государственную должность субъекта РФ. Решение вопроса, как именно это должно быть реализовано на практике, остается открытым. Однако первая версия проекта закона оказалась резонансной по нескольким причинам: 1) широкое обсуждение на разных площадках, таких как: круглые столы, проводимые Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления на YouTube-канале «VARMCU» и в большинстве субъектов РФ повлекло за собой значительное количество предложений по поправкам (по итогам первого слушания по утверждению автора законопроекта П. Крашенинникова поступило более 700 поправок); 2) продление сроков внесения поправок. Часть поправок была опубликована на сайте профильного комитета.

Законопроект был воспринят неоднозначно. Парламентская оппозиция категорически против перехода от двухуровневой к одноуровневой системе МСУ, поскольку, по их мнению, это сделает власть менее доступной для граждан. Авторы законопроекта предлагают решить проблему поправкой, по которой в структуру местной администрации смогут входить территориальные органы, находящиеся в пешей доступности для жителей, живущих далеко от административных центров. Кроме того, поправки предполагают сохранение возможности избрания мэров через конкурсные комиссии.

Библиографический список

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федеральный закон № 131-ФЗ : принят Государственной Думой 16 сентября 2003 года : одобрен Советом Федерации 24 сентября 2003 года : последняя редакция // КонсультантПлюс : справочная правовая система : [сайт]. – URL : http://www.consultant.ru/ document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 15.07.2023).
2. Большое дело: россиян ждет реформа самоуправления // Известия. Политика : [сайт]. – URL : https://iz.ru/1266044/dmitrii-alekseev/bolshoe-delo-rossiian-zhdet-reforma-samoupravleniia (дата обращения: 19.05.2023).
3. Доклад П. В. Крашенинникова в Государственной Думе РФ о реформе местного самоуправления // Новостной портал Zakon.ru. Законодательство : [сайт]. – URL : https://zakon.ru/blog/2022/01/30/doklad_pv_krasheninnikova_v_gosudarstvennoj_dume_rf_o_reforme_mestnogo_samoupravleniya_voprosov_bols (дата обращения: 19.05.2023).
4. Информация о результатах проведения мониторинга исполнения местных бюджетов и межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации на региональном и муниципальном уровнях за 2021 год // Министерство финансов Российской Федерации : официальный сайт. – URL : https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2022/06/main/MONITORING_ 2022.pdf (дата обращения: 19.05.2023).

УДК 338.2

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА МОЛОДОЙ СЕМЬИ В ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

STATE SUPPORT FOR YOUNG FAMILY IN YAROSLAVL REGION

С. В. Борисова
студент
E-mail: swetl.boris@yandex.ru
Г. А. Королева
кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов и кредита
E-mail: gotik@inbox.ru
ФГБОУ ВО «Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова»
S. V. Borisova
Student
G. A. Koroleva
Candidate of economics, associate professor
Department of finance and credit
Yaroslavl state university named after P. G. Demidov

Аннотация

В статье рассмотрены основные вопросы государственной поддержки молодых семей Ярославской области, проведён анализ некоторых показателей расходов бюджета области на нужды данного вида поддержки и реализации государственных программ и подпрограмм. На основании теоретических исследований современных авторов, а также статистических данных, касающихся основных показателей развития Ярославской области, были определены основные проблемы, касающиеся реальной помощи молодым семьям со стороны государства в целом и непосредственно со стороны органов регионального управления.

Ключевые слова: государственная поддержка, молодая семья, Ярославская область, социальная защита, семья.

Abstract

The article discusses the main issues of state support for families in the Yaroslavl region, an analysis of some indicators of the region's budget expenditures for the needs of supporting young families and the implementation of state programs and subprograms. On the basis of theoretical studies of modern authors, as well as statistical data relating to the main indicators of the Yaroslavl region, the main problems were identified regarding real assistance to young families from the state as a whole and directly from local governments.

Keywords: state support, young family, Yaroslavl region, social protection, family.

Социально-экономические преобразования конца XX – начала XXI вв. вылились в активизацию различных явлений, таких как распространение по миру заболеваний, которые приводят к инвалидности, военных конфликтов, что напрямую связано с увеличением потребности населения в защите. В результате усиливается необходимость в развитии и совершенствовании социальной защиты населения путем внедрения стратегических программ и концепций этой системы. Независимо от различных преобразований и постоянных изменений в сфере социальной защиты обеспечение определенных групп населения требует неотложного и постоянного внимания. Одной из актуальных тем на современном этапе является защита института молодой семьи. Это обусловлено тем, что внеш-

неполитическая ситуация, а также и другие обстоятельства напрямую связаны с развитием молодой семьи. Последняя наиболее тесно связана с процессами естественного воспроизводства населения. На сегодняшний день молодая семья как никогда нуждается в защите и социальной помощи государства, которая осуществляется путем реализации государственных, федеральных, целевых программ и внесения изменений в законодательные и нормативные акты.

Поддержка молодой семьи сегодня является одним из трендов в организации работы в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Несмотря на наличие федеральных целевых программ, подпрограмм, направленных, прежде всего, на улучшение жилищных и материальных условий жизни молодых семей, тем не менее реализация данных программ не в каждом регионе проходит на одинаково высоком уровне. Отсутствие универсальных мер социальной политики в области молодой семьи, финансируемых за счет налогов, неточная адресность, сложные системы регистрации и недостаточная информация повышают риск исключения молодых семей из перечня субъектов, нуждающихся в государственной поддержке.

В большинстве российских регионов приняты и реализуются не только федеральные государственные программы, но и программы, которые разработаны непосредственно для улучшения ситуации в конкретном регионе. Ярославская область не является исключением. Исследователи утверждают, что современная молодая семья не имеет того уровня стабильности и благополучия, который необходим для ее оптимальной жизнедеятельности и реализации в полной мере возложенных на нее функций [1]. Снижение числа детей в браке, распространение консенсуальных или гражданских браков, увеличение разводов и детей-сирот — далеко не полный перечень рисков, ведущих к деградации института молодой семьи.

Для подтверждения такого мнения рассмотрим статистику браков и разводов в Ярославской области за последние пять лет в таблице.

Таблица — Статистика браков и разводов в Ярославской области за период 2018–2022 гг., тыс. [5]

Год	2018	2019	2020	2021	2022	Отклонение 2022/2018
Браки	7,3	8,0	6,5	7,9	8,6	1,3
Разводы	5,0	5,4	4,6	5,4	5,5	0,5

Среди ученых и исследователей разводы рассматриваются как одна из сложных психологических и социальных проблем, приводящая к нарушению процессов воспроизводства населения, воспитания подрастающих поколений, формированию деструктивных типов поведения, невротизации детей и других членов семьи. Таким образом, мы видим, что на протяжении последних пяти лет в Ярославской области наблюдается положительная динамика в количестве заключения браков, однако происходит и нарастание числа разводов (рис. 1).

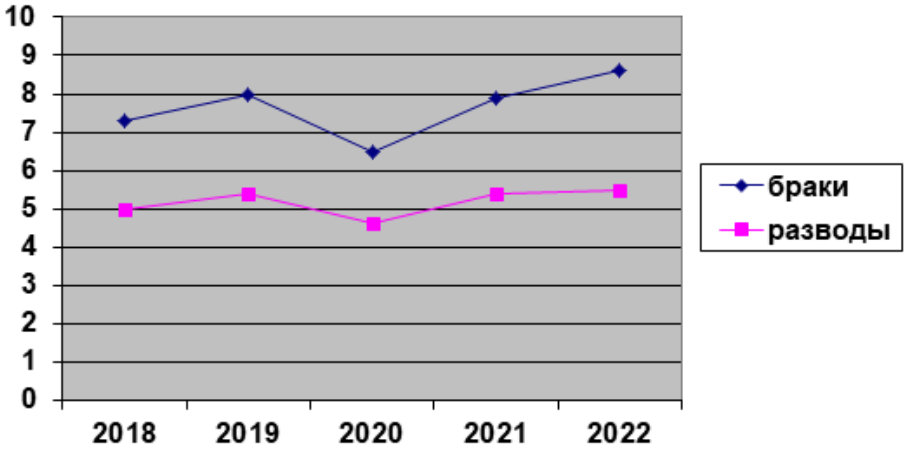

Рисунок 1 — Динамика браков и разводов в Ярославской области в период 2018–2022 гг. [5]

Из представленного графика видно, что в 2020 году статистика браков и разводов показывает наименьшие результаты, чему, возможно, способствовали обстоятельства, связанные с пандемией коронавирусной инфекции. В целом за весь рассматриваемый период темпы роста числа браков опережают темпы роста числа разводов, что следует отметить как положительную тенденцию для региона.

Выделяется четыре основных направления в сфере социальной защиты населения:

— защита детей, детства и отрочества;
— защита трудоспособного населения;
— защита нетрудоспособных граждан;
— защита семьи.

Как мы видим, четвертое направление социальной защиты населения страны — защита семьи. В данном направлении речь идет не столько о самой семье, сколько о создании условий, при которых будет возможно сохранение семьи и ее развитие. Выделение данного направления социальной защиты связано с возрастающим на длительном временном отрезке количеством разводов и увеличением числа матерей-одиночек. Последние относятся к категориям граждан Российской Федерации, которые защищаются отдельными правовыми актами в силу того, что без этой защиты они могут оказаться в трудной жизненной ситуации, которая может снижать качество жизни детей, оставшихся в неполной семье.

Рассматривая вопросы, связанные с социальным, экономическим и финансовым положением семьи, прежде всего мы обратились к статистике причин разводов, чтобы выявить влияние социальных, финансовых и экономических факторов на сохранность семьи. По данным, представленным Федеральной службой государственной статистики России, основными причинами разводов в 2020 году стали следующие [4]:

— финансовые факторы,
— ревность и неверность,
— отсутствие взаимопонимания,
— несовместимость характеров,
— алкоголизм и наркомания,
— отсутствие своего жилья,
— разногласия.

Выделение причин проведено на основе данных заявлений о расторжении брака и исковых требований лиц, обратившихся за расторжением брака в суд.

Теперь наглядно представим соотношение выявленных причин.

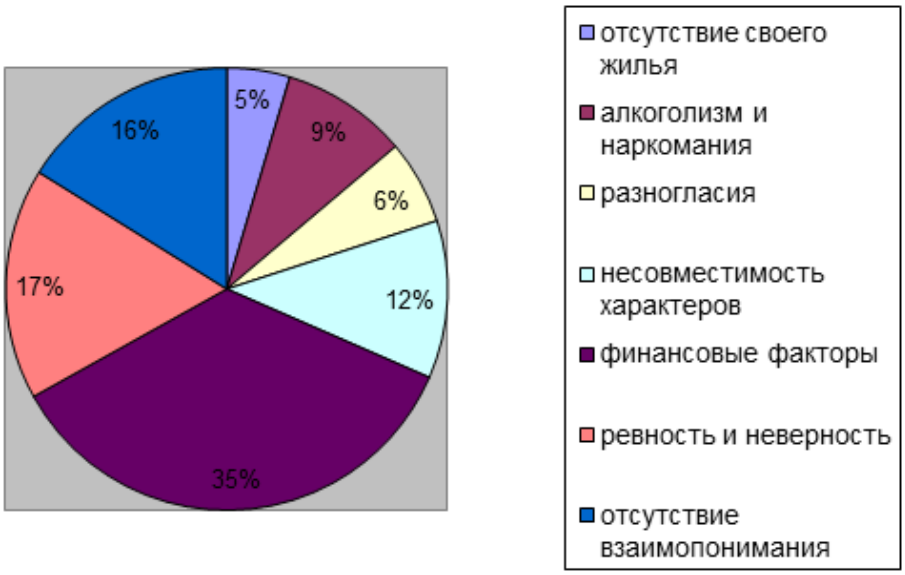

Рисунок 2 — Соотношение причин разводов в РФ по итогам 2020 года [4]

Из представленных соотношений на рисунке 2 мы видим, что наиболее значимое влияние имеют финансовые факторы и отсутствие своего жилья.

Для улучшения условий создания и сохранения молодой семьи в период 2015–2020 гг. была реализована Федеральная целевая программа «Жилище». Эта программа была разработана еще в 2002 году и несколько раз обновлялась, дополнялась в последующие годы. Это способствовало ее актуализации и востребованности. В ее состав входило большое количество подпрограмм. Действие программы продлено до 2025 года.

На сегодняшний день в Ярославской области реализуется несколько программ и подпрограмм, которые направлены на поддержку молодых семей, в том числе большое внимание уделяется непосредственно улучшению жилищных условий:

1. Подпрограмма «Государственная поддержка молодых семей Ярославской области в приобретении (строительстве) жилья». Данная подпрограмма направлена на улучшение жилищных условий для молодых семей путем предоставления социальной выплаты на безвозмездной основе. Необходимость реализации данной подпрограммы связана с тем, что отсутствие жилья или его плохое состояние является одним из поводов нежелания создавать семью, а также нежелание молодой семьи заводить детей.

2. Программа «Молодая семья» в Ярославле и Ярославской области. Эта программа реализуется в рамках одной из задач «Государственной поддержки молодых семей Ярославской области в приобретении (строительстве) жилья». Начиная с 2004 года уже более 300 молодых семей улучшили свои жилищные условия за счет областной поддержки.

Еще одним источником средств, за счет которых молодыми семьями могут быть улучшены жилищные условия, является материнский капитал. Следует заметить, что размер материнского капитала ежегодно индексируется и на 2023 год он составил:

— на первого ребенка материнский капитал составил 586,9 тыс. рублей;

— на второго ребенка (при оформлении на первого ребенка) материнский капитал составил 188,7 тыс. рублей;

— на второго ребенка (при первичном оформлении) материнский капитал составил 775,6 тыс. рублей.

В Ярославской области по итогам 2022 года материнский капитал был выплачен 6300 семьям. С использованием полученных средств 4600 семей Ярославской области смогли частично или полностью погасить материнским капиталом кредит либо первый взнос на приобретение или строительство жилья. Ещё 1700 семей области смогли улучшить жилищные условия без привлечения кредитных средств [5]. Если рассматривать общую выплаченную сумму в рамках материнского капитала семьям Ярославской области, то по итогам 2022 года она составила 2 814 253 тыс. руб.

Еще одной формой поддержки молодых семей в Российской Федерации является льготная ипотека. Она представляет собой не прямую субсидию, а возможность для молодой семьи с детьми взять жилищный кредит под более низкий процент. На сегодняшний день и до конца 2023 года действующая ставка составляет 6 %. А максимальная сумма займа варьируется от 6 до 12 млн руб. в зависимости от региона. Несмотря на это, в Ярославской области в 2022 году на 33 % снизилось количество выданных ипотечных кредитов, а общий объем ипотечного кредитования сократился на 14 % по сравнению с 2021 годом. На наш взгляд, это обусловлено в целом нестабильной экономической ситуацией не только в регионе, но и в стране.

Несмотря на наличие программ государственной поддержки молодых семей в Ярославской области, проблемы до сих пор существуют. Именно на них акцентируют внимание современные исследователи и управленцы, основывая свои выводы на статистических данных. Так, например, И. Н. Верхорубов, рассматривая вопросы обеспечения молодых семей жильем, опирается на данных по городу Ярославлю и констатирует, что на современном этапе существует целый ряд жилищных проблем, которые напрямую связаны и с молодыми семьями:

1. Завышенная стоимость на жилье.
2. Отсутствие информации и правовой помощи со стороны органов власти местного самоуправления, касающихся приобретения собственного жилья.
3. Некомфортные условия для проживания.
4. Состояние жилищного фонда [2].

Помимо этого, исследователь заостряет внимание на основной причине, по которой молодые семьи не планируют покупку нового жилья, — неуверенность в своих финансовых возможностях. Программа «Молодая семья» и другие, напрямую связанные с улучшением жилищных условий, должна помочь молодым семьям. Однако это не решает проблему полностью, т. к. программы ограничивают число участников критериями их отбора. Более того, из-за увеличения сроков реализации многие молодые семьи, подходившие по критериям при вступлении в данную программу, на момент ее осуществления уже не могут претендовать на льготные условия и выплаты. Таким образом, возможными направлениями совершенствования данной программы являются изменения некоторых критериев, касающихся возрастных и временных ограничений. Что же касается финансирования программ из бюджета Ярославской области, то здесь следует сказать о том, что согласно Заключению на проект закона Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области "Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов"» на государственные программы, в том числе и на программу по обеспечению доступным и комфортным жильем был увеличен объем расходов. Таким образом, финансирование государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ярославской области» запланировано увеличить на 1231,7 млн руб., что составит 3 985 110 508 руб., или 3,61 % от общей суммы расходов на реализацию государственных программ в Ярославской области.

Таким образом, жилищная проблема и на сегодняшний день остается самой острой среди других проблем, касающихся молодых семей в регионах. Именно эта сфера требует

более тщательного внимания, т. к. существующие государственные и федеральные программы не всегда в полном объеме реализуются в регионах.

Библиографический список

1. Брыкова, Т. Ю. Социальная поддержка молодых семей в России / Т. Ю. Брыкова // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2014. – № 5–1. – С. 87–92.
2. Верхорубов, И. Н. К вопросу об обеспечении жилыми помещениями молодых семей / И. Н. Верхорубов // Семья вправе: сборник международной научно-практической конференции. – Киров: Аверс. – 2020. – С. 28–32.
3. Герасименко, В. А. Социальные стандарты и правовое регулирование поддержки молодых семей в современной России / В. А. Герасименко // Человек. Социум. Общество. – 2021. – № 8. – С. 40–44.
4. Федеральная служба государственной статистики России : официальный сайт. – URL : http://www.http://gks.ru (дата обращения: 18.05.2023).
5. Официальные публикации Ярославльстата. Статистический ежегодник Ярославской области 2022 // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ярославской области : [сайт]. – URL : https://yar.gks.ru/3633 (дата обращения: 18.05.2023).

УДК 336.1

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТЕХНОЛОГИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВЫПЛАТ НА НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПЛАТЕЖНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ИТ-ТЕХНОЛОГИЙ

IMPROVING THE EFFICIENCY OF THE IMPLEMENTATION OF THE TECHNOLOGY OF STATE PAYMENTS TO NATIONAL PAYMENT INSTRUMENTS IN THE PC "WEB-EXECUTION"

А. Н. Виноградова
магистрант
E-mail: vinogradova_a_n@mail.ru
Е. Н. Черных
кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики, менеджмента и экономических информационных систем
E-mail: enc1978@gmail.com
Рыбинский государственный авиационный технический университет имени П. А. Соловьева
A. N. Vinogradova
Master's student
E. N. Chernyh
PhD in economics, associate professor of Department economy, management and economic information systems
Rybinsk state aviation technical university named after P. A. Solovyov

Аннотация

В статье рассматривается процесс, подлежащий автоматизации технологии кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы РФ с лицевых счетов

участников и неучастников бюджетного процесса на основании сформированного электронного документа «Распоряжение о перечислении на банковские карты Мир» в части социальных выплат физическим лицам.

Ключевые слова: распоряжение о перечислении на банковские карты «Мир», получатель, национальная система платежных карт (НСПК), код вида выплат.

Abstract

The article considers the process subject to automation of the technology of cash services for the execution of budgets of the budgetary system of the Russian Federation from the personal accounts of participants and non-participants of the budget process on the basis of the generated electronic document "Order on transfer to MIR bank cards" in terms of social payments to individuals.

Keywords: Order on transfer to MIR bank cards, recipient, national payment card system (NSPK), payment type code.

Сейчас в период небывалого внешнего давления на финансовую систему России необходимо обеспечить ее стабильное функционирование, т. к. от этого зависит основная работоспособность всех остальных отраслей государства. Геополитические риски подтолкнули нашу страну к созданию собственной системы платежных карт «Мир». Эта система должна обеспечить финансовую стабильность, которая так нужна нам всем, в период мощного санкционного давления. Национальная платежная система обезопасила все категории наших граждан от ограничений, которые могут возникнуть при пользовании карт иностранных платежных систем. Через карту «Мир» государство обеспечивает своевременное и в полном объеме перечисление денежных средств нуждающимся категориям граждан в виде субсидий, соц. выплат и т. д.

Для повышения эффективности осуществления социальных выплат разработаны новые инструменты, которые заметно ускорили и упростили процедуру перечисления денежных средств в адрес физических лиц. В частности:

Перевод стал выполняться не через работодателей, а напрямую через органы Федерального казначейства на счета физических лиц.

Переводы и зачисления социальных выплат на карту «Мир» получателей через НСПК в кратчайшие сроки с последующим возмещением средств банкам, выпускающих карты (Банки-эмитенты).

Важно отметить, что нововведения доступны лишь держателям кар «Мир». К тому же если Федеральное казначейство осуществляет массовые операции с лицевых счетов ФСС РФ, тогда два данных мероприятия объединяются в одну операцию, что существенно ускоряет процесс прохождения денежных средств от плательщика к получателю. И это является явным плюсом с зарубежными платежными системами.

Вся процедура осуществления выплаты производится строго в электронном виде за счет электрогенного документооборота.

Технология перечисления денежных средств на банковские карты «Мир» представлена на рисунке.

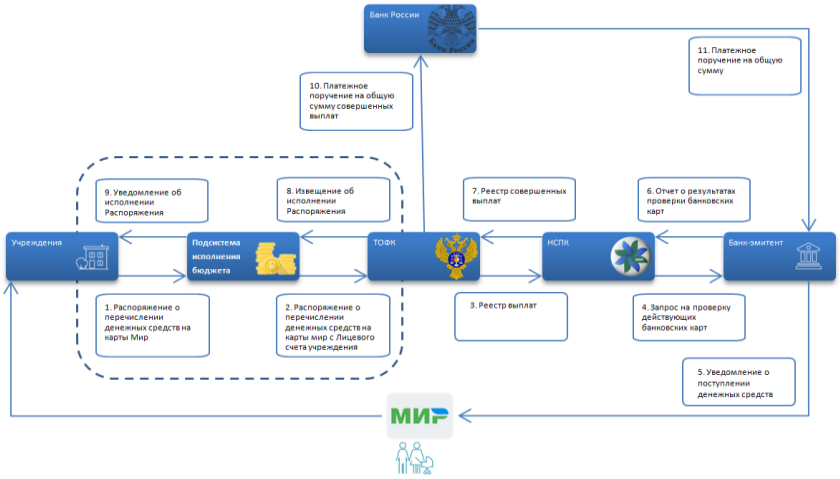

Рисунок — Технология перечисления денежных средств на банковские карты «Мир» (составлен авторами)

Ответственное учреждение осуществляет сбор информации по надлежащим выплатам в пользу физических лиц по определенным видам выплат. В автоматизированной системе указывается номер банковской карты «Мир», на которую должна быть совершена выплата. При введении номера карты системой производится форматный контроль номера карты. Для дополнительного контроля указывается дата рождения держателя карты. Каждой выплате присваивается четырехзначный код вида выплат. На основании введенной информации учреждение формирует Распоряжение о перечислении денежных средств на банковские карты «Мир». Обязательным для заполнения реквизитов является номер банковской карты «Мир», код вида выплаты, код по бюджетной классификации и сумма выплаты. По сравнению с платежным поручением, в Распоряжении сокращен перечень реквизитов получателя, необходимых для осуществления выплаты. Данное сокращение реквизитов снижает риск возникновения ошибок при оформлении распоряжения.

Сформированное Распоряжение о перечислении денежных средств на банковские карты «Мир» загружается в программный комплекс «Web-Исполнение».

Программный комплекс «Web-Исполнение» предназначен для комплексной автоматизации деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений на всех этапах исполнения бюджетов бюджетной системы РФ. Решение выступает в роли инструментария, направленного на поддержку ведения эффективной деятельности по управлению бюджетным процессом и построенного на базе современных Web-технологий. Система позволяет организовать исполнение бюджета в соответствии с действующим бюджетным законодательством, обеспечивает ведение бюджетного учета и отчетности финансового органа, поддерживает различные варианты кассового обслуживания исполнения бюджета.

Программный комплекс «Web-Исполнение» является связующим звеном между учреждением и Федеральным казначейством, в котором осуществляется кассовое исполнение бюджета. При загрузке данных в программный комплекс формируется Распоряжение о перечислении денежных средств на банковские карты «Мир» с заполнением обязательных полей основной и дополнительной бюджетной классификации по каждой строке выплаты. Документ проходит внутридокументные проверки, а также контролируется на возможность осуществления выплаты за счёт бюджетных средств по указанной бюджетной классификации в соответствии с плановыми показателями и уже осуществленными выплатами. После прохождения санкционирования и наложения электронных подписей

распоряжения подведомственных учреждений группируются финансовым органом в реестр платежных документов. Сформированный реестр направляется в электронном виде в Федеральное казначейство для осуществления кассового расхода со счёта финансового органа, открытого в Федеральном казначействе.

При получении Федеральным казначейством реестра платежных документов производится проверка всех контрольных реквизитов документа, контроль свободного остатка средств на счете бюджета. Также осуществляется автоматическая проверка соответствия кода вида расходов бюджетной классификации коду вида выплат.

При прохождении всех проверок реестр подписывается электронными подписями уполномоченных сотрудников Федерального казначейства и направляется в НСПК.

Национальная система платёжных карт (НСПК) — операционный и платёжный клиринговый центр для обработки операций по банковским картам внутри России и оператор национальной платёжной системы «Мир». НСПК занимается обеспечением операций по картам международных платежных систем на территории РФ, а также организацией российской системы платежных карт.

В системе НСПК реестры проходят регистрацию. После регистрации на основании данных реестров формируются онлайн-запросы в банки-эмитенты на актуальность информации о картах и их владельцах. На основании полученных ответов принимается решение о возможности или невозможности пополнения баланса соответствующей банковской карты «Мир». После осуществления зачисления средств банк-эмитент в НСПК направляет отчет о совершенных выплатах по конкретным строкам реестра. Если в результате полученных данных от банка-эмитента принято решение о невозможности пополнения баланса соответствующей банковской карты «Мир», тогда направляется отчет по конкретным строкам реестра с отражением причины невозможности совершения выплаты.

На основании полученной информации НСПК формирует реестр совершенных выплат с описанием по каждой строке выплаты результата зачисления. Также в реестре подводятся итоги сумм совершенных выплат и сумм, по которым выплата отклонена банком-эмитентом. Сформированный реестр совершенных выплат передается в Федеральное казначейство. На основании полученной информации Федеральное казначейство фиксирует данные в системе и на основании полученных сведений формирует извещение об исполнении распоряжения.

Описанные выше мероприятия проходят оперативно все бизнес-процессы, за счет которых производится зачисление денежных средств на карты физических лиц по осуществляемым выплатам в максимально кратчайшие сроки. Это производится за счет того, что банки-эмитенты пополняют карты физических лиц собственными средствами, а федеральное казначейство на основании реестра совершенных выплат формирует платежное получение на общую сумму совершенных выплат через Банк России.

Библиографический список

1. О порядке казначейского обслуживания : приказ Федерального казначейства от 14 мая 2020 г. № 21н // Федеральное казначейство : официальный сайт. – URL : https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=409381 (дата обращения: 17.04.2023).

2. Об утверждении порядка организации работы Федерального казначейства и его территориальных органов при осуществлении кассовых выплат за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на банковские карты «Мир» физических лиц : приказ Федерального казначейства от 18 августа 2017 г. № 211 // Федеральное каз-

начейство : официальный сайт – URL : https://nkrfkod.ru/zakonodatelstvo/prikaz-kaznacheistva-rossii-ot-18082017-n-211/ (дата обращения: 17.04.2023).

3. Об утверждении правил организации и функционирования системы казначейских платежей : приказ Федерального казначейства от 13 мая 2020 г. № 20н // Федеральное казначейство : официальный сайт – URL : https://nkrfkod.ru/zakonodatelstvo/prikaz-kaznacheistva-rossii-ot-13052020-n-20n/. (дата обращения: 17.04.2023).

УДК 352.075

ПОДБОР ПЕРСОНАЛА НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ МУНИЦИПАЛЬНУЮ СЛУЖБУ НА ПРИМЕРЕ АДМИНИСТРАЦИИ НАЗАРОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ РЫБИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

RECRUITMENT OF PERSONNEL FOR THE STATE MUNICIPAL SERVICE ON THE EXAMPLE OF THE ADMINISTRATION OF THE NAZAROVSKY RURAL SETTLEMENT OF THE RYBINSK MUNICIPAL DISTRICT OF THE YAROSLAVL REGION

В. Е. Гультяев
кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики
и учётно-аналитической деятельности
E-mail: slava_62@mail.ru
Международная академия бизнеса и новых технологий (г. Ярославль)
V. E. Gultyaev
Candidate of economic sciences, associate professor of the Department of economics
and accounting and analytical activities
International Academy of business and new technologies (Yaroslavl)

Аннотация

В статье рассмотрен вопрос процесса подбора и отбора кандидатов в состав органа местной власти на примере Назаровского сельского поселения, Рыбинского муниципального района, Ярославской области.

Ключевые слова: орган местной власти, органы местного самоуправления, процесс подбора и отбора кандидатов в состав органа местной власти.

Abstract

This article examines the issue of the process of selection and selection of candidates to the local authority on the example of Nazarovsky rural settlement, Rybinsk municipal district, Yaroslavl region.

Keywords: local government body, local self-government bodies, the process of selection and selection of candidates to the local government body.

Исторический опыт свидетельствует о том, что из всех ресурсов государства — финансовых, материальных, природных и прочих — кадровый ресурс является самым значимым. В современных условиях кадровая политика рассматривается как мощный инструмент преобразовательной деятельности государства, как средство сохранения и упрочения власти, как важный фактор профессионального и духовно-нравственного развития трудоспособного населения страны (региона).

В Российской Федерации как в федеративном государстве существует три уровня публичной власти — федеральная (центральная), субфедеральная (региональная) и муниципальная (местная). Нижним уровнем публичной власти, которая наиболее приближена к населению, избираемая населением и обладающая значительной самостоятельностью и автономией в решении вопросов местного значения, является местное самоуправление.

Определение местного самоуправления даётся в Федеральном законе № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: «Местное самоуправление в Российской Федерации — форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, — законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций» [1].

Местное самоуправление — это управленческое явление, призвание которого регулировать, организовывать, целеполагать общественную и коллективную жизнь и деятельность в рамках муниципального образования. В каждом муниципальном образовании осуществляется решение вопросов местного значения, но они составляют всего лишь часть процессов, которые происходят внутри муниципального образования. Местное самоуправление не обладает достаточным потенциалом в области управления в связи с тем, что в органах местного самоуправления нередко не хватает материально-финансового обеспечения и кадров, следовательно, они не справляются должным образом со своими функциями. Профессиональный кадровый состав играет особую роль в системе муниципального управления. На муниципальном уровне кадровая политика — это последовательная деятельность органов власти по формированию требований к муниципальному служащему, по их рациональному использованию, подготовке, подбору с учётом перспектив развития и состояния муниципального аппарата, прогноза о количественной и качественной потребности в кадрах [3, с. 20]. Расстановка кадров является одной из важнейших функций управленческого звена, возложенная на руководящий состав органа местной власти. Планируя кадровые процессы такого рода, специалист строит политику подбора, отбора и расстановки сотрудников с учётом общей философии и стратегических задач органа муниципального управления. Современные условия при подборе кадров характеризуются тем, что немаловажным значением обладают не только деловые качества, но и необходимые личные качества, умение видеть перспективы развития органов власти, предприимчивость, широта экономического мышления.

Давайте рассмотрим процесс подбора и отбора кандидатов в состав органа местной власти на примере Назаровского сельского поселения, расположенного вдоль левого берега реки Волги, ниже города Рыбинска по течению, вплоть до границы с Тутаевским районом. Данное сельское поселение образовано 01 января 2005 года в соответствии с законом Ярославской области № 65-з от 21 декабря 2004 года «О наименованиях, границах и статусе муниципальных образований Ярославской области», в состав сельского поселения входят 89 населённых пунктов. Целью деятельности Администрации Назаровского сельского поселения РМР ЯО является решение вопросов и проблем местного значения (исходя из интересов населения), отнесённых к компетенции исполнительного и распорядительного органа местного самоуправления действующим законодательством, Уставом муниципального образования, а также выполнение отдельных государственных полномочий, переданных органу местного самоуправления сельского поселения законами Ярославской области и федеральными законами РФ.

Конкурс на замещение должности муниципальной службы определён статьей 17 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ» [2]. По-

рядок проведения конкурса на замещение должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Рыбинского муниципального района определён Постановлением от 19 апреля 2016 г. № 391 «О кадровом резерве муниципальной службы» и решением Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 29.11.2007 № 211. Приложением к постановлению является Положение о кадровом резерве муниципальной службы в администрации Рыбинского муниципального района.

Процесс подбора и отбора кандидатов в состав органа местной власти в Назаровском сельском поселении осуществляется путём аттестации кандидата в муниципальные служащие, которая проводится в целях определения его соответствия замещаемой должности муниципальной службы на основе оценки профессиональной служебной деятельности. На первом этапе отбора кандидатов они проходят психологическое тестирование, которое содержит в себе набор заданий, предназначенных для определения у кандидата профессиональных навыков, умения работать с людьми и быть лидером, карьерных склонностей, отношения претендента к определённым ситуациям, свойств личности, уровня интеллекта и способности к обучению.

Администрацией Назаровского сельского поселения Рыбинского муниципального района Ярославской области используются следующие виды тестов:

— *тесты на определение общего уровня интеллекта,* которые содержат пространственные, числовые и словесные задания;

— *интеллектуально-структурный тест Р. Амтхауэра*, состоящий в определении структуры и уровня интеллекта;

— *профессиональные тесты*, проверяющие скорость печати текста, внимательность к деталям, грамотность, навык эффективного и быстрого поиска в информации главного, умение анализировать ситуацию и принимать решение.

На втором этапе отбора кандидатов они проходят ситуационное интервью. Ситуационное интервью позволяет оценить готовность претендента к решению определённых задач, анализа различных компетенций. Во время ситуационного интервью претенденту необходимо решить один или несколько кейсов, практических кейсов, проблем. Как правило, используются гипотетические или реальные ситуации, которые связаны с будущей профессиональной деятельностью претендента. После проведения ситуационного интервью оцениваются методы, с помощью которых кандидат находит решение проблемы, а также сам результат.

Таким образом, кадровая комиссия при оценке подбираемых претендентов проводит не только анализ документов, представленных кандидатом, и характеристику на кандидата, но также применяет психологическое тестирование и ситуационное интервью, что является возможностью получения более обоснованной информации о личностных и профессиональных качествах кандидатов. Также повышение значения и роли института местного самоуправления может быть получено с помощью привлечения в муниципальный орган более профессиональных сотрудников. Чтобы реализовать данное мероприятие, можно предложить следующие шаги, провести муниципальные мероприятия для школьников образовательных учреждений города Рыбинска и Рыбинского района:

1. Конкурс рисунков «Портрет муниципального служащего», задачами которого является развитие творческого отношения к избирательному процессу, повышение интереса учащихся к избирательному процессу, поднятие престижа профессионального образования, повышение значения и роли института местного самоуправления.

2. Конкурс сочинений «Если бы я был Главой администрации», задачами которого является развитие творческих способностей учащихся, поднятие престижа профессионального образования, повышение значения и роли института местного самоуправления.

Целостная, стратегически выверенная система работы с кадрами — это залог успеха решения тех задач, которые стоят перед органами власти различных уровней. Под кад-

ровой политикой на муниципальном уровне понимается общий курс и последовательная деятельность органа власти по формированию требований к муниципальным служащим, по их подбору, подготовке и рациональному использованию с учетом состояния и перспектив развития муниципального аппарата, прогноза о качественных и количественных потребностях в кадрах муниципальных служащих.

Библиографический список

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федеральный закон № 131-ФЗ : принят Государственной Думой 16 сентября 2003 года : одобрен Советом Федерации 24 сентября 2003 года : последняя редакция // КонсультантПлюс: справочная правовая система : [сайт]. – URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 24.04.2023).
2. О муниципальной службе в РФ: Федеральный закон № 25-ФЗ : принят Государственной Думой 7 февраля 2007 года : одобрен Советом Федерации 21 февраля 2007 года: последняя редакция от 10.07.2023) // КонсультантПлюс : справочная правовая система : [сайт]. – URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66530/ (дата обращения: 24.04.2023).
3. Охотский, Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. – Часть 1 : учебник и практикум для вузов / Е. В. Охотский. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство «Юрайт», – 2021. – 367 с.

УДК 332.1

РОЛЬ ИНФРАСТРУКТУРЫ В ДОСТИЖЕНИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

THE ROLE OF INFRASTRUCTURE IN SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE REGION

О. П. Добровольская
кандидат географических наук, доцент кафедры
государственного и муниципального управления
E-mail: opgrets@mail.ru
С. С. Федченко
ассистент кафедры государственного и муниципального управления
E-mail: sveta_x_a@mail.ru
ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет им. В. И. Вернадского»
Институт экономики и управления (г. Симферополь)
O. P. Dobrovolskaya
Candidate of geographical sciences, associate professor
of the Department of state and municipal administration
S. S. Fedchenko
Assistant of the Department of state and municipal administration
Crimean federal university named after V. I. Vernadsky
Institute of economics and management (Simferopol)

Аннотация

В работе рассмотрены вопросы управления устойчивым развитием региона в условиях глобализации и динамичности социально-экономических процессов; проанализиро-

ваны основные определения, функции и характеристики региональной инфраструктуры, социально-экономическое значение региональной инфраструктуры, а также определение зависимости уровня регионального развития от уровня развития инфраструктуры региона.

Ключевые слова: регион, устойчивое развитие, инфраструктура, экономика, территория.

Abstract

The paper considers the issues of managing the sustainable development of the region in the context of globalization and the dynamism of socio-economic processes; the main definitions, functions and characteristics of regional infrastructure, the dependence of the level of regional development on the level of development of the region's infrastructure, as well as the socio-economic significance of regional infrastructure are analyzed.

Keywords: region, sustainable development, infrastructure, economy, territory.

Региональное развитие происходит на базе экономического потенциала территории для улучшения качества жизни населения и создания благоприятных условий для жизни, отдыха и трудовой деятельности. При этом экономическое развитие должно быть эффективным и приносить стабильные и долгосрочные социально-экономические результаты.

Устойчивость регионального развития обусловлена долгосрочным планированием территории, включая развитие объектов капитального строительства и объектов инфраструктуры при архитектурно-строительном проектировании, строительстве и реконструкции [1]. На рисунке 1 представлены различные факторы устойчивого развития территории, которые относятся к экологической, экономической, градостроительной и социальной сферам.

Рисунок 1 — Факторы устойчивого развития территорий [1]

Региональное развитие определяется влиянием совокупности факторов, в числе которых:

— экономико-географическое положение;
— население и трудовые ресурсы;
— производственный комплекс;
— территориальная инфраструктура;
— локализованные природные ресурсы (энергетические, минерально-сырьевые, биологические, водные);
— транспортно-географическое положение;
— научно-технический потенциал;
— формы территориальной организации хозяйства;
— качество управления;
— социальный климат и др.

Особое место в системе факторов регионального развития занимают территориально локализованные конкурентные преимущества региона, имеющие устойчивый характер и не зависящие от внешних условий. К числу ключевых конкурентных преимуществ относится развитая инфраструктура как важнейший фактор регионального развития.

В экономической науке термин «инфраструктура» был введён в 1955 году американским ученым Паулем Розенштейн-Роданом, определившим инфраструктуру как комплекс общих условий, обеспечивающих благоприятное развитие основных отраслей материального производства и удовлетворяющих потребности общества.

В отечественной науке указанный термин был введён учёными-регионалистами и географами, среди которых: И. Майергойз, Э. Алаев, С. Дебабов и др., которыми были выделены два основных вида инфраструктуры: производственная (или хозяйственная) и социальная [2].

Для России с ее огромной территорией, на которой неравномерно размещены природные, трудовые, финансовые и материальные ресурсы, развитие инфраструктуры имеет исключительно большое значение, оказывая влияние на темпы роста производительных сил региона. При этом инфраструктура, с одной стороны, является источником негативного влияния на окружающую среду и общество, с другой — двигателем экономического прогресса и способом достижения устойчивого развития. Помимо этого, наличие инфраструктуры в региональной системе связано с состоянием производительных сил и территориальным разделением труда, а также эффективностью функционирования сферы материального производства. Инфраструктурное устройство экономики страны зависит от темпов модернизации, а также является фактором экономического роста.

Инфраструктура находится под влиянием многочисленных изменений и тенденций политического, рыночного и технологического характера. Однако проблемы устойчивости, такие как увеличение населения, рост стихийных бедствий, увеличение количества катастроф техногенного характера, недостаток ресурсов и изменение климата оказывают все большее влияние на ее развитие и ставят под сомнение способность традиционной инфраструктуры отвечать новым вызовам.

Следует отметить, что развитие инфраструктуры зависит от специфики отраслей и регионов и осуществляется в соответствии с изменениями в производственной сфере. Формирование адекватного рынка инфраструктуры является одним из самых главных и необходимых условий преобразований экономических отношений в регионе.

С экономической точки зрения устойчивая инфраструктура дает положительную экономическую отдачу с учетом всех выгод и затрат, создает рабочие места, стимулирует рост ВВП, повышает производительность и предоставляет качественные и доступные

услуги. Устойчивость инфраструктуры спланирована, спроектирована, построена, эксплуатируется или выведена из эксплуатации таким образом, чтобы обеспечить экономическую, социальную, экологическую и институциональную устойчивость на протяжении всего жизненного цикла. Составляющие устойчивой инфраструктуры представлены на рисунке 2 [3].

Рисунок 2 — Составляющие устойчивой инфраструктуры [3]

Социально-ориентированная инфраструктура предполагает инклюзивность и уважение прав человека, стимулирует сокращение уровня бедности и позволяет людям получить доступ к необходимым услугам.

Экологически ориентированная инфраструктура направлена на сохранение и восстановление окружающей среды, сокращение загрязнения воздуха и выбросов парниковых газов, минимизацию отходов и правильное управление ими, учитывает особенности развития территории и сохраняет биоразнообразие, устойчива к последствиям изменения климата, например чрезвычайным ситуациям.

Влияние инфраструктуры на региональное развитие определяется территориальными функциями. Когда речь идет о конкретных «содержательных» функциях, используются их предметные названия (социальные, экономические, экологические). Неразвитость инфраструктуры конкретного региона, ее неспособность выполнять необходимые функции обслуживания определяется территориальными дисфункциями инфраструктуры [3].

В общественном разделении труда основными социально-экономическими функциями инфраструктуры выступают [4]:

— воспроизводство основных фондов;

— обслуживание хозяйственного оборота (транспортировка и снабженческо-распределительная функция);

— распределение и обмен материальных благ в социальной сфере;

— оказание потребительских услуг (обслуживание и удовлетворение потребительского спроса населения);

— здравоохранение населения;

— охрана окружающей среды;

— формирование общественного сознания и научного мировоззрения;

— информационно-консультативное обслуживание и обеспечение научной деятельности;

— управление и производство деловых услуг;

— охрана общественного порядка, объектов, продукции, имущества, обеспечение деятельности вооруженных сил и военных действий [4].

Таким образом, роль инфраструктуры в социально-экономическом развитии регионов состоит в создании условий для обеспечения жизнедеятельности людей и жизнеспособности экономики, поддержании экологического равновесия, сохранения, воспроизводства и развития культуры, условий комплексного социально-экономического и эколого-культурного развития региона.

Библиографический список

1. Тылис, А. С. Значимость социальной инфраструктуры в устойчивом развитии территории / А. С. Тылис // Весенние дни науки : сборник докладов Международной конференции студентов и молодых ученых (Екатеринбург, 21–23 апреля 2022 г.). – Екатеринбург : УрФУ, 2022. – С. 944–948.

2. Устойчивое развитие и инфраструктура: обзор трендов в России и мире // Исследование государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» и Национальным Центром ГЧП (Москва, июнь 2021 года) : [сайт]. – URL : https://xn--90ab5f.xn--p1ai/downloads/spief_sd_short_final_02.05.2021_1.pdf (дата обращения: 23.03.2023).

3. Анимица, Е. Г. Теории регионального и местного развития : учебное пособие / Е. Г. Анимица, Я. П. Силин, Н. В. Сбродова // М-во образования и науки Рос. Федерации, Урал. гос. экон. ун-т. – Екатеринбург : Издательство УрГЭУ, 2015. – 151 с.

4. Дашиева, А. Л. Функциональное влияние инфраструктуры на развитие региона / А. Л. Дашиева // Молодой ученый. – 2009. – № 11 (11). – С. 102–105.

УДК:330.1:336.2:336.02

ЗНАЧЕНИЕ ПРЯМЫХ И КОСВЕННЫХ НАЛОГОВ В ДОХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

IMPORTANCE OF DIRECT AND INDIRECT TAXES IN REVENUE PART OF THE BUDGET OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Б. М. Дуйшенбаев
магистрант
E-mail: duishenbaev_beka@mail.ru
Ж. У. Урумбаева
магистрант
E-mail: urumbaevajika@gmail.com
Научный руководитель — А. С. Жейренова
старший преподаватель кафедры финансов и кредита
E-mail: azimajeirenova@mail.ru
Кыргызский национальный аграрный университет им. К. И. Скрябина (г. Бишкек)
B. M. Duishenbayev
Master's student
Zh. U. Urumbayeva
Master's student
Supervisor — A. S. Zheyrenova
Senior lecturer of Department of finance and credit
Kyrgyz national agrarian university named after K. I. Scriabin (Bishkek)

Аннотация

В статье рассматривается значение прямых и косвенных налогов в составе доходной части бюджета страны. Основные принципы налогообложения и направления налоговой политики находят свое воплощение в действующей налоговой системе. Ее состав и структура в каждой стране индивидуальны. Общепризнанные налоги делятся на прямые и косвенные. Ныне действующая в Кыргызской Республике налоговая система весьма противоречива и страдает рядом принципиальных изъянов, каждый из которых подлежит анализу, необходимому для обоснования соответствующих реформационных мер. В связи с чем сделан структурный анализ поступления прямых и косвенных налогов в бюджет КР.

Ключевые слова: прямые налоги, косвенные налоги, государственный бюджет, прогрессивное налогообложение, регрессивное налогообложение.

Abstract

The article considers the value of direct and indirect taxes in the composition of the revenue part of the budget of the country. The basic principles of taxation and directions of tax policy are embodied in the current tax system. Its composition and structure in each country are individual. Generally recognized taxes are divided into direct and indirect. The tax system currently in force in the Kyrgyz Republic is very inconsistent and suffers from a number of fundamental flaws, each of which is subject to analysis necessary to justify appropriate reform measures. In this regard, a structural analysis of direct and indirect taxes in the budget of the Kyrgyz Republic was made.

Keywords: direct taxes, indirect taxes, state budget, progressive taxation, regressive taxation, Tax Code.

Ведущим звеном бюджетной системы Кыргызской Республики является государственный бюджет. Доходы государственного бюджета образуются за счет налоговых и неналоговых поступлений. Основным источником являются налоговые поступления. К тому же налоги являются одним из экономических рычагов, при помощи которых государство воздействует на сферу экономики.

Налоги — это основной источник средств, благодаря которому осуществляется материальное обеспечение деятельности органов государственной власти.

Налоги классифицируются на прямые и косвенные.

Косвенный налог — налог на товары и услуги, который производитель платит не напрямую, а устанавливает как надбавку к цене. Эти деньги он вычтет из выручки и отдаст государству. По факту налог платит покупатель, а производитель его только собирает. Самые распространенные виды косвенных налогов — акцизы, налог с продаж и налог на добавленную стоимость (НДС). Косвенные налоги всегда зачисляются в республиканский бюджет, а не в местные бюджеты.

Именно тот факт, что компания платит не свои деньги, а передает от покупателя государству, и делает налог косвенным. При этом часто покупатель даже не подозревает, что оплачивает какой-то налог, т. к. он уже включен в цену.

Главное отличие косвенных налогов от прямых в том, что прямые налоги компания платит из своих денег, а косвенные перекладывает на плечи клиента, просто увеличивая цену продукта. По сути, это налог на потребление. Косвенные, в свою очередь, выплачиваются поэтапно и зачастую через посредников в виде организаций или физических лиц.

Необходимо отметить, что в доходах государственного бюджета чаще всего основные налоговые поступления — это косвенные налоги. Это также свидетельствует о недостаточно рациональной структуре доходных источников. Поскольку косвенное налогообложение по существу представляет собой надбавки к цене товара, которые полностью оплачивают конечные потребители, в конечном итоге чрезмерное косвенное налогообложение сужает внутренний покупательный спрос и, соответственно, сокращает потенциальные возможности экономического развития страны.

Поэтому в приоритете для каждой станы превалирование прямых налогов в доходной части государственного бюджета.

Прямые налоги из простого инструмента мобилизации доходов бюджетов государства превращаются в основной регулятор всего воспроизводственного процесса, влияя на все пропорции, темпы и условия функционирования экономического процесса. К прямым налогам относятся: налог на прибыль с юридических лиц, подоходный налог с физических лиц, налоги на имущество, земельный налог, налог на недропользование.

Применение прямых налогов является одним из экономических методов управления и обеспечения связи интересов государства с коммерческими интересами предпринимателей, компаний независимо от отраслевой принадлежности, формы собственности и организационно-правовой формы компании. С помощью налогов, особенно прямых налогов, определяются отношения между предпринимателями, предприятиями различной собственности и государственными и местными бюджетами, банками и вышестоящими организациями.

С помощью налогов формируется прибыль компаний и за счет регулирования внешнеэкономической деятельности, в том числе привлечения иностранных инвестиций. Понятно, что любая страна нуждается в средствах для выполнения своих функций. Также очевидно, что источником этих финансовых ресурсов могут быть только средства, собираемые государством со своих «подданных» в виде физических и юридических лиц. Таким образом, налогообложение выражает обязанность всех получателей доходов, юриди-

ческих и физических лиц, участвовать в создании государственных финансовых ресурсов. Особую роль играют прямые налоги.

Таким образом, как косвенные, так и прямые налоги выступают важнейшим звеном финансовой политики государства в современных условиях.

Современные налоговые системы — это компромисс. По мнению немецкого экономиста Хайнца Халлера, идеальной налоговая система считается в том случае, когда «в государстве действует один главный налог, сопровождаемый системой спутников — незначительных по весу налогов, но необходимых для заполнения пробелов, неизбежно оставляемых главным налогом».

Так, существуют регрессивное и прогрессивное налогообложение, прямые и косвенные налоги.

С помощью этих инструментов государство может в определенной степени регулировать и балансировать экономическую систему. Прогрессивное налогообложение означает, что средняя ставка налога увеличивается с увеличением дохода.

Что касается регрессивного налогообложения, то в этом случае средняя налоговая ставка уменьшается по мере увеличения дохода. Прямые налоги уплачиваются непосредственно налогоплательщиком. Прямые налоги прямо пропорциональны платежеспособности. Косвенные налоги — это налоги на определенные товары и услуги, которые взимаются путем добавления дополнительных налогов к ценам. Основными источниками налогообложения являются доходы, товары и капитал.

Следует отметить, что государственные налоги собираются как в бюджет республики, так и в бюджеты местные. Распределение поступлений государственных налогов между бюджетом республики и местными бюджетами определяется ежегодным законом о бюджете республики.

За январь-декабрь 2022 года Государственной налоговой службой при Министерстве финансов Кыргызской Республики собрано налогов и платежей в сумме 156 339,4 млн сомов при прогнозе 155 609,0 млн сомов, выполнение составило 100,5 %, или перевыполнено на 730,5 млн сомов, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления налогов и платежей увеличились на 50 625,4 млн сомов, или темп роста составил 147,9 %.

В том числе поступления в республиканский бюджет составили 130 426,2 млн сомов при прогнозе 131 493,8 млн сома, выполнение составило 99,2 %, недобор составил 1067,6 млн сомов, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления увеличились на 44 093,5 млн сома, или темп роста составил 151,1 %.

Фактические налоговые поступления составили 154 650,7 млн сомов при прогнозе 154 033,4 млн сома, исполнен на 100,4 % или перевыполнено на 617,3 млн сомов, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления увеличились на 50 353,7 млн сома, или темп роста составил 148,3 % [6].

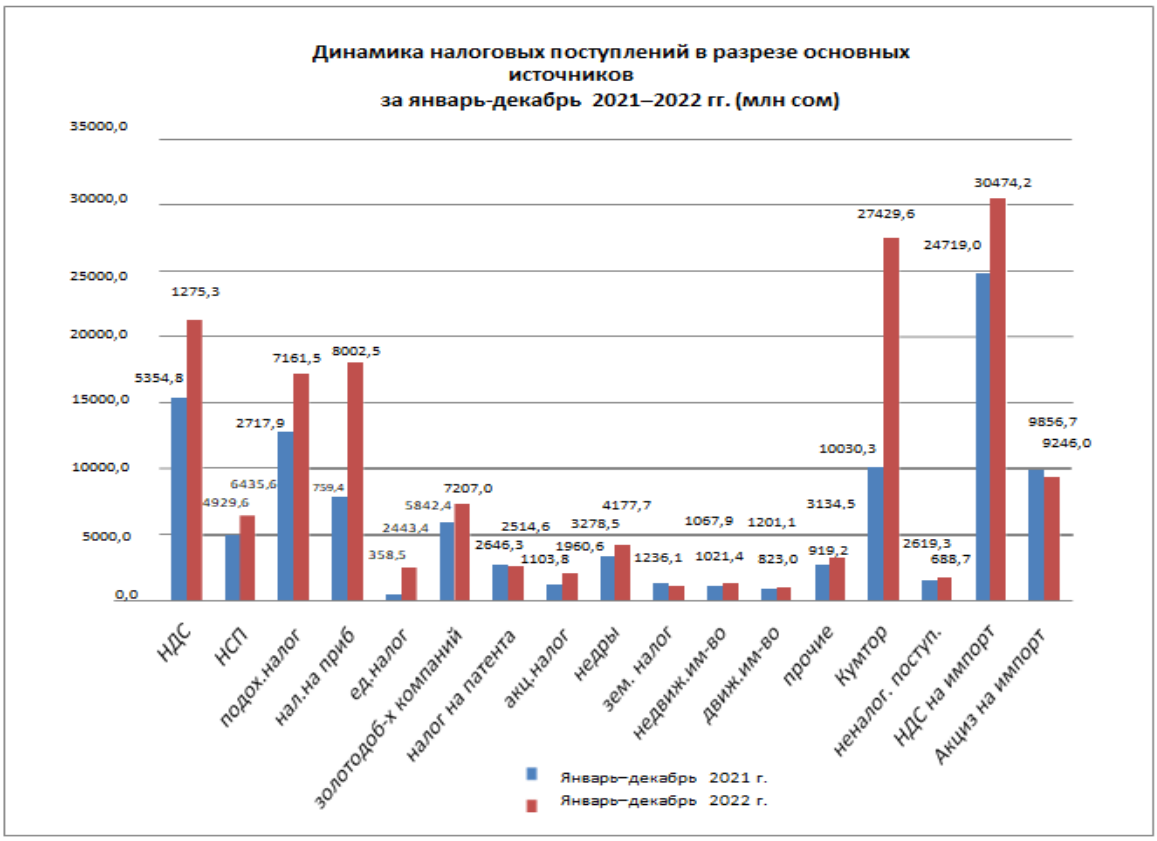

Рисунок 1 — Динамика налоговых поступлений в разрезе основных налогов (млн сомов) (составлен авторами)

Прямые и косвенные налоги и есть основа доходной части государственного бюджета. Исходя из этого, сделаем анализ поступления в сравнении прямых и косвенных налогов за 2022 год.

Таблица 1 — Поступление прямых и косвенных налогов за 2022 год (млн сомов) (составлена авторами)

Наименование налога	2022 г.	2021 г.
Прямые налоги		
Подоходный налог	17 161,5	809,8
Налог на прибыль	18 002,5	137,8
Налог на доходы золотодоб комп.	7207,0	343,3
Земельный налог	1067,8	154,3
Налоги на имущество	2120,3	99,1
Налог на валовой доход от Кумтор	27 429,6	377,0
Налог за пользование недрами (Роялти, Бонус)	4177,7	200,7
Всего прямых налогов:	77 166,4	2122
Косвенные налоги		
Наименование	2022 г.	2021 г.
НДС	51 749,5	2911,5
Налог с продаж	6435,6	382,8
Акциз	11 206,6	573,5
Всего косвенных налогов:	69 391,7	3867,8

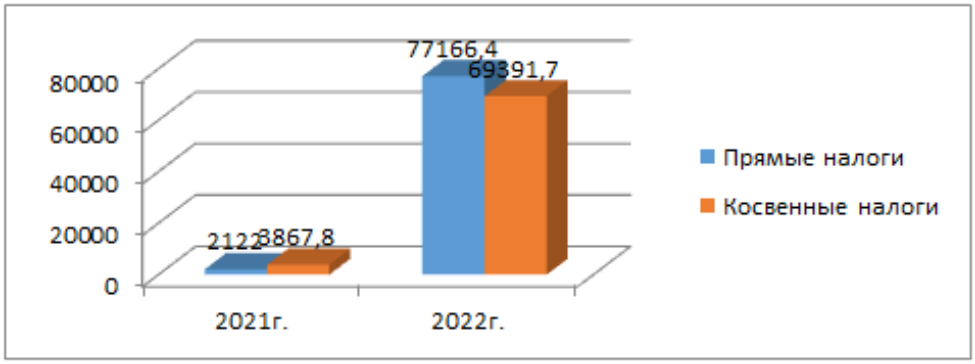

Рисунок 2 — Сравнительный анализ поступления прямых и косвенных налогов за 2021–2022 гг. (млн сомов) (составлен авторами)

Данный анализ показывает значительное увеличение поступления как прямых, так и косвенных налогов в 2022 году относительно 2021 года. И к тому же, очевидно превалирование прямых налогов в 2022 году. Это обусловлено значительными увеличениями поступлений таких налогов как налог на прибыль, подоходный налог, налоги на золотодобывающие компании, налог на валовый доход Кумтор. Причиной такого увеличения стала более эффективная работа государственных предприятий в постпандемический период и переход стратегически важного предприятия Кумтор в собственность Кыргызстана.

Экономист Манчестерского университета Давид Уолкер утверждает, что чем выше в общей сумме доля прямых налогов, тем более социальный характер носят финансы. Отсюда можно охарактеризовать социальную направленность наших финансов.

Основываясь на результатах исследования, мы показали, что значение как прямых, так и косвенных налогов значительно возросло. Налоги являются основным источником доходной части бюджета, и в Кыргызстане пополнение доходной части всегда являлось наиболее актуальной проблемой. Но в 2021 году и далее в 2022 году ситуация улучшается, что говорит об эффективно проводимых налоговых реформах.

Однозначно, рост доходной части бюджета является основной задачей нашего государства, в связи с чем фискальной политике уделяется большое внимание.

Для достижения увеличения доходов бюджета, совершенствования налогового администрирования и создания равных условий для всех хозяйствующих субъектов необходимо продолжить совершенствование налоговой системы. Важность прямых и косвенных налогов очевидна.

Распределение прямых и косвенных налоговых поступлений показывает необходимость концентрации внимания на той или иной сфере производства, т. е. они являются индикатором экономического развития.

Одной из важных, и, надеемся, эффективных мер стало принятие и вступление в силу нового налогового кодекса 1 января 2022 года.

Библиографический список

1. Омургазиева, Н. Б. Современные механизмы влияния налогового регулирования в Кыргызской Республике / Проблемы современной науки и образования. – 2016. – № 6(48). – С. 85–90.

2. Жейренова, А. С. Налоговый механизм и его использование в целях повышения налоговых поступлений // Вестник КНАУ, 2018. – eLIBRARY.RU: научная электронная библиотека : [сайт]. – URL : https://www.elibrary.ru/item.asp?id=34908186 (дата обращения: 05.05.2023).
3. Рысалиева, М. Ш. О некоторых тенденциях в налоговой системе Кыргызской Республики // КиберЛенинка : научная электронная библиотека : [сайт]. – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/o-nekotoryh-tendentsiyah-v-nalogovoy-sisteme-kyrgyzskoy-respubliki (дата обращения: 05.05.2023).
4. Кочуев, Т. Экономика Кыргызстана в последнее десятилетие XX века / сост. Т. Кочуев, К. Оторбаев, А. Орузбаев // ЦэиСР при МФ КР. – Бишкек. – 2000. – 19 с.
5. Налоговый кодекс КР // Министерство Экономики и коммерции КР : [сайт]. – URL : https://mineconom.gov.kg./ru/direct/4/npb (дата обращения: 05.05.2023).
6. Аналитический обзор исполнения доходной части госбюджета за 2021 год // ГНС при Министерстве Финансов КР : [сайт]. – URL : https://www.sti.gov.kg/%D0%B0%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9-%D0%BE%D0%B1%D0%B7%D0%BE%D1%80/2021-%D0%B3%D0%BE%D0%B4 (дата обращения: 05.05.2023).
7. Аналитический обзор исполнения доходной части госбюджета за 2022 год // ГНС при Министерстве Финансов КР : [сайт]. – URL : https://www.sti.gov.kg/%D0%B0%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9-%D0%BE%D0%B1%D0%B7%D0%BE%D1%80/2022-%D0%B3%D0%BE%D0%B4 (дата обращения: 05.05.2023).

УДК 332.21

МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ УСТОЙЧИВОГО ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

METHODOLOGICAL APPROACHES TO SUSTAINABLE PHARMACEUTICAL DEVELOPMENT IN MODERN RUSSIA

Е. Н. Еремеева
магистрант
E-mail: eluzaveta.com77@gmail.com
Т. Н. Несиоловская
доктор технических наук, профессор кафедры «Управление предприятием»
E-mail: nesiolovskayatn@ystu.ru
Ярославский государственный технический университет
E. N. Eremeeva
Master's student
T. N. Nesiolovskaya
Doctor of technical sciences, professor of the Department of enterprise management
Yaroslavl state technical university

Аннотация

В статье определена необходимость устойчивого развития фармацевтической отрасли. Выявлены трудности на международном рынке, связанные с современными политическими и экономическими условиями, для такого важного для здоровья населения сегмента рынка, а также проанализированы использующиеся методические подходы, нацеленные на повышение уровня развития фармацевтики.

Ключевые слова: эффективность, развитие, фармацевтическая промышленность, кластер, совершенствование, стратегия, методы.

Abstract

The article defines the need for sustainable development of the pharmaceutical industry. Difficulties in the international market associated with the current political and economic conditions for such an important market segment for the health of the population are identified, and the methodological approaches used to increase the level of development of pharmaceuticals are analyzed.

Keywords: efficiency, development, pharmaceutical industry, cluster, improvement, strategy, methods.

Современный этап развития глобализационных процессов и рыночных преобразований в индустриальном секторе национальной экономики требует от ученых и практиков разработки качественно новых подходов к формированию стратегических программ развития различных отраслей экономики, соответствующих вызовам и угрозам геоэкономического масштаба.

В связи с современными политическими и экономическими условиями есть необходимость в усилении особого внимания к развитию отечественного фармацевтического рынка, чем объясняется актуальность данной работы.

Фармацевтическая отрасль имеет стратегическое значение в обеспечении национальной безопасности, в частности, лекарственное. Если раньше фармацевтический рынок РФ имел высокие интеграционные связи с другими странами, а многие фармпродукции имели иностранное происхождение, то события с 2014 года и введение ряда санкций в отношении РФ европейскими странами привели к значительным рыночным изменениям.

С одной стороны, санкции крайне негативно повлияли на рост и развитие рынка, но с другой стороны — явились мощным толчком к развитию его национальной составляющей, вызванной необходимостью поддержания должного уровня лекарственного обеспечения населения страны. В связи с этим изучение развития фармацевтического рынка Российской Федерации является важным направлением социально-экономического анализа, имеющее возможности интенсивного развития. Целью работы является анализ используемых методических подходов в фарминдустрии с учетом геополитической ситуации.

Устойчивое развитие фармацевтической отрасли представляет собой непрерывный процесс сбалансированного целенаправленного и прогрессивного развития фармацевтической отрасли как социально-экономической системы, предполагающий совершенствование сферы разработки, производства и продвижения фармацевтической продукции в стране, которое в условиях динамических изменений внутренней и внешней среды обеспечивает национальные интересы государства и положительно влияет на укрепление здоровья нации. Обеспечение устойчивого развития означает прежде всего достижение лидирующих позиций на мировом рынке фармацевтической продукции, что требует постоянного внедрения инноваций и повышения инновационного потенциала отрасли [1].

Российский фармацевтический рынок находится в процессе формирования, темпы его развития напрямую связаны с уровнем развития экономики государства, динамикой реформ, а также геополитической ситуацией. Именно поэтому был принят ряд методических подходов, решающих основные проблемы, отрицательно влияющих на перспективы устойчивого развития фармации.

1. Разработка стратегии развития фармацевтической отрасли.

Стратегическое развитие в фарминдустрии представляет собой процесс управления людьми, финансами, производством с целью достижения основной цели фармации —

обеспечения населения эффективными, жизненно необходимыми, безопасными и качественными лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и т. д.

Необходимая для совершенствования фармацевтической отрасли России стратегия призвана переломить кризисную ситуацию по доминированию инновационных продуктов зарубежного производства на национальном рынке, т. к. из тысячи лекарственных препаратов, выпускаемых российскими заводами, только единицы можно считать оригинальными. На данный момент в России разработана «Стратегия развития фармацевтической отрасли Российской Федерации на период до 2030 года», которая предусматривает последовательную реализацию определенных шагов для достижения поставленной цели. Предполагается, что отдельные положения стратегии, нацеленные на развитие фармацевтической отрасли Российской Федерации, будут активно стимулировать создание стратегических методов с развитием производства [5].

Стратегия развития фармацевтической промышленности Российской Федерации на период до 2030 года (далее — Стратегия) разработана в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и является отраслевым документом стратегического планирования Российской Федерации, определяющим развитие фармацевтической отрасли, а также может быть основой для разработки государственных программ развития фармацевтической отрасли Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, схем территориального планирования Российской Федерации, а также плановых и программно-целевых документов государственных корпораций, государственных компаний и акционерных обществ с государственным участием [6].

Однако, в связи с последними событиями, связанными с введением ряда санкций, очень важно подкорректировать Стратегию, сделав акцент на увеличении степени локализации производства и развитии инноваций — т. е. не просто импортозамещение, но и импортоопережение: создание и вывод на рынок новых прорывных отечественных препаратов, потребность в которых испытывает практическая медицина.

2. Использование возможностей аутсорсинга для локализации в России фармацевтических производств.

Специфика фармацевтической промышленности вносит определенные изменения в модель аутсорсинга, применяемую компаниями Большой фармы в ключевом для них виде деятельности — разработке новых лекарственных средств. Разумеется, в фармацевтике, как и в других отраслях промышленности, применяется производственный аутсорсинг (при котором аутсорсеру передается изготовление конечной продукции по технологии заказчика). Рост числа фармацевтических предприятий, прошедших сертификацию по системе GMP, в странах с низкой стоимостью рабочей силы (в первую очередь в Китае и Индии) позволил компаниям Большой фармы почти полностью вывести свои производственные мощности в эти географические районы. Результатом этого явилось снижение производственных издержек, а также приближение выпуска готовой продукции к конечному потребителю, что имеет особое значение в условиях быстрого роста азиатских фармацевтических рынков.

Фармацевтическими компаниями в настоящее время разработан особый вид аутсорсинга, который можно обозначить термином «сопутствующий аутсорсинг» (также оправдан термин «дублирующий аутсорсинг»). Его специфика заключается в следующем. Для того чтобы лишить конкурентов возможности выпустить лекарство-аналог, компания-производитель оригинального лекарственного средства должна самостоятельно разработать и зарегистрировать такой аналог. По этой причине мировые фармацевтические компании оставляют за собой разработку оригинальных препаратов, а создание препаратов-дженериков передается внешним специализированным компаниям-разработчикам. Это позволяет лидерам мировой фармацевтики повысить эффективность своей деятель-

ности за счет концентрации на разработке инновационных препаратов. Иными словами, в случае сопутствующего (дублирующего) аутсорсинга заказчик оставляет за собой инновационную составляющую функции, тогда как рутинная работа (создание аналогов на основе разработок аутсорси) передается аутсорсеру, который не подменяет аутсорси, а сопутствует ему (дублирует его) — отсюда и название.

Так, например, госкорпорация «Росатом» получила 311 млн руб. из федерального бюджета на развитие фармацевтической и медицинской промышленности, в первую очередь на ядерные медицинские технологии, используемые для лечения рака. По итогу Росатом организовал в Димитровграде Ульяновской области на территории НИИ атомных реакторов (НИИАР) производство молибдена-99, используемого при лечении онкологических заболеваний. Первая партия молибдена была отправлена на сертификацию в Канаду в компанию MDS Nordion, выступающую стратегическим партнером Росатома по продвижению продукта на мировой рынок, и получила положительную оценку канадских экспертов. Медицинский радиоизотоп российского производства занял до 10 % мирового рынка [7]. Однако почти сразу после введения санкций объявили о приостановке работы различных зарубежных компаний с Россией. Мало надеяться, что данные ограничения не окажут на экономику России существенного негативного воздействия в перспективе, а напротив — создадут предпосылки для качественных структурных преобразований, необходимо использовать более эффективные инструменты, ориентированные на развитие внутреннего рынка и импортозамещение в условиях санкций.

3. Кластер как фактор повышения конкурентоспособности страны/региона.

Фармацевтический кластер представляет собой группу географически локализованных взаимосвязанных инновационных фирм-разработчиков лекарств, производственных компаний; поставщиков оборудования и других организаций, дополняющих друг друга и усиливающих конкурентные преимущества отдельных компаний и кластера в целом. Для резидентов фармацевтических кластеров региональными властями предусматривается льготный налоговый режим, упрощенный порядок предоставления земельных участков, подключения к инженерным коммуникациям, льготные ставки арендной платы. Результатом деятельности фармацевтических кластеров должен стать выход готовой продукции — инновационных ЛС, поступление в региональный бюджет дополнительных налоговых отчислений, создание новых квалифицированных рабочих мест и снижение зависимости регионов от внешних поставок лекарственных препаратов [8].

Мировая практика демонстрирует роль кластеров в экономическом развитии и повышении конкурентоспособности региональных и национальных экономик, что связано с их возможностью объединять научный, образовательный и производственный потенциал, обеспечивающих повышение конкурентоспособности предприятий, научно-исследовательских организаций и образовательных учреждений, оказывающих мультипликативный эффект на развитие экономики, способствующих привлечению инвестиций и созданию новых рабочих мест, а именно:

1) эффект для предприятий кластера: повышение производительности труда, увеличение прибыли, расширение рынков сбыта, привлечение инвесторов, внедрение современных технологий и инноваций благодаря внутренней конкуренции между производителями кластера;

2) эффект для органов государственной власти: увеличение бюджета, уменьшение выплат по безработице, развитие инфраструктуры;

3) эффект для экономики региона: рост валового регионального продукта, объемов инвестиций, экспорта наукоемкой продукции, занятости и благосостояния населения и др.

В настоящее время в России для развития фармацевтической отрасли формируется ряд региональных фармацевтических кластеров — в Москве, Санкт-Петербурге, Москов-

ской, Калужской, Ярославской, Волгоградской областях, в Новосибирске, Поволжье, Ставрополье и на Алтае [9].

Концепция развития одного из наиболее известных региональных фармацевтических кластеров — петербургского — была утверждена постановлением правительства Санкт-Петербурга от 22.04.2010 «О концепции создания фармацевтического кластера в Санкт-Петербурге» [10].

Фармкластер разместился на двух площадках особой экономической зоны технико-внедренческого типа (ОЭЗ): «Нойдорф» (Петродворцовый район) и «Ново-Орловское» (Приморский район), а также в промзоне «Пушкинская» (Пушкинский район). Для координации научно-исследовательской деятельности фармкластера создан Межвузовский научный центр, объединивший Санкт-Петербургский государственный технологический университет, Санкт-Петербургский государственный медицинский университет им. И. П. Павлова и Санкт-Петербургскую государственную химико-фармацевтическую академию. В настоящее время петербургский фармацевтический кластер является лидером по размеру и объему инвестиций в России. Участниками петербургского фармкластера выступают как локальные фармацевтические компании (ОАО «Фармсинтез», ЗАО «Биокад», ЗАО «Вертекс», ООО «Герофарм», ООО «Самсон-Мед», ООО «НПФ «Полисан» и др.), так и гиганты Большой фармы (компании Pfizer, Merk, Astra Zeneka). Формирование межрегиональных кластеров обеспечивает новые возможности для бизнеса, способствует повышению конкурентоспособности регионов и страны в целом за счет развития предпринимательства и обеспечения занятости, а также благодаря реализации.

Модернизация промышленности по производству лекарственных средств выступает в настоящее время одним из приоритетных направлений внутренней политики российского государства. Именно поэтому особое внимание уделяется повышению развития отечественного фармацевтического рынка.

Таким образом, Правительство РФ использует различные возможности для повышения уровня развития лекарственной политики для дальнейшего наращивания российскими фармацевтическими компаниями производства оригинальных лекарственных средств.

Рассмотренные методические подходы демонстрируют возможности положительной динамики развития отечественной фарминдустрии, при этом особенности геополитической ситуации диктуют необходимость постоянной корректировки стратегии.

Библиографический список

1. Зубарев, М. М. Развитие фармацевтического рынка и механизмы реализации инновационных программ / М. М. Зубарев // Экономика, управление, финансы : материалы V Междунар. науч. конф. (г. Краснодар, август 2015 г.). – Краснодар : Новация, 2015. – С. 6–8 // Научный журнал «Молодой ученый» : [сайт]. – URL : https://moluch.ru/conf/econ/archive/204/8564/ (дата обращения: 18.11.2022).

2. Аналитический обзор «Фармацевтический рынок РФ» // Национальное рейтинговое агенство : [сайт]. – URL : https://www.ra-national.ru/analitika/farmacevticheskij-rynok-rf-gosudars/ (дата обращения: 29.11.2022).

3. Годовой отчет – 2020 – DSM Group // Фармацевтический рынок России 2020 : [сайт]. – URL : https://dsm.ru/docs/analytics/2020_Report_rus.pdf (дата обращения: 29.11.2022).

4. Фармацевтический рынок: производство лекарственных средств в России // КиберЛенинка : [сайт]. – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/farmatsevticheskiy-rynok-proizvodstvo-lekarstvennyh-sredstv-v-rossii (дата обращения: 27.11.2022).

5. О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 305 : постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2019 № 359 // Правительство России. – URL : http://government.ru/docs/all/121297/ (дата обращения: 15.11.2022).

6. Фармацевтические компании мира – новости R&D // ХИМРАР : [сайт]. – URL : http://www.chemrar.ru (дата обращения: 15.11.2022).

7. Петров, А. П. Кластеры в фармацевтической промышленности: предпосылки, ресурсы и условия формирования / А. П. Петров, И. В. Макарова // Ars Administrandi. – 2011. – № 1. – С. 75–87.

8. Формирование региональных фармацевтических кластеров в современной России // КиберЛенинка : [сайт]. – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/formirovanie-regionalnyh-farmatsevticheskih-klasterov-v-sovremennoy-rossii (дата обращения: 05.12.2022).

9. О Концепции создания кластера фармацевтической и медицинской промышленности в Санкт-Петербурге (с изменениями на 29 декабря 2011 года) // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов : [сайт]. – URL : https://docs.cntd.ru /document/891829317/titles (дата обращения: 09.12.2022).

УДК 338.5

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ БИЗНЕС-ПРОЦЕССА РАСЧЕТА ПЛАНОВОЙ СЕБЕСТОИМОСТИ ИЗДЕЛИЯ МАШИНОСТРОИТЕЛЬНОГО ПРЕДПРИЯТИЯ ПРИ ВНЕДРЕНИИ ERP-СИСТЕМЫ

IMPROVING THE BUSINESS PROCESS OF CALCULATING THE PLANNED COST OF A MACHINE-BUILDING ENTERPRISE PRODUCT WHEN IMPLEMENTING AN ERP SYSTEM

О. В. Камакина
кандидат экономических наук, доцент, зав. кафедрой экономики, менеджмента и экономических информационных систем
E-mail: kamakina@mail.ru
О. В. Немтырев
кандидат технических наук, доцент кафедры экономики, менеджмента и экономических информационных систем
E-mail: nemtyrev19@mail.ru
Рыбинский государственный авиационный технический университет имени П. А. Соловьева
O. V. Kamakina
PhD in economics, associate professor, head of Department economy, management and economic information systems
O. V. Nemtyrev
Candidate of technical sciences, associate professor of Department economy, management and economic information systems
Rybinsk state aviation technical university named after P. A. Solovyov

Аннотация

В статье авторами рассмотрены аспекты совершенствования бизнес-процессов расчета плановой себестоимости при внедрении ERP-системы. Основным преимуществом формирования единой информационной модели промышленного предприятия при

проведении комплексной автоматизации является сокращения объема рутинных экономических расчетов при калькулировании плановой и фактической себестоимости продукции, сокращения цикла подготовки управленческих решений на этапе заключения контракта.

Ключевые слова: себестоимость изделия, машиностроительное предприятие, экономика предприятия.

Abstract

In the article, the authors consider aspects of improving the business processes of calculating the planned cost when implementing an ERP system. The main advantage of forming a unified information model of an industrial enterprise during complex automation is to reduce the volume of routine economic calculations when calculating the cost of production, reduce the cycle of preparation and management decision-making.

Keywords: product cost, machine-building enterprise, enterprise economy.

При калькулировании себестоимости продукции на машиностроительных предприятиях можно выделить ряд особенностей:

— структурная сложность машиностроительных изделий определяет значительную номенклатуру деталей и сборочных единиц;

— широкая номенклатура деталей и сборочных единиц в составе изделия порождает высокую трудоемкость и рутинность вычислений при расчете прямых затрат в себестоимости изделия (материальные затраты, трудоемкость изделия и заработная плата основных производственных рабочих);

— сложность и многоэтапность производственного процесса определяет высокий объем учетной и аналитической работы при формировании нормативов затрат по статьям косвенных расходов.

Указанные особенности определяют актуальность применения современных учетно-аналитических данных, которые позволяют автоматизировать комплекс работ по планированию затрат, выполнению расчетов плановой себестоимости продукции, формированию о корректировке нормативов затрат по калькуляционным статьям с учетом технологических изменений в производстве.

В настоящий момент расчет плановой себестоимости продукции предприятия, включающей более 3000 деталей и сборочных единиц, осуществляется в основном вручную с частичной автоматизацией расчетов по статьям прямых затрат, что приводит к низкой эффективности и значительным срокам решения данной задачи.

Процесс расчета плановой себестоимости можно разбить на 4 функциональных блока:

— расчет материальных затрат:

а) материальные затраты (частичная автоматизация),

б) транспортно-заготовительные расходы (ручной расчет);

— расчет трудовых затрат:

а) трудоёмкость,

б) заработная плата основных производственных рабочих (ручной расчет),

в) социальные отчисления основных производственных рабочих (ручной);

— расчет накладных расходов:

а) общепроизводственные затраты,

б) общехозяйственные затраты;

— расчет прочих и внепроизводственных расходов (ручной расчет):

а) затраты на гарантийный ремонт (ручной расчет),

б) соисполнители (ручной расчет),

в) тара (ручной расчет),

г) коммерческие расходы.

Частичная автоматизация, которая имеется на предприятии, по процессу расчета плановой себестоимости основана на использовании специализированного программного обеспечения, написанного в среде FoxPro с учетом особенностей продукции и бизнес-процессов предприятия. Предприятие эксплуатирует более 2000 таких программных модулей. В настоящее время в рамках программы цифровой трансформации работы предприятия в 2022–2024 годах планируется внедрение системы 1С: ERP. ERP-системы по своему назначению предоставляют возможность решения ряда проблем, связанных непосредственно с расчетом плановой себестоимости.

В ходе предпроектного исследования бизнес-процесса «Расчет плановой себестоимости машиностроительного изделия» на данном предприятии были выделены следующие проблемы:

— несоответствие цен на материалы, указанных в действующих базах данных для расчета плановой себестоимости, актуальным значениям в учетных системах;

— ручная проверка номенклатурного списка ДСЕ;

— периодическое уточнение нормативов для статей косвенных расходов в подразделениях управленческого учета;

— необходимость постоянного ручного ввода нормативов для статей косвенных расходов при выполнении расчета для каждого заказа;

— очень высокая трудоемкость выполнения расчета.

На рисунке 1 представлен результат анализа существующего на предприятии бизнес-процесса расчета плановой себестоимости.

Как видно из представленной схемы, процесс расчета плановой себестоимости зависит не только от работы экономиста, но и значительного количества специалистов других подразделений (конструктор, специалист ОТиЗ, специалист БТиЗ, экономист финансового контроля, цеховые экономисты, специалисты снабжения, бухгалтер).

Указанные обстоятельства делают весь процесс трудоемким и растянутым во времени, поскольку требуется большое количество согласований и уточнений, причем экономист, как правило, выступает посредником между подразделениями различной специализации.

В рамках исследования предлагается провести реинжиниринг процесса, предполагаемая форма оптимизации представлена на рисунке 2.

Основные методологические проблемы при расчете плановой себестоимости с использованием 1С:ERP:

— интеграция с CAD-системами для загрузки данных по конструкторской и технологической документации, составление на их основе номенклатурных списков деталей и сборочных единиц по изделиям;

— настройка алгоритма расчета плановой себестоимости изделия на платформе 1С:ERP с учетом организационных особенностей предприятия и специфики его бизнес-процессов;

— разработка на платформе 1С:ERP встроенных модулей расчета нормативов косвенных затрат и настройка регламента их обновления структурными подразделениями – владельцами данных и соответствующего бизнес-процесса.

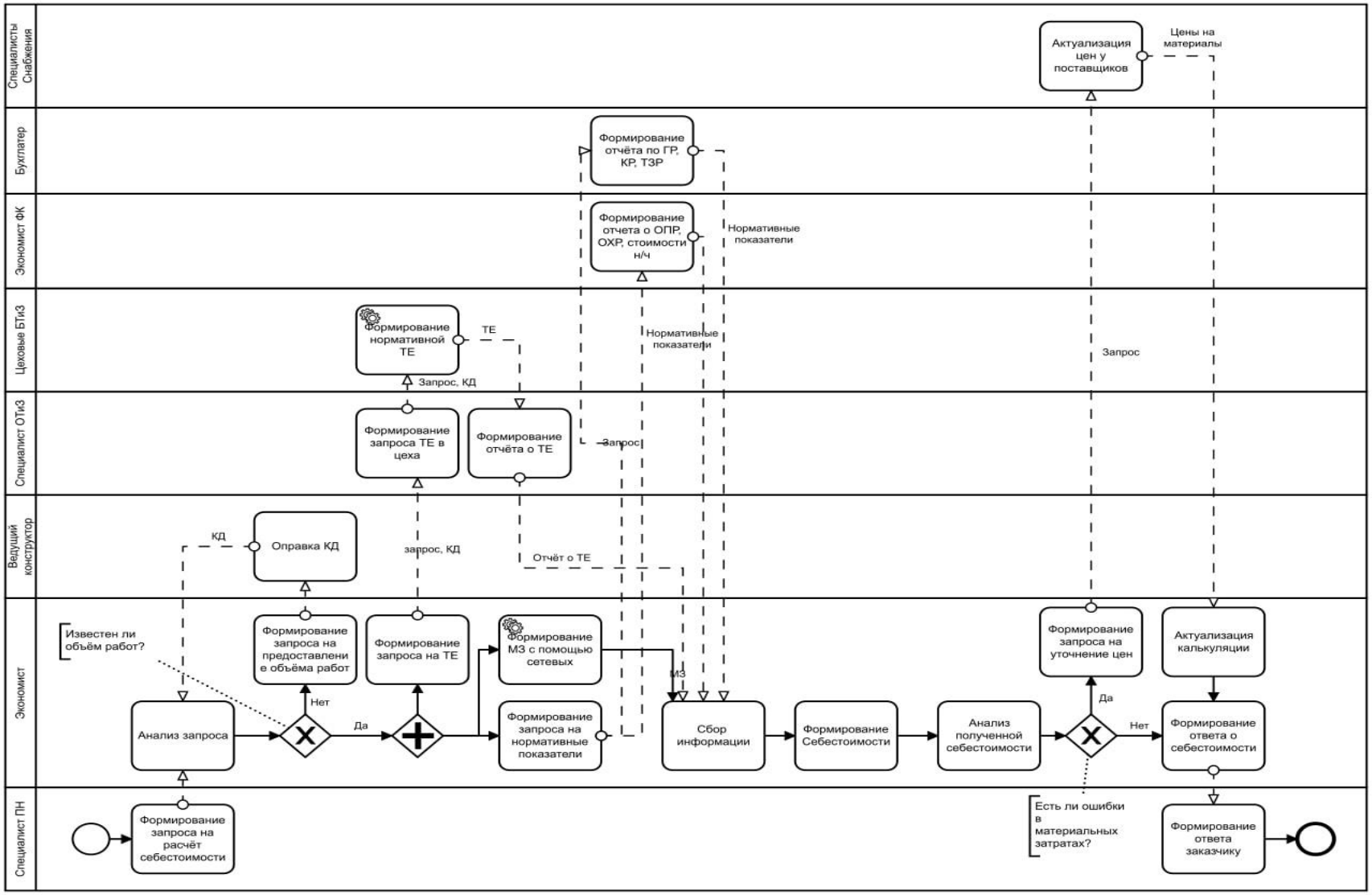

Рисунок 1 — Модель «As is» бизнес-процесса Расчет плановой себестоимости машиностроительного изделия (составлен авторами)

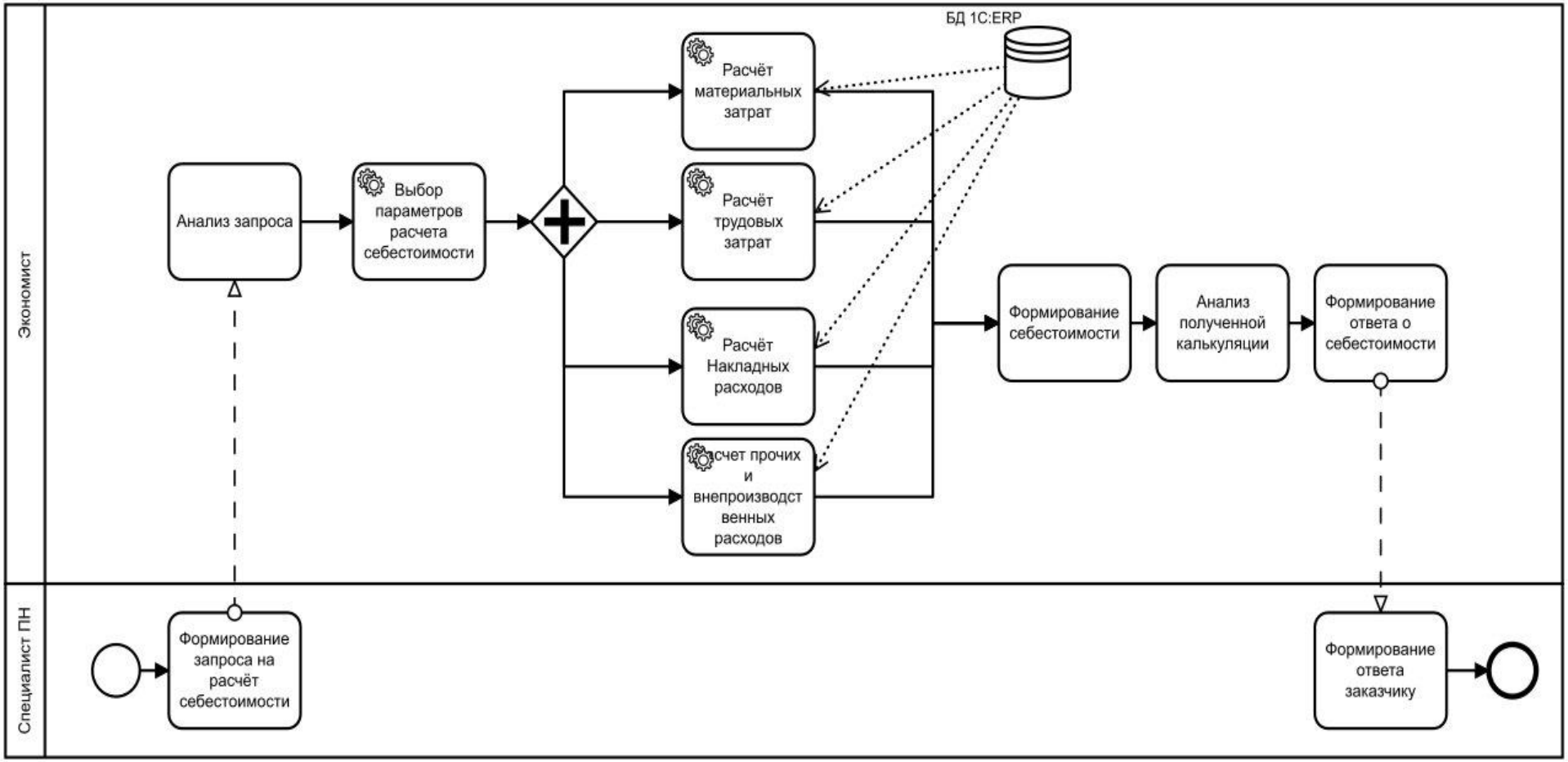

Рисунок 2 — Модель «To be» бизнес-процесса Расчет плановой себестоимости машиностроительного изделия (составлен авторами)

Автоматизация указанного процесса позволит сократить трудоемкость выполнения расчета предположительно на 50 %, уменьшить количество потенциальных ошибок, поскольку за каждым специалистом будет четко закреплена его зона ответственности, будет уменьшено количество запросов между подразделениями, что разгрузит не только экономиста, но и других специалистов [1].

Библиографический список

Информационные ресурсы и технологии в экономике : учебное пособие / Под ред. А. Н. Романова – М. : Вузовский учебник, 2018. – 319 с.

УДК 338.49

УПРАВЛЕНИЕ ИННОВАЦИОННЫМ РАЗВИТИЕМ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

MANAGEMENT OF INNOVATIVE DEVELOPMENT OF THE SAMARA REGION

О. А. Карпенко
кандидат экономических наук, магистрант
кафедры региональной экономики и управления,
регионального управления и муниципального менеджмента
E-mail: olga180008@yandex.ru
Самарский государственный экономический университет
O. A. Karpenko
Candidate of economic sciences
Master of regional economy and management,
regional management and municipal management
Samara state economic university

Аннотация

В статье проводится анализ понятия инноваций, дается статистический анализ инновационных показателей развития Самарской области, делаются выводы. Рассматривается инновационная сфера развития области и государственная инновационная политика: нормативное обеспечение, инновационная стратегия, инновационные приоритеты, проекты и программы, а также создание государственных условий для их реализации, делаются выводы.

Ключевые слова: экономика, управление, инновации, инфраструктура.

Abstract

The article analyzes the concept of innovation, provides a statistical analysis of innovative indicators of the development of the Samara region, and draws conclusions. The innovative sphere of development of the region and the state innovation policy are considered: regulatory support, innovation strategy, innovation priorities, projects and programs, as well as the creation of state conditions for their implementation, conclusions are drawn.

Keywords: economy, management, innovation, infrastructure.

В современной литературе существует множество определений инновационного развития, рассмотрим некоторые из них. Инновационное развитие — это:

— стратегия опережающего развития, предполагающая активизацию инновационного потенциала и обеспечение научно-технологического лидерства в наиболее значимых отраслях;

— процесс перехода к экономике инновационного типа за счет непрерывного и целенаправленного поиска, подготовки и реализации нововведений, позволяющих повышать эффективность производства [4, с. 23];

— не только создание новой техники и технологий, поиск новых приемов управления, но и прежде всего развитие человеческого потенциала на базе высокоразвитых сфер науки, культуры и образования [1, с. 18]. Здесь важен новый тип мышления, развитие новаторства, поиск новизны, новых инновационных качеств, отношений и т. п. Данное определение наиболее близко к нашему пониманию и отражает в том числе и развитие человека.

В настоящее время показатели инновационного развития являются важнейшей характеристикой экономики государств и регионов [2, с. 357]. В таблице 1 представлены основные показатели науки, инноваций и передовых производственных технологий в 2021 г. для Самарской области, Приволжского федерального округа и Российской Федерации. Самарская область занимает высокие позиции в ПФО и России по производству инновационной продукции в абсолютном и относительном выражении.

Таблица 1 — Основные показатели науки, инноваций и передовых производственных технологий в 2021 г. (составлена автором)

Показате Округ	Численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками, чел.	Внутренние затраты на научные исследования и разработки, млрд руб.	Число разработанных передовых производственных технологий, ед.	Число используемых передовых производственных технологий, ед.	Уровень инновационной активности организаций, %	Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ, услуг, %
СО	7561	26	52	7229	18,2	8,9
ПФО	101 015	215,2	333	73 290	16,7	10,3
РФ	662 702	1301,5	2186	256 582	11,9	5

По таблице 1 мы видим, что среди представленных показателей данные по Самарской области составляют от 8 до 14 % среди показателей Приволжского федерального округа (далее — ПФО) и от 1 до 3 % среди показателей РФ. Уровень инновационной активности организаций в Самарской области выше, чем в ПФО, и гораздо выше, чем в среднем по РФ, что радует и говорит о передовом развитии инноваций нашей области. Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ, услуг по Самарской области немного ниже, чем в ПФО, но выше, чем в среднем по стране.

В таблице 2 представлены показатели, характеризующие инновационную деятельность Самарской области в динамике.

Таблица 2 — Показатели, характеризующие инновационную деятельность Самарской области [10]

Показатели	2017	2018	2019	2020	2021
Число организаций, выполняющих научные исследования и разработки	64	60	62	57	55
Численность исследователей, занятых научными исследованиями и разработками, чел.	10 844	9958	9769	8873	7561
Внутренние затраты на исследования и разработки, млн руб.	14 246,9	14 040,3	19 474,6	16 723,8	26 008,6
Число разработанных передовых технологий	25	24	29	47	52
Число используемых передовых технологий	7506	7852	8037	7425	7229
Удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации в общем числе обследованных организаций, %	12,4	17,6	23,6	25,8	29,5
Уровень инновационной активности организаций, %	6,1	8,3	10,2	14,9	18,2
Объем инновационных товаров, работ, услуг, млн руб.				157 163,2	199 173,1
Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ, услуг, %				9,2	8,9
Затраты на инновационную деятельность организаций, млн руб.				65 381	69 821,7
Удельный вес затрат на инновационную деятельность организаций в общем объеме отгруженных товаров, работ, услуг, %				3,8	3,1

По таблице 2 мы видим, что в Самарской области сокращается число организаций, выполняющих исследования и разработки (за последний год их число снизилось на 4 % несмотря на небольшой рост в 2019 г.), и численность исследователей, занятых научными исследованиями и разработками (снизилась на 15 %). Это говорит об оптимизации и снижении числа организаций и научных исследований (в рамках общероссийской тенденции).

Внутренние затраты на исследования и разработки росли до 2019 г., в 2020 г. произошло их снижение на 14 % (что связано с периодом пандемии) и в 2021 г. — снова отмечен рост почти в 2 раза на 56 % (что говорит о возобновлении финансирования в увеличенных объемах). Число используемых передовых технологий также росло до 2019 г., а затем стало снижаться, в 2021 г. снижение составило 3 %. Понижение рассмотренных показателей после 2019 г. в целом отражает начало периода пандемии, длящегося с 2020 по 2021 гг., отразившегося на экономическом и инновационном развитии страны и региона.

Также по показателям удельного веса инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ, услуг и удельного веса затрат на инновационную деятельность организаций в общем объеме отгруженных товаров, работ, услуг также произошло снижение соответственно на 3 % и 18 %. Другие показатели демонстрируют рост:

— число разработанных передовых технологий выросло в 2021 г. на 11 %,

— удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации в общем числе обследованных организаций — на 14 %,

— уровень инновационной активности организаций — на 22 %,

— объем инновационных товаров, работ, услуг — на 27 %,

— затраты на инновационную деятельность организаций — на 7 %.

При этом наиболее инновационно активными организациями, внедряющими продуктовые и процессные инновации и выпускающими инновационные товары, работы и услуги, являются обрабатывающие производства, сфера телекоммуникаций, информационных технологий, здравоохранение и энергетика [10].

Таким образом, показатели инновационной деятельности Самарской области находятся в общероссийской динамике снижения по одним показателям и роста по другим и снижаются в период пандемии после 2019 г.

Затраты на инновации в организациях области превышают средние. Однако удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации, остается недостаточно высоким по сравнению с регионами-конкурентами и составляет 4,7 %. И по показателю удельного веса организаций, осуществлявших технологические инновации в 2021 г., область значительно отстает от многих регионов Татарстана, Башкортостана и Пермского края.

Таким образом, Самарская область обладает значимым научно-исследовательским потенциалом, деятельность ключевых университетов направлена на разработку и коммерциализацию новых технологий. Крупные инновационные компании региона направляют значительные средства на технологическую модернизацию производственной линии. В целях преодоления разрывов в инновационном процессе развивается система инструментов и инфраструктуры поддержки инноваций.

Вместе с тем, в современных условиях 2022–2024 гг. ожидается более высокая инновационная активность компаний и научных организаций, что должно отразиться в будущей статистике этих лет.

Инновационная сфера является областью постоянного внимания государства, которое вмешивается в деятельность субъектов рынка, рыночную среду, в условия и скорость протекания инновационных процессов. Государство обладает мощными правовыми и экономическими рычагами воздействия на инновационную активность (через налоговые льготы, финансирование приоритетных направлений, снижение таможенных пошлин, создание правового поля инновационной деятельности и системы и т. п.).

Государственное регулирование инновационных процессов — это его целенаправленное непрерывное воздействие на хозяйственную среду с целью повышения её инновационной активности и восприимчивости к новшествам.

Механизм реализации государственного регулирования инновационных процессов осуществляется через инновационную политику. Инновационная политика — это политика государства, связанная с созданием и потреблением новшеств и инноваций, способствующая интенсификации инновационной деятельности. Она включает в себя следующие положения:

1. ***Нормативно-правовое обеспечение инновационной деятельности***. Это законодательное регулирование инновационной деятельности, определение понятий «инновация», «инновационная деятельность», формирование инновационного климата путём принятия нормативных актов и правовое закрепление принятых решений на всех уровнях, стимулирующих и поддерживающих инновационную деятельность, создание системы правовых норм, взаимоотношение субъектов инновационной деятельности. Как результат — производители новых технологий и продуктов оказываются в более выгодных экономических условиях по сравнению с производителями традиционной продукции, государству предоставляются возможности по изменению сложившихся пропорций

в экономике путём обновления выпускающейся продукции (улучшающие инновации), облегчается внедрение новой конкурентоспособной продукции (базовые инновации). Вместе с тем, нормативно-правовое регулирование инновационной деятельности имеет определённый ограничительный характер (в области патентной политики, защиты интеллектуальной собственности (далее — ИС) и антитрестовского регулирования, которое регламентирует правила конкуренции, а благодаря стандартизации достигается некоторая унификация изделий).

К задаче нормативно-правового регулирования инновационной деятельности относят охрану результатов интеллектуальной деятельности (далее — РИД) или защиту ИС. Государство закрепляет право на использование объекта ИС за субъектом инновационной деятельности, что обеспечивает последнему конкурентные преимущества. Также государство регистрирует объекты ИС, преобразуя их в товар. Перечислим основные нормативные акты.

Закон Самарской области от 13.01.2022 № 8-ГД «О развитии творческих (креативных) индустрий в Самарской области», включающих инновации. В нем, помимо целей, задач и принципов развития креативных индустрий, определены критерии, которым должны соответствовать субъекты таких индустрий, претендующие на получение государственной финансовой, имущественной, информационной и консультационной поддержки.

Закон Самарской области от 09.11.2005 № 198-ГД «О государственной поддержке инновационной деятельности на территории Самарской области», по которому основными целями реализации инновационной политики области являются:

1) увеличение ВРП и развитие научно-технического, экономического и инвестиционного потенциала Самарской области;

2) повышение конкурентоспособности продукции в области;

3) увеличение поступления налогов и сборов в бюджеты всех уровней;

4) создание новых производств, увеличение количества рабочих мест;

5) повышение уровня жизни населения Самарской области;

6) содействие переходу экономики области на путь инновационного развития, основанного на внедрении и использовании наукоемких технологий;

7) вовлечение молодежи области в инновационную деятельность.

Основные направления государственной поддержки инновационной деятельности в Самарской области определены там же и включают:

1) развитие инновационных МСП и инновационной деятельности;

2) коммерциализацию научных и (или) научно-технических результатов с их выводом на российский и международный рынки, а также привлечение на территорию Самарской области инноваций из других субъектов РФ;

3) подготовку управленческих кадров в области инновационной деятельности для реализации инновационной политики Самарской области;

4) развитие инновационной инфраструктуры и ее ресурсной базы;

5) стимулирование научной, образовательной и коммерческой деятельности, направленной на вовлечение молодежи в инновационную деятельность и создание высокотехнологичных рабочих мест.

2. ***Разработка долгосрочной инновационной стратегии и выбор ее вида***. Инновационная политика государства ставит перед инновационной стратегией задачи, а стратегия обеспечивает их выполнение.

В постановлении Правительства Самарской области от 12.07.2017 № 441 «О Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года» содержится п. 3.1.3 «Инновации», где к направлениям повышения конкурентоспособности инновационной системы относятся: развитие науки в приоритетных

научных направлениях; формирование региональной системы коммерциализации инноваций; стимулирование инновационной активности компаний; реформирование управления региональной инновационной системой; содействие реализации инновационных проектов, нацеленных на формирование приоритетных рынков для Самарской области.

Стратегической целью Самарской области до 2025 года является развитие малого инновационного бизнеса и создание рабочих мест в инновационных компаниях на основе эффективного ГЧП в поддержке проектов и компаний предпосевной и посевной стадии, развитие и устойчивый рост эффективности механизмов поддержки инновационных компаний. В соответствии с этой целью задачами являются:

— создание инструментов поддержки технологического предпринимательства ранних стадий в приоритетных отраслях;

— вовлечение регионального, федерального и международного частного венчурного капитала, а также интеллектуального потенциала в развитие технологического предпринимательства в Самарской области;

— поддержка ГЧП по созданию инвестиционных и инфраструктурных инструментов развития венчурного рынка и предпринимательства;

— содействие выходу российских инновационных и сервисных фирм на глобальный рынок и их интеграции в международные стоимостные цепочки.

3. ***Обоснование инновационных приоритетов и составление на их основе инновационных проектов и программ***. При выборе приоритетов решается задача: выбрать в условиях ограниченных ресурсов согласно экспертной оценке и направлений научно-технического развития, критические технологии, фундаментальные исследования и прогнозы, на основе которых составляются инновационные проекты и программы.

Государство заинтересовано в получении инновационного продукта в приоритетных областях, в направлениях наукоёмкого производства, где идет концентрация ресурсов и распределение государственных средств. На основе приоритетов государственной инновационной политики формируется система инновационных проектов и программ. Совокупность взаимосвязанных проектов образует целевые инновационные программы, среди которых:

— постановление Правительства Самарской области от 14.11.2013 № 622 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Создание благоприятных условий для инвестиционной и инновационной деятельности в Самарской области» на 2014–2030 годы»,

— постановление Правительства Самарской области от 04.06.2014 № 321 «Об утверждении государственной программы Самарской области "Развитие промышленности Самарской области и повышение ее конкурентоспособности до 2025 года"»,

— постановление Правительства Самарской области от 24.06.2009 № 291 «Об утверждении Концепции реализации проектов, основанных на принципах ГЧП», механизмы государственно-частного партнерства используются и при реализации областных целевых программ,

— распоряжение Правительства Самарской области от 15.02.2017 № 108-р «Об утверждении Концепции развития технопарка в сфере высоких технологий "Жигулевская долина" на период до 2020 года».

4. ***Создание государством условий для реализации приоритетов, проектов, программ***. Это обеспечение экономических, организационных, информационных, кадровых условий хозяйствования через сочетание методов прямой и косвенной поддержки инновационной политики.

К методам прямой поддержки государством инновационной деятельности относятся: прямое бюджетное финансирование инновационных проектов и программ, новых поколений техники и технологий, имеющих значение для ключевого повышения конкурентоспособности экономики; кредитование; лизинг; государственное предпринимательство. Особенно оно актуально в некоммерческих областях — обороне, здравоохранении, науке, культуре, образовании. Основные рычаги прямого финансирования: [6]

— субсидии (безвозвратные пособия),

— дотации (покрытие убытков от реализации проектов),

— реальные инвестиции (государственные средства вкладываются в исследования некоммерческой направленности с окупаемостью),

— финансовые инвестиции (вложение государственных средств в операции с ценными бумагами инновационно активных предприятий и предприятий малого наукоёмкого бизнеса),

— финансовый лизинг (финансовая поддержка государства, связанная с последней стадией инновационного процесса и затратами на обновление производственных мощностей, покрытие государством части затрат на приобретение новых технологий и оборудования),

— прямые льготные займы (увеличение срока кредитования или снижение ставки процента в зависимости от важности разработки),

— гарантированные займы (получение кредита субъектами инновационной деятельности под гарантии государственных органов),

— компенсационные соглашения (компенсация из бюджета кредитору части средств, предоставляемых новатору, или процентов по кредиту).

К методам косвенной поддержки государством инновационной деятельности относят: налоговое, амортизационное, ценовое регулирование, таможенную политику и протекционизм. Задача косвенной поддержки — формирование общественных условий хозяйствования. Основные формы налоговой политики в области стимулирования инновационной деятельности:

— освобождение от уплаты налога (целевые инновационные налоговые льготы под выполнение особо важных заказов, программ, проектов),

— «налоговые каникулы» (отсрочка налога на прибыль),

— изменение налогооблагаемой базы (на прирост инновационных затрат, на реинвестирование в технологическое перевооружение или НИР),

— индексация налоговых льгот во время инфляции,

— уменьшение налоговой прибыли на сумму стоимости приборов и оборудования, передаваемых вузам и НИИ,

— понижение налоговых ставок инновационным фирмам, создание налоговых зон с особым льготным режимом (скрытая форма кредита) или

— налоговый кредит (сумма скидки, вычитающейся из налога на прибыль, а не из налогооблагаемой базы, устанавливается в процентах ко вложенным средствам в науку и технику, сумма налога возвращается из прибыли, полученной в дальнейшем от развития производства).

Также к методам косвенной поддержки государством инновационных процессов в экономике относят амортизационное регулирование. За счёт возможности отнесения затрат от внедрения новшества в виде амортизационных отчислений на цену изделия производитель получает возможность путём высокой цены на новый продукт компенсировать затраты на производственные фонды. После того как вся стоимость производственных фондов компенсируется амортизационными отчислениями и себестоимость снизится, производитель может или снизить цену на продукт и увеличатся его продажи,

или вырастут его доходы, основанные на прежних, высоких ценах на продукт. Происходит компенсация доходов государства, полученных за счёт налогов, которые прежде были предоставлены производителю в виде налоговых и амортизационных льгот. Среди моделей такой политики государства выделяют ускоренную и единовременную амортизацию [7].

Кроме того, используют ценовое регулирование инновационной деятельности — зафиксированные или заниженные цены, которыми пользуются новаторы и предприятия, проводящие НИОКР и инновационные проекты и программы за услуги инновационной инфраструктуры (аренда помещений, связь, кадры, топливно-энергетические ресурсы). Среди форм ценового регулирования различают контрактное и льготное ценообразование.

Согласно Закону Самарской области от 09.11.2005 № 198-ГД в области используются следующие формы государственной финансовой поддержки инновационной деятельности:

1) субсидирование процентных ставок по кредитам коммерческих банков для субъектов инновационной деятельности;

2) долевое участие в уставном капитале юридических лиц, осуществляющих инновационную деятельность. Решение о долевом участии в уставном капитале юридических лиц принимается Губернатором Самарской области в порядке, установленном федеральным законодательством;

3) предоставление средств областного бюджета на развитие инновационной инфраструктуры Самарской области, на строительство и реконструкцию ее объектов;

4) приобретение оборудования за счет средств областного бюджета в собственность Самарской области для его дальнейшего предоставления субъектам инновационной деятельности на льготных условиях;

5) льготное налогообложение субъектов инновационной деятельности на период реализации инновационного проекта;

6) установление льготных ставок арендной платы за пользование объектами собственности, на которых осуществляется инновационная деятельность, для юридических лиц в случае, если собственником закрепленного за ним имущества является область;

7) поддержка научных исследований и разработок в форме Губернских премий и грантов в области науки и техники;

8) поддержка в форме субсидий научных исследований и разработок в целях содействия созданию университетами и другими организациями научных и (или) научно-технических результатов и их коммерциализации.

Наряду с этим, в Самарской области используются следующие формы государственной организационной поддержки инновационной деятельности:

1) создание инфраструктуры и механизмов поддержки инновационной деятельности в рамках направлений инновационной политики;

2) организация конкурсного отбора инновационных проектов, а также научно-исследовательских работ в целях поддержки прохождения ими стадии опытно-конструкторских работ и формирования инновационных проектов;

3) конкурсный отбор проектов инновационной инфраструктуры;

4) содействие субъектам инновационной деятельности во внебюджете;

5) информационное обеспечение инновационной деятельности;

6) содействие развитию кадрового потенциала инновационной деятельности, включая специалистов в области инновационного менеджмента, на основе имеющейся учебно-образовательной инфраструктуры Самарской области, других субъектов РФ и зарубежных стран, имеющих опыт в подготовке таких кадров, совершенствования научно-методической базы и внедрения форм обучения;

7) содействие продвижению инновационных разработок, поддержка участия и представления инновационных проектов области на выставках, ярмарках, конференциях и иных информационно-рекламных мероприятиях;

8) содействие развитию международного сотрудничества и внешнеэкономической деятельности в инновационной сфере.

Таким образом, государственная инновационная политика имеет свои цели и задачи, опирающиеся на законодательство, органы управления, инструменты и институты регулирования. Государственная политика, реализующая стратегию инновационного развития, должна быть системной и комплексной, что означает реалистичность целей и их соответствие возможностям. И успех в решении инновационных задач возможен только при гибкости, мобильности и оперативности инновационного комплекса, для чего основу должна составлять сетевая структура с взаимодействием государственных и частных организаций.

Наиболее перспективными для Самарской области являются направления инновационного развития, отраженные в «Стратегии социально-экономического развития на период до 2030 года», среди которых можно выделить 2 направления: обеспечение экономического роста и развитие человеческого потенциала. Основными направлениями является развитие действующих отраслей специализации области: космическое и авиационное машиностроение, автомобилестроение, автокомплектующие, нефтяная и химическая промышленность, новые материалы, отрасли специализации в долгосрочном периоде: логистика, транспорт и коммуникации, инновации, туристико-рекреация, медицина, наука и образование. Область является одним из лидеров ПФО и РФ по инновационной деятельности. Инновационные направления области можно выделить в 3 блока: организационные: кластеры промышленности, индустриальные парки, ГЧП, импортозамещение, кадровый и технологический потенциал; экономические: субсидирование и льготы по кредитам, налоговые каникулы, государственные гарантии, создание особых экономических зон; юридические: законодательные акты по новым правилам создания промышленных объектов, новым стандартам качества, равные возможности по доступу к ресурсам, рост эффективности внешнеторгового регулирования.

Библиографический список

1. Воейков, М. И. Стратегия модернизации российской экономической системы / М. И. Воейков // Экономическое возрождение России. – 2014. – № 3 (41). – С. 16–22.

2. Глазьев, С. Ю. Стратегия опережающего развития России в условиях глобального кризиса / С. Ю. Глазьев ; под ред. А. В. Бузгалина и Р. Крумма // Стратегия опережающего развития – III. Т. 1.: Российские модернизации: Диагнозы и прогнозы. – М.: ЛЕНАНД, 2011. – С. 356–358.

3. Государственное регулирование инновационной деятельности и инновационная политика // Файловый архив для студентов : [сайт]. – URL : https://studfile.net/preview/6180152/page:6/ (дата обращения: 08.04.2023).

4. Егорова, А. А. Особенности формирования инновационной экономики / А. А. Егорова // Вестник Челябинского государственного университета. – 2007. – № 19. – С. 21–26.

5. Институциональное оформление системы отношений интеллектуальной собственности // Учебные материалы для студентов : [сайт]. – URL : https://studme.org/334339-/ekonomika/institutsionalnoe_oformlenie_sistemy_otnosheniy_intellektualnoy_sobstvennosti?ysclid=lc90ib0ull379733894 (дата обращения: 10.04.2023).

6. Министерство экономического развития и инвестиций Самарской области. Инновации : официальный сайт. – URL : https://economy.samregion.ru/activity/-innovacii/anonsy-i-sobytiya_innovations/ (дата обращения: 07.04.2023).

7. В 2023 году еще больше молодых предпринимателей Самарской области смогут претендовать на гранты до 500 тысяч рублей : Правительство Самарской области : [сайт]. – URL : https://www.samregion.ru/press_center/news/v-2023-godu-eshhe-bolshe-molodyh-predprinimatelej-samarskoj-oblasti-smogut-pretendovat-na-granty-do-500-tysyach-rublej/?ysclid=ld8sf2g07o338811442 (дата обращения: 01.04.2023).

8. Российский статистический ежегодник // Стат.сб./Росстат. – Р76 М., 2022. – 691 с.

9. Самарская область — в ТОП-10 по развитию технопарков // Российская газета : [сайт]. – URL : https://rg.ru/2021/04/16/reg-pfo/samarskaia-oblast-v-top-10-po-razvitiiu-promyshlennyh-tehnoparkov.html?ysclid=ldoe74za5y165178330 (дата обращения: 03.04.2023).

10. Самарский статистический ежегодник // Стат.сб./Самарастат.– С 17 С., 2022. – 320 с.

УДК 332.1; 004.8

ЕДИНЫЙ КОНТАКТНЫЙ ЦЕНТР ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕГИОНА — ЭФФЕКТИВНЫЙ ИНСТРУМЕНТ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВЛАСТИ С НАСЕЛЕНИЕМ: ПРЕДПОСЫЛКИ СОЗДАНИЯ И РЕШАЕМЫЕ ЗАДАЧИ

THE UNIFIED CONTACT CENTER OF THE REGIONAL GOVERNMENT IS AN EFFECTIVE TOOL FOR INTERACTION OF AUTHORITIES WITH THE POPULATION: PREREQUISITES FOR CREATION AND TASKS TO BE SOLVED

Л. П. Клименова
начальник управления
Н. Ю. Дроздова
консультант
Т. А. Пестунова
консультант
Е. А. Наташкина
младший научный сотрудник
E-mail: 5el@ro.ru
Центр информационных технологий (г. Тула)
L. P. Klimanova
Head of Department
N. Yu. Drozdova
Consultant
T. A. Pestunova
Consultant
E. A. Natashkina
Junior scientific researcher
Information technology center (Tula)

Аннотация

В данной статье рассматривается вопрос необходимости налаживания взаимодействия региональных органов власти с населением с учетом информатизации. На примере

Тульской области анализируется работа основных служб при их взаимодействии с населением. Отмечается положительный опыт применения цифровых средств в системе регионального управления.

Ключевые слова: контактный центр, единый контактный центр правительства региона, информатизация, региональное управление, Тульская область, региональная горячая линяя, виртуальный помощник.

Abstract

This article discusses the need to establish interaction between regional authorities and the population, taking into account informatization. The work of the main services in their interaction with the population is analyzed on the example of the Tula region. The positive experience of using digital tools in the regional management system is noted.

Keywords: contact center, unified contact center of the regional government, informatization, regional management, Tula region, regional hotline, virtual assistant.

В настоящее время каналов взаимодействия граждан с органами власти достаточно много — это и социальные сети, и платформа обратной связи, и электронная приемная Правительства, и чат-приложения, и мессенджеры. При этом для определенной части жителей региона общение по телефону остается наиболее популярным и привычным способом получения информации.

Единый контактный центр при Правительстве Тульской области (далее — ЕКЦ) функционирует с 2012 года и оказывает населению самые разные услуги: от обслуживания заявителей многофункционального центра (далее — ГБУ ТО МФЦ), телефона доверия губернатора (далее — ТДГ) и региональных горячих линий до полного обеспечения работы в регионе федеральных проектов, таких как 122, 117 и т. д.

ЕКЦ в течение многих лет принимает на себя большую часть запросов жителей региона как по телефону, так и в интерактивных каналах на региональных порталах (МФЦ 71, Госуслуги 71, Открытый регион 71) и пользуется заслуженной популярностью среди жителей, представляя собой один из самых быстрых каналов взаимодействия с органами власти. Например, заявитель линии многофункционального центра может не только получить консультацию по услуге или записаться в отделение, но и обратиться с проблемным вопросом непосредственно к его руководителю. По звонку на ТДГ житель имеет возможность обсудить свой вопрос не только со специалистом тематической линии, но и с должностным лицом, в чьей непосредственной компетенции находится решение вопроса.

Это стало возможным благодаря запуску в 2015 году уникального регионального проекта «Единый телефон», основной целью которого была организация оперативного и качественного рассмотрения вопросов заявителей, поступающих на ТДГ. Участниками проекта являются: все 26 муниципальных образований, аппарат уполномоченных при Губернаторе, 31 орган исполнительной власти (далее — ОИВ) и их подведомственные учреждения (центр информационных технологий Тульской области (далее — ГАУ ТО ЦИТ), ГБУ ТО МФЦ, единый информационный расчетный центр, информационное агентство «Регион 71», телеканал «Тула» и некоторые другие), включая районные отделения записи актов гражданского состояния и государственных учреждений здравоохранения Тульской области (далее — ГУЗ).

Таким образом, в течение ряда лет при обращении жителей по вопросам, находящимся в непосредственной компетенции участников проекта, сотрудники ЕКЦ осуществляют перевод звонка на ответственное должностное лицо или направляют карточку «Вам звонили» для отсроченного ответа.

Организации – участники проекта «Единый телефон» обеспечивают предоставление обратной связи заявителю в течение 2 рабочих дней и вносят информацию о резуль-

татах рассмотрения вопроса гражданина в карту звонка в течение 4 рабочих дней с момента поступления запроса.

Далее сотрудники контактного центра проводят исходящий опрос жителей – участников проекта с целью сбора обратной связи.

Телефон доверия губернатора не только является популярным каналом для граждан, но и служит эффективным инструментом повышения уровня доверия жителей к власти и формирования имиджа правительства и Губернатора Тульской области. Губернатор с большим вниманием относится к поступающей из ЕКЦ информации, анализ которой позволяет органам власти своевременно принимать необходимые управленческие решения в зависимости от ситуации в регионе.

Вся самая актуальная информация поступает в ЕКЦ из органов власти по компетенции — это и аварийные либо плановые работы ресурсоснабжающих организаций, и сроки запуска тепла или записи в школу, и разъяснения по ограничительным мерам, связанным с эпидемиологической ситуацией. Благодаря этому при всей эффективности проекта «Единый телефон» в 75 % случаев заявителю бывает достаточно консультации, предоставленной сотрудником ЕКЦ.

Все поступающие в ЕКЦ сообщения подлежат строгому учету в информационной системе контактного центра (далее — ДИС). Таким образом, ситуационный центр губернатора имеет прямой онлайн-доступ ко всем запросам заявителей ЕКЦ.

В настоящее время ДИС представляет собой универсальную систему, отвечающую всем потребностям ЕКЦ и объединяющую в себя функционал фиксации и обработки информации, интерактивную базу знаний, алгоритмы принятия решений и многие другие инструменты для автоматизации и оптимизации процессов ЕКЦ.

Высокое качество работы специалистов обеспечивается в том числе путем формирования готовых типовых ответов на самые востребованные вопросы. Они размещаются в ДИС таким образом, что специалисту не приходится тратить время на формулировку типового ответа или поиск тематической информации.

Для любого контактного центра время реагирования на запрос заявителя имеет большое значение, т. к. в целом влияет на доступность подразделения для граждан.

Под доступностью контактного центра понимается доля звонков, получивших ответ, относительно общего количества поступивших вызовов. Эффективный контактный центр всегда обеспечивает свою доступность на уровне не ниже 95 %, а профессиональный — выше 96 % даже в периоды пиковой нагрузки.

Запуск таких социально значимых горячих линий, как ковид в 2020–2021 годах или частичная мобилизация в 2022, зачастую сопровождается многократным увеличением количества звонков. Несмотря на это, доступность ЕКЦ населению составляет порядка 97 % на протяжении целого ряда лет. В этом нам помогает искусственный интеллект, подключенный к работе практически всех линий ЕКЦ: и телефона доверия Губернатора, и линии многофункционального центра, и 122 и пр. Виртуальный помощник не только обрабатывает телефонные звонки, но и консультирует в чатах на региональных порталах.

Чем больше функциональность виртуального помощника, тем большее количество задач он позволит решить не только силами операторов, но и в автоматическом режиме, что в свою очередь обеспечивает эффективность и доступность контактного центра.

С целью повышения конкурентоспособности контактного центра внедрение систем искусственного интеллекта — безусловно актуальная задача [1]. В основном применяются диалоговые системы, в частности, работа чат-ботов помогает посредством интерактивных интерфейсов взаимодействовать с пользователями при помощи использования искусственного интеллекта [2]. Работа чат-ботов происходит на основе получения данных в виде информации от пользователей, после чего формируются логически корректные ответы [3].

Примером голосового помощника на основе искусственного интеллекта служит Тульский «Николай», который работает круглосуточно и способен одновременно принимать до 100 звонков, совершать до 45 исходящих вызовов.

Он также активно задействован в работе с заявителями Контактного Центра Министерства здравоохранения Тульской области, который был выведен из состава ЕКЦ в отдельное подразделение в связи с многократно увеличившейся звонковой нагрузкой в период пандемии 2020 года.

В целях обеспечения максимальной эффективности работы двух контактных центров Правительства их деятельность строится с использованием технологии «распределенный контактный центр».

Обе площадки используют единую IP-телефонию на профессиональной платформе AVAYA, включающую систему мониторинга, которая позволяет гибко управлять потоками звонков обеих площадок. Например, звонки по теме «Ковид-19» в период высокой востребованности тематической линии распределялись на первого освободившегося оператора любой площадки и тем самым обеспечивалась доступность этой линии на уровне 97 %.

Аналогично выстроена работа по приему и обработке звонков линий 122, 117 и других «общих» проектов.

Единая интерактивная интегрированная с телефонией информационная система учета тематических сообщений позволяет операторам оперативно получать ответы на вопросы заявителей и экономить время на заполнении форм фиксаций.

При этом вся актуальная информация и подсказки становятся доступными операторам всех площадок незамедлительно сразу после внесения ее в систему ответственным сотрудником.

Единая система планирования рабочего времени специалистов контакт-центров позволяет в автоматическом режиме рассчитывать возможные пиковые нагрузки и точно планировать смены операторов, графики перерывов.

Единый центр аналитики и отчетности позволяет анализировать и оперировать данными по обращениям в разрезе муниципальных образований, ОИВ, ГУЗ, тематик, временных периодов и т. д.

Единая методология обслуживания обеспечивает единообразие информации, транслируемой заявителям по типовым вопросам, независимо от площадки, на которую поступил звонок. Соответственно, куда бы ни обратился гражданин, на типовые вопросы он получает одинаковый ответ.

Работа контактных центров региона выстроена таким образом, что лучшие передовые решения и технологии, используемые на одной региональной площадке, со временем находят свое применение в работе всех остальных.

Региональная практика использования общих программных решений подтвердила свою эффективность при запуске и обеспечении доступности самых высоконагруженных и востребованных населением тематических горячих линий.

Весь десятилетний опыт ЕКЦ обобщен в методических рекомендациях, которые переданы органам исполнительной власти Тульской области для использования в работе. На базе учебного центра ГАУ ТО ЦИТ с 2023 года проводится обучение специалистов основам телефонного общения.

В Тульской области внедрение единых стандартов в работу всех региональных горячих линий призвано обеспечить стабильно высокий уровень качества обслуживания граждан: на любой горячей линии правительства региона ответит клиентоориентированный оператор, готовый предложить доступные варианты рассмотрения/решения вопроса.

Библиографический список

1. Седойкина, А. А. Перспективы внедрения системы искусственного интеллекта для повышения эффективности бизнес-процессов в call-центре / А. А. Седойкина // Human Progress. – 2020. – Т. 6. – № 2. – С. 7.

2. Хивренко, А. В. Чат-бот как система интеллектуального взаимодействия / А. В. Хивренко // Инновации в науке и практике: сборник статей по материалам XV международной научно-практической конференции, Барнаул, 21 марта 2019 года. – Том Часть 1(2). – Барнаул: Общество с ограниченной ответственностью «Дендра», 2019. – С. 104–109.

3. Антоненко, Н. А. Сравнительный анализ популярных платформ для создания чат-бота / Н. А. Антоненко, А. Б. Бабаев, А. Л. Екатериничев, Е. А. Наташкина // Информационные технологии. Проблемы и решения. – 2020. – № 3(12). – С. 121–125.

УДК 334.021

МОНИТОРИНГ РАЗВИТИЯ МОЛОДЕЖНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В СУБЪЕКТАХ РОССИИ КАК ИНСТРУМЕНТ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

MONITORING THE DEVELOPMENT OF YOUTH ENTREPRENEURSHIP IN THE SUBJECTS OF RUSSIA AS THE KEY TO THE DEVELOPMENT OF THE REGION

Р. В. Колесов
кандидат экономических наук, доцент, заместитель директора по учебно-методической работе
E-mail: RVKolesov@fa.ru
С. А. Захарова
студент
E-mail: sneghanna076yar@gmail.com
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Ярославский филиал
R. V. Kolesov
Candidate of economic sciences, associate professor, deputy director for educational and methodological work
S. A. Zakharova
Student
Financial University under the Government of the Russian Federation, Yaroslavl branch

Аннотация

В статье рассмотрена приведенная автором методика оценки уровня развития молодежного предпринимательства в регионах России и рекомендации для улучшения ситуации в регионах.

Ключевые слова: молодежное предпринимательство, методика оценки развития молодежного предпринимательства, молодежь.

Abstract

The article discusses the author's methodology for assessing the level of development of youth entrepreneurship in the regions of Russia and recommendations for improving the situation in the regions.

Keywords: youth entrepreneurship, methodology for assessing the development of youth entrepreneurship, youth.

Экономика России для своего стабильного и поступательного развития должна опираться в первую очередь на своих предпринимателей, 2022 год подтвердил это. Соответственно, важно, как никогда, ориентироваться на воспитание своего предпринимательства в России. В частности, локомотивом этого должны стать молодые люди, которые имеют большой потенциал к становлению в качестве предпринимателей. Они обладают такими качествами, как креативность, творческий подход к решению задач, многозадачность, хорошая ориентация в большом объеме информации, также они родились и выросли в эпоху развития интернета и отлично разбираются в использовании его для продвижения в информационной системе [1].

В настоящее время государство активно содействует в реализации бизнес-проектов молодых предпринимателей. Грант на развитие бизнеса выделяют на сумму от 100 тыс. руб. до 500 тыс. руб., а в случае работы в Арктической зоне сумма гранта возрастает до 1 млн руб. На финансовую поддержку молодых предпринимателей в бюджете 2022 года было выделено свыше 2 млрд руб. Сумма конкретного гранта определяется в индивидуальном порядке на основании представленного бизнес-плана. Государство готово профинансировать до 75 % запрашиваемых инвестиций. В рамках федерального проекта «Платформа университетского технологического предпринимательства» Минобрнауки совместно с Фондом содействия инновациям, группа «ВЭБ.РФ» рассказали о том, что в 2022 году выделили гранты студентам на развитие бизнес-идей в размере 1 млн руб., в 2023 году планируется поддержать 1,5 тысячи студентов, а в 2024 году — около 2 тысяч учащихся вузов. Правительство страны до 2024 года направит на эти цели 4,5 млрд руб.

Программы по поддержке молодых предпринимателей реализуются также и на региональном уровне. Как правило, они проявляются не в одном организованном мероприятии, а в спектре различных программ и других мер поддержки молодых предпринимателей. На основе чего представляется важным организовать основанный на единых методологических подходах мониторинг состояния и развития ситуации в данной сфере.

В основе предлагаемой методики лежит использование ряда показателей (21), которые позволяют всесторонне оценить состояние молодежного предпринимательства в регионе и его динамику развития.

В таблице 1 можно увидеть 7 базисных показателей [2], которые легли в основу разработанной методики.

Таблица 1 — Базовые показатели для проведения мониторинга развития молодежного предпринимательства в регионах России (составлена авторами)

Показатель	Обозначение и методика оценки показателей
1. Соотношение молодежи, трудоустроившейся в регионе после окончания образовательных организаций среднего профессионального и высшего образования, и общего числа выпускников за последние три года	$МП_1$ = 1, если показатель $МПП_1$ больше 85 %; $МП_1$ = 0,5, если $МПП_1$ от 75 % до 85 %; $МП_1$ = 0, если $МПП_1$ меньше 75 %
2. Соотношение лиц из числа молодежи, официально признанных в качестве безработных, с общей численностью официально признанных безработными в регионе	$МП_2$ = 1, если показатель $МПП_2$ меньше 30 %; $МП_2$ = 0,5, если $МПП_2$ от 30 % до 40 %; $МП_2$ = 0, если $МПП_2$ больше 40 %
3. Доля молодых людей, имеющих четкое представление о законодательно закрепленных формах и методах поддержки реализации их предпринимательских инициатив, а также актуальных источниках оперативного получения такой информации	$МП_3$ = 1, если показатель $МПП_3$ больше 60 %; $МП_3$ = 0,5, если $МПП_3$ от 50 % до 60 %; $МП_3$ = 0, если $МПП_3$ меньше 50 %
4. Соотношение лиц из числа молодежи, которые являются учредителями юридических лиц и/или индивидуальными предпринимателями, и общего числа лиц, являющихся учредителями юридических лиц и/или индивидуальными предпринимателями в регионе	$МП_4$ = 1, если показатель $МПП_4$ больше 35 %; $МП_4$ = 0,5, если $МПП_4$ от 20% до 35 %; $МП_4$ = 0, если $МПП_4$ меньше 20 %
5. Соотношение молодых людей, являющихся предпринимателями и имеющих высшее образование, с общей численностью молодых людей, являющихся предпринимателями в регионе	$МП_5$ = 1, если показатель $МПП_5$ больше 85 %; $МП_5$ = 0,5, если $МПП_5$ от 70 % до 85 %; $МП_5$ = 0, если $МПП_5$ меньше 70 %
6. Доля расходов регионального бюджета на решение проблем в сфере реализации молодежной политики	$МП_6$ = 1, если показатель $МПП_6$ больше 1,5 %; $МП_6$ = 0,5, если $МПП_6$ от 1 % до 1,5 %; $МП_6$ = 0, если $МПП_6$ меньше 1 %
7. Соотношение фактического и планового объемов финансирования региональных государственных программ, направленных на поддержку и развитие молодежного предпринимательства за последние три года	$МП_7$ = 1, если показатель $МПП_7$ больше 95 %; $МП_7$ = 0,5, если $МПП_7$ от 85 % до 95 %; $МП_7$ = 0, если $МПП_7$ меньше 85 %

Для проверки применимости методики она была апробирована на Ярославской области. Для расчетов выступили открытые источники Росстата и Ярославльстата.

Таблица 2 — Оценка уровня развития молодежного предпринимательства в Ярославской области в 2020–2021 годах (составлена авторами)

2021 год				2020 год			
№ показателя	%	№ показателя	В баллах	№ показателя	%	№ показателя	В баллах
$МПП_1$	95 %	$МП_1$	1	$МПП_1$	93 %	$МП_1$	1
$МПП_2$	39,70 %	$МП_2$	0,5	$МПП_2$	43,20 %	$МП_2$	0
$МПП_3$	-	$МП_3$	0	$МПП_3$	-	$МП_3$	0
$МПП_4$	-	$МП_4$	0	$МПП_4$	-	$МП_4$	0
$МПП_5$	-	$МП_5$	0	$МПП_5$	-	$МП_5$	0
$МПП_6$	0,13 %	$МП_6$	0	$МПП_6$	0,18 %	$МП_6$	0
$МПП_7$	187,70 %	$МП_7$	1	$МПП_7$	92,20 %	$МП_7$	1
$МПП_8$	1583 %	$МП_8$	1	$МПП_8$	0 %	$МП_8$	0
$МПП_9$	100%	$МП_9$	0,5	$МПП_9$	100 %	$МП_9$	0,5
$МПП_{10}$	-	$МП_{10}$	0	$МПП_{10}$	-	$МП_{10}$	0
$МПП_{11}$	-	$МП_{11}$	0	$МПП_{11}$	-	$МП_{11}$	0
$МПП_{12}$	103 %	$МП_{12}$	1	$МПП_{12}$	101 %	$МП_{12}$	1
$МПП_{13}$	102 %	$МП_{13}$	0,5	$МПП_{13}$	100,60 %	$МП_{13}$	0,5
$МПП_{14}$	91,90 %	$МП_{14}$	1	$МПП_{14}$	89,12 %	$МП_{14}$	1
$МПП_{15}$	-	$МП_{15}$	0	$МПП_{15}$	-	$МП_{15}$	0
$МПП_{16}$	-	$МП_{16}$	0	$МПП_{16}$	-	$МП_{16}$	0
$МПП_{17}$	-	$МП_{17}$	0	$МПП_{17}$	-	$МП_{17}$	0
$МПП_{18}$	74,44 %	$МП_{18}$	0	$МПП_{18}$	100,00 %	$МП_{18}$	0,5
$МПП_{19}$	203,58 %	$МП_{19}$	1	$МПП_{19}$	125,05 %	$МП_{19}$	0,5
$МПП_{рез}$	X	$МП_{рез}$	7,5	$МПП_{рез}$	X	$МП_{рез}$	6
$МПП_{20}$	1,25	$МП_{20}$	X	$МПП_{20}$	-	$МП_{20}$	X

После применения методики на все регионы страны выстраивается рейтинг, где ранжируются все регионы по результирующему показателю и разделяются по эшелонам, в соответствии с которыми будет предложена система мер по улучшению ситуации в субъекте.

Вот некоторые рекомендации, которые были разработаны после апробации методики на Ярославском регионе:

1. Предусмотреть образовательными стандартами среднего профессионального и высшего образования по всем направлениям подготовки обязательное включение в учебные планы дисциплины «Проектная работа» трудоёмкостью не менее 1 зачетной единицы, а типовой рабочей программой по данной дисциплине предусмотреть выполнение обучающими следующих практико-ориентированных кейсов-заданий:

— регистрация в качестве индивидуального предпринимателя и регистрация юридического лица – общества с ограниченной ответственностью (далее — ООО);

— разработка бизнес-плана развития созданного ООО на ближайшие 3 года;

— заключение договора на открытие банковского счета ООО, оценка возможности привлечения кредита, заключение договора на получение кредита;

— разработка рекламного продукта для продвижения ООО, например создание лендинговой страницы;

— составление коллективного договора с сотрудниками и индивидуального трудового договора с условным сотрудником, начисление заработной платы условным со-

трудникам ООО, расчет отчислений в государственные внебюджетные федеральные фонды с начисленных сумм заработной платы, удержание НДФЛ из заработной платы условных сотрудников и оформление документов на перечисление им авансовых платежей и заработной платы за вторую половину месяца;

— подготовка договоров с условными организациями-поставщиками и организациями-покупателями, оформление счетов-фактур в адрес условных покупателей, подготовка претензии и искового заявления о взыскании средств с недобросовестного контрагента;

— оформление налоговых деклараций по НДС, налог на прибыль организации, НДФЛ.

2. Для обеспечения применения предложенного нами методического инструментария, получения оперативной информации, мотивации региональных органов власти к повышению эффективности деятельности в вопросах развития молодежного предпринимательства, а также выявления и тиражирования лучших региональных практик может стать систематический мониторинг в данной области, проведение которого периодически (ежегодно) будет организовано во всех субъектах Российской Федерации. Результаты мониторинга в конкретном регионе обеспечат возможность оперативно и обоснованно принимать меры по координации деятельности всех заинтересованных лиц на федеральном, региональном и муниципальном уровнях управления. Администрирование данной деятельности целесообразно возложить на Минэкономразвития России, Минтруд России и Росстат.

3. Организовывать мероприятия для представителей молодежи, которые состоят на бирже труда и не могут себе найти работу. На этих семинарах будут присутствовать представители работодателей, которые ищут себе молодых работников. Также на подобных мероприятиях будут представители бизнеса: либо уже состоявшиеся, либо те, кто все еще развивается, причем это должны быть молодые предприниматели, которые могли бы поделиться своим опытом и привлечь больше молодых людей организовать свой бизнес. Также следует начать разработки новых площадок для размещения предпринимателей, в частности их молодых представителей. Как вариант стоит рассмотреть другие города области для создания бизнес-инкубаторов помимо существующих мест.

Представляется, что предложенный нами методический аппарат, а также полученные в ходе его апробации результаты в определенной мере будут способствовать решению существующих проблем в области развития в России молодежного предпринимательства.

Библиографический список

1. Захарова, С. А. Актуальные проблемы молодежного предпринимательства / С. А. Захарова, Р. В. Колесов // Экономика в социокультурном пространстве современности: проблемы, решения, прогнозы : материалы IX Международной научно-практической конференции. – Владимир, 2022. – С. 69–72.

2. Захарова, С. А. Методические подходы к проведению мониторинга развития молодежного предпринимательства в регионах России / С. А. Захарова, Р. В. Колесов // Молодежь, наука, практика : сборник научных трудов 63-й Международной научно-практической конференции студентов, магистрантов и аспирантов : в 2 томах. – Т. 1 / под ред. А. Д. Бурыкина, А. В. Юрченко. – Ярославль: ООО «ПКФ «СОЮЗ-ПРЕСС», 2023. – С. 294–298.

УДК 336.63

ОЦЕНКА УРОВНЯ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ НАСЕЛЕНИЯ В ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ASSESSMENT OF THE LEVEL OF PERSONAL INVESTMENTS OF THE POPULATION IN THE YAROSLAVL REGION

Р. В. Колесов
кандидат экономических наук, доцент, заместитель директора по учебно-методической работе
E-mail: RVKolesov@fa.ru
А. А. Харинова
студент
E-mail: harinovaalena@mail.ru
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Ярославский филиал
R.V. Kolesov
Candidate of economic sciences, associate professor
A.A. Kharinova
Student
Financial University under the Government of the Russian Federation, Yaroslavl branch

Аннотация

Статья отражает значимость развития уровня знаний инвестирования у населения. В статье был проанализирован текущий уровень инвестирования в финансовые активы в субъекте Российской Федерации. Также автором были предложены рекомендации по результатам анализа.

Ключевые слова: персональные инвестиции, финансовая грамотность, анализ уровня вложений.

Abstract

This scientific article reflects the importance of developing the level of investment knowledge among the population. The article analyzed the current level of investment in financial assets in the subject of the Russian Federation. The author also offered recommendations based on the results of the analysis.

Keywords: personal investments, financial literacy, investment level analysis.

Финансы каждого домохозяйства или семьи распределяются по-разному, одни направляют все полученные доходы только на удовлетворение текущих потребностей, другие часть поступлений распределяют в сбережения или в различные финансовые активы. В частности, когда граждане массово приобретают ценные бумаги отечественных организаций на финансовом рынке, то через инструменты коллективного инвестирования ими, по сути, финансируется экономический рост. Особо следует отметить, что этот механизм дешевле и оперативнее банковского кредитования.

Инвестиции — это размещение капитала с целью получения прибыли [2]. Для осуществления инвестиций населению необходимо иметь сбережения, что является основным условием. Сбережения населения являются потенциальным устойчивым источником долгосрочных инвестиций (длинных денег) в развитии реального сектора нацио-

нальной экономики, осуществление которых возможно с помощью ряда существующих инвестиционных инструментов и инвестиционных продуктов.

Знание основных способов инвестирования на фондовом рынке является частью финансовой грамотности. Финансовая грамотность — это совокупность знаний, навыков и установок в сфере финансового поведения человека, ведущих к улучшению благосостояния и повышению качества жизни [1]. Финансово грамотным считают гражданина, который:

— следит за состоянием личных финансов;
— планирует собственные доходы и расходы;
— формирует долгосрочные сбережения и финансовую «подушку безопасности» для непредвиденных обстоятельств;
— знает о рисках на рынке финансовых услуг;
— ведёт финансовую подготовку к жизни на пенсии и др.

К сожалению, по данным 2020 года лишь треть россиян стараются финансово обеспечить свою пенсию и обращают внимание на доходность и гарантию сохранности сбережений при выборе инструментов накоплений [4].

Именно поэтому Минфином России для повышения финансовой грамотности населения и обеспечения реализации полученных в данной сфере знаний и навыков была разработана соответствующая стратегия (далее — Стратегия), предполагающая систематизацию усилий различных структур по созданию основ для формирования финансово грамотного поведения населения [1]. Для реализации Стратегии каждый субъект Российской Федерации самостоятельно формирует государственную программу и выделяет соответствующее финансирование из регионального бюджета. В частности, в Ярославской области разработана соответствующая государственная программа на 2020–2025 годы.

Для того чтобы оценить текущий уровень инвестирования населения на территории Ярославской области в финансовые инструменты, обратимся к статистическим данным.

Уровень доходов, расходов и сбережений населения как ключевые показатели для определения финансовых установок населения (табл. 1).

Таблица 1 — Уровень доходов, расходов и сбережений населения в Ярославской области, млн руб. (составлена авторами)

Показатели	2020 год	2021 год	Изменение (+, -)	Изменение, %
Денежные доходы населения	441 988,9	490 396,4	+ 48 407,5	+ 10,9
Денежные расходы населения	406 089,2	474 742,4	+ 68 653,2	+ 16,9
Денежные сбережения населения	35 899,7	15 654,4	- 20 245,3	- 56,4

По результатам анализа можно сделать вывод, что население Ярославской области в настоящее время не предрасположено сберегать и распределять свои средства в финансовые инструменты, несмотря на рост доходов. Более того, наращивание расходов осуществляется за счет привлечения заемных средств. Данная модель поведения, к сожалению, может свидетельствовать о снижении у части населения возможностей для оплаты первоочередных и значимых расходов, вследствие чего возникает потребность в заимствованиях.

Количество физических лиц, являющихся клиентами на брокерском обслуживании (табл. 2).

Таблица 2 — Количество физических лиц, являющихся клиентами на брокерском обслуживании, ед. (составлена авторами)

Показатель	2021 год	2022 год	Изменение (+, -)	Изменение, %
Количество физических лиц, являющихся клиентами на брокерском обслуживании	166 299	225 682	+ 58 783	+ 35,2

В анализе представленных данных можно определить, что количество физических лиц, являющихся клиентами на брокерском обслуживании, значительно выросло. Это свидетельствует о повышении заинтересованности населения Ярославской области в услугах брокера.

Объем активов на брокерских счетах физических лиц региона (таблица 3).

Таблица 3 — Объем активов на брокерских счетах физических лиц, тыс. руб. (составлена авторами)

Показатель	2021 год	2022 год	Изменение (+, -)	Изменение, %
Объем активов на брокерских счетах физических лиц	41 893 827,6	26 529 794,2	- 15 364 033	- 36,67

Динамика данного показателя в 2021 году была отрицательна, вероятнее это было связано с внешнеэкономическими факторами и падением ценных бумаг фондового рынка. Незнающие все тонкости инвестирования домохозяйства могли потерять существенные суммы активов.

Уровень пенсионных накоплений населения (таблица 4).

Таблица 4 — Уровень пенсионных накоплений населения, млн руб. (составлена авторами)

Показатель	2020 год	2021 год	Изменение (+, -)	Изменение, %
Уровень пенсионных накоплений населения	26 002	27 030,50	+ 1028,5	+ 3,96

Уровень пенсионных накоплений населения увеличился по сравнению с 2020 годом, что свидетельствует о положительной тенденции к пенсионным сбережениям.

По итогам анализа можно сделать вывод, что население Ярославской области интересуется инвестированием в активы финансового рынка, однако не обладает достаточным уровнем знаний в представленной области.

Однако заинтересованности населения в инвестировании недостаточно для того, чтобы начать вкладывать денежные средства, важна также дисциплина в распределении полученных доходов. В процессе своей деятельности каждому домохозяйству целесообразно осуществлять финансовое планирование и учёт расходов.

Если домохозяйство будет контролировать движение денежных средств, то по итогам через 2–3 месяца сформируется представление о структуре доходов и расходов. В большинстве случаев люди узнают много интересной информации в области, которая для них казалась абсолютно понятной и прозрачной — свои личные финансы. Интересен факт того, что большинство расходных статей по итогу можно будет сократить и переопределить в сбережения.

Кроме рекомендации для улучшения состояния финансового положения, относящейся к домохозяйствам, можно сформировать рекомендованные наборы действий, реализующиеся через управленческий аппарат страны.

Например, на федеральном уровне рекомендацией повышения уровня знаний в области инвестирования можно предложить создание единой обучающей демонстрационной онлайн-платформы для инвесторов – физических лиц с виртуальным брокерским счётом, доступом к актуальным методическим материалам и нормативным правовым актам, чтобы заинтересованное лицо могло, не рискуя собственными средствами, в режиме симулятора формировать практические навыки приобретения ценных бумаг и осмыслить принципы работы фондового рынка.

Данная рекомендация простимулирует граждан массово приобретать ценные бумаги отечественных организаций на финансовом рынке. Кроме того, устойчивое финансовое положение, рост доходов и сбережений вследствие грамотного управления финансами основной массой населения не только обеспечивают стабильный спрос в экономике со стороны конечных потребителей, но и снижают нагрузку на бюджетную и пенсионную системы государства.

В соответствии с поставленными целями можно определить следующие результаты: был проанализирован текущий уровень вложений населения в финансовые активы на территории Ярославской области и предложены меры для улучшения текущего состояния.

Библиографический список

1. Национальная Стратегия повышения уровня финансовой грамотности // Министерство финансов РФ : [сайт]. – URL : https://minfin.gov.ru/ru/document/?id_4=118377-proekt_natsionalnaya_strategiya_povysheniya_finansovoi_gramotnosti_2017-2023_gg (дата обращения: 14.05.2023).

2. Семейный бюджет: рабочая тетрадь. – М. : Федеральный методический центр по финансовой грамотности населения на базе Финансового университета, 2022. – 22 с.

3. Статистический бюллетень Банка России // Банк России : [сайт] – URL : https://cbr.ru/statistics/bbs/ (дата обращения: 14.05.2023).

4. Федеральная служба государственной статистики — Российский орган исполнительной власти : официальный сайт. – URL : https://rosstat.gov.ru/ (дата обращения: 14.05.2023).

УДК 334.021

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ

PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP IN THE ECONOMIC SYSTEM

Ю. В. Коречков
доктор экономических наук, профессор кафедры
экономики и учетно-аналитической деятельности
E-mail: koryv@mail.ru
Международная академия бизнеса и новых технологий (г. Ярославль)
Yu.V. Korechkov
Doctor of economics, professor of the Department
of economics and accounting and analytical activities
International Academy of business and new technologies (Yaroslavl)

Аннотация

В статье исследовано государственно-частное партнерство в экономической системе. Выявлено, что государственно-частное партнерство представляет собой органичное соединение интересов власти и бизнеса для реализации проектного инвестирования. Сущность государственно-частных партнерств проявляется как отражение социальных инициатив по развитию инфраструктуры в интересах развития территорий путем объединения ресурсов публичной власти и частного бизнеса.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, власть, бизнес, экономическая система, концессия, факторы, управление, экономика.

Abstract

The article examines public-private partnership in the economic system. It is revealed that public-private partnership is an organic combination of the interests of government and business for the implementation of project investment. The essence of public-private partnerships is manifested as a reflection of social initiatives for infrastructure development in the interests of territorial development by combining the resources of public authorities and private business.

Keywords: public-private partnership, government, business, economic system, concession, factors, management, economy.

Современная экономическая система функционирует в условиях сильнейшего влияния внутренних и внешних факторов на процесс производственной деятельности. Антиковидные ограничения привели к спаду производства во многих отраслях экономики. Начиная с 2022 г. на российскую экономику оказывается мощное санкционное давление западных стран, виновных в организации государственного переворота на Украине, что вызвало необходимость со стороны России проведения специальной военной операции (СВО).

Развитие предпринимательских начал в России опирается на энергетику деловых людей. Однако для достижения реальных результатов в различных сферах экономической деятельности этого мало. Нужна реальная поддержка государственных структур. Поэтому формирование эффективной системы государственно-частного партнерства (ГЧП) в условиях трансформации финансово-экономических отношений является одной из наиболее актуальных в системе развития предпринимательства в России, что позволяет уменьшить многие экономические риски, решить макроэкономические проблемы [1].

Необходимо исследовать экономическую природу государственно-частного партнерства. В научной литературе вопрос о терминологии и сущности механизма ГЧП остается дискуссионным [2]. Какой субъект экономических отношений в этой системе (государство или бизнес) занимает главенствующее положение? Кто и как использует основные экономические регуляторы при реализации инфраструктурных проектов и какова система финансового контроля? Кто отвечает за обоснование инфраструктурным проектов и является главным ответственным лицом за привлечение ресурсов? Эти вопросы возникают у многих государственных служащих, а также у бизнесменов. Многие исследователи феномена ГЧП используют термин «государственно-частное партнерство» (ГЧП), ставя на первое место государство, объясняя это происхождением понятия с английского «public private partnership» (PPP). Однако большинство экономистов и практиков не видят в этом взаимодействии особого противоречия, не находят преимуществ для участников ГЧП и заявляют о равной правосубъектности каждой из участвующих в договорных отношениях сторон.

Оценивая риски государственно-частного партнерства при реализации инфраструктурных проектов в автодорожном транспорте, Ременцов А. А., в частности, выделил два основных подхода к понятию государственно-частного партнерства [3]:

— в широком смысле — это сотрудничество публичной власти и частного бизнеса (менее широкое определение — это проектное финансирование);

— узкое понимание государственно-частного партнерства понимается как объединение государственного и частного партнера для решения задач, необходимых общественному сектору, с соблюдением определенных условий: компенсация затрат, разделение рисков, обязательств, компетенций.

По мнению Н. Д. Закорина, ГЧП отражает механизм, посредством которого возможна реализация не только приоритетных инвестиционных проектов, но и развитие инфраструктуры, а также совершенствование социальной сферы [4]. Рассматривая мировой опыт и перспективы развития в России государственно-частного партнерства, Н. А. Студеникин также определяет взаимодействие государства и бизнеса в рамках ГЧП как специфическую проектную структуру или модель. Модель государственно-частного партнерства им рассматривается как проекты по созданию объектов, которые «инициируются государством и нужны государству» [5].

Имеются и другие научно-теоретические подходы к исследованию сути ГЧП. Иногда отдельные авторы утверждают, что применение модели государственно-частного партнерства инициируется местными органами власти для дополнительных инвестиций в инфраструктурные проекты. Это не вполне соответствует экономической природе государственно-частного партнерства, которое представляет собой органичное соединение интересов власти и бизнеса для реализации проектного инвестирования. В качестве инвестиционных проектов могут служить объекты инфраструктуры: общественные (социальные) проекты, объекты жилищно-коммунального хозяйства, осуществление реконструкции, модернизации, технического обслуживания и эксплуатации объектов социальной инфраструктуры. При этом государство осуществляет контроль за реализацией проектного инвестирования.

В последние годы, несмотря на сложные экономические условия, связанные с пандемией коронавируса и жесткими санкциями в условиях СВО, модель государственно-частного партнерства продолжает реализовываться во многих регионах России. Так, по данным платформы «Росинфра» коммерческое закрытие в 2022 году прошли 316 проектов в форме КС и СГЧП/СМЧП с общим объемом инвестиций 702,7 млрд руб., из которых 433,1 млрд руб. — частные средства. Это рекордные показатели за последние три года. Всего по итогам 2022 года в России на различных этапах реализации находятся не менее 4098 проектов как в формате классического ГЧП (КС и СГЧП/СМЧП), так и квази-

ГЧП, с совокупным объемом общих инвестиций — 6 трлн руб., из которых 4,3 трлн руб. составляют средства частных инвесторов [6]. Большое внимание уделяется концессионным соглашениям [7, 8].

Следует охарактеризовать сущность государственно-частных партнерств как социальных инициатив по развитию инфраструктуры в интересах развития территорий путем объединения ресурсов публичной власти и частного бизнеса. Система целеполагания реализации общественно значимых проектов в рамках государственно-частного партнерства предполагает создание финансовой модели с наименьшими затратами и рисками при условии предоставления экономическими субъектами высококачественных услуг.

Институциональный подход к развитию государственно-частного партнерства позволяет выделить его основные характерные черты:

1. ГЧП — это публично-частное объединение сторон с целью реализации интересов общества и бизнеса.
2. Деловые отношения оформляются на контрактной основе.
3. Реализация проектов осуществляется на основе согласования целей и задач публичных образований и бизнеса.
4. В рамках сетевого взаимодействия происходит интеграция интеллектуальных, финансовых, технических и информационно-коммуникационных ресурсов.
5. Осуществляется диверсификация рисков между участниками партнерства.

Библиографический список

1. Коречков, Ю. В. Макропроблемы России и возможные пути их решения / Ю. В. Коречков // Теоретическая экономика. – 2018. – № 4 (46). – С. 61–67.
2. Резниченко, Н. В. Модели государственно-частного партнерства / Н. В. Резниченко // Вестник Санкт-Петербургского университета. Серия 8. Менеджмент. – № 4 – М. – 2010. – С. 58–83.
3. Ременцов, А. А. Оценка рисков государственно-частного партнерства при реализации инфраструктурных проектов в автодорожном транспорте : дисс … канд. экон. наук / А. А. Ременцов. – М. – 2017. – 213 с.
4. Закорин, Н. Д. Государственно-частное партнерство — один из основных факторов динамичного развития индустрии туризма и гостеприимства / Н. Д. Закорин // Балтийская академия туризма и предпринимательства : [сайт]. – URL : http://resources.krc.karelia.ru/economy/doc/n.d._zakorin_-plenarnyj_1.pdf (дата обращения: 17.05.2023).
5. Студеникин, Н. А. Государственно-частное партнерство: мировой опыт и перспективы в России / Н. А. Студеникин // Центр развития государственно-частного партнерства : [сайт]. – URL : pppcenter.ru/assets/files/docs/17.12.09_studenikin.ppt (дата обращения: 17.05.2023).
6. Основные тренды и статистика рынка ГЧП по итогам 2022 года: аналитический дайджест // Русинфра : [сайт]. – URL : https://rosinfra.ru/digest/documents /one/osnovnye-trendy-i-statistika-rynka-gcp-po-itogam-2022-goda-analiticeskij-dajdzest (дата обращения: 17.05.2023).
7. Коречков, Ю. В. Концессия как форма партнерства государства и бизнеса (на примере Ярославской области) / Ю. В. Коречков, Д. А. Уторов // Вестник евразийской науки. – 2018. – Т. 10. – № 6. – С. 19.
8. Коречков, Ю. В. Бюджетные подходы при заключении концессионных соглашений / Ю. В. Коречков, Д. А. Уторов // Экономика и предпринимательство. – 2017. – № 12 (89). – С. 538–541.

УДК 332

ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ КАК ФАКТОР УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

INVESTMENT CLIMATE OF THE REGION AS A FACTOR OF ITS SUSTAINABLE DEVELOPMENT

М. С. Кузнецов
студент
E-mail: kuz1096@yandex.ru
Г. А. Королева
кандидат экономических наук, доцент
кафедры финансов и кредита
E-mail: gotik@inbox.ru
ФГБОУ ВО «Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова»
M. S. Kusnezov
Student
G. A. Koroleva
Candidate of economics, associate professor
Department of finance and credit
Yaroslavl state university named after P. G. Demidov

Аннотация

В статье рассказывается о важности инвестиционного климата как одного из основных показателей устойчивости субъекта региона Российской Федерации. Рассмотрена практика взаимодействия субъекта Российской Федерации с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ярославской области, а также принципы взаимодействия субъекта Российской Федерации с потенциальными инвесторами и приведены результаты инвестиционной деятельности Ярославской области.

Ключевые слова: инвестиционная привлекательность, инвестиционный климат, рейтинг, территория опережающего социально-экономического развития, льготы.

Abstract

The article describes the importance of the investment climate as one of the main indicators of the sustainability of the subject of the region of the Russian Federation. The practice of interaction of the subject of the Russian Federation with the subjects of entrepreneurial and investment activities in the Yaroslavl region, as well as the principles of interaction of the subject of the Russian Federation with potential investors were considered and the results of investment activities of the Yaroslavl region were presented.

Keywords: investment attractiveness, investment climate, rating, territory of advanced socio-economic development, benefits.

Темпы развития регионов часто зависят от возможности привлечения в регион на длительный срок свободных финансовых ресурсов. Условия деятельности инвестора, обусловливающие привлечение инвестиций в регион, а также совокупность благоприятных внешних и внутренних факторов определяют инвестиционную привлекательность региона. Оценка инвестиционной привлекательности региона требует определения основных показателей и принципов их интегрирования. Центральным участником инвестиционного процесса является потенциальный инвестор, который рассматривает инвести-

ционную привлекательность как мотивационный повод при выборе объекта вложения средств и принятии решения о начале инвестирования.

Для характеристики инвестиционного климата и укрепления инвестиционного потенциала региона российские экономисты А. Шахназаров, И. Гришина, И. Ройзман предложили схему его формирования [3, с. 5–16], в которой в качестве основных составляющих инвестиционного климата региона выделяют инвестиционную активность и инвестиционную привлекательность, включающую инвестиционный потенциал и инвестиционный риск (рис. 1).

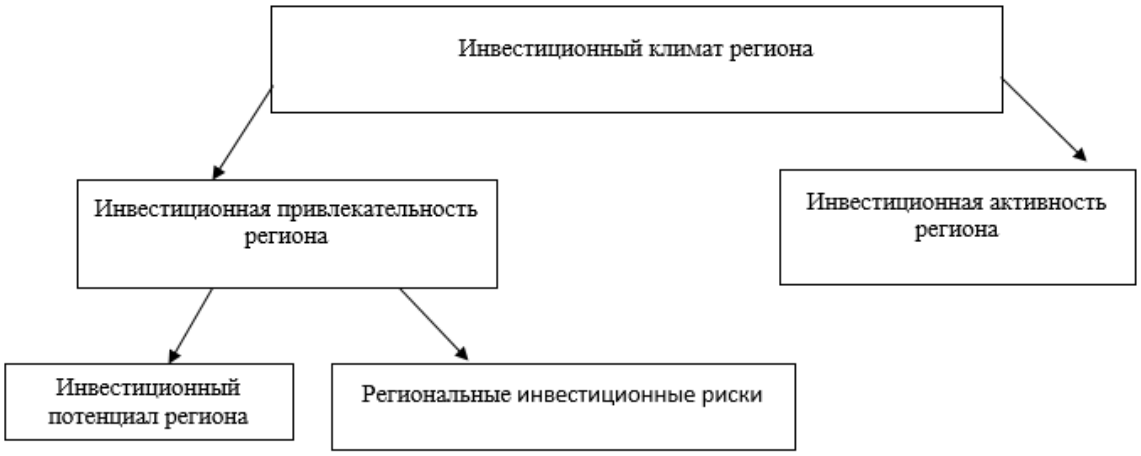

Рисунок 1 — Компоненты инвестиционного климата в регионе (составлен авторами)

В рейтинге Национального рейтингового агентства (далее — НРА) инвестиционная привлекательность региона определяется «как совокупность факторов, влияющих на целесообразность, эффективность и уровень рисков инвестиционных вложений на территории данного региона» [2]. Эти факторы являются активным фоном для всех инвестиционных проектов, реализуемых на территории региона, влияют на риск и доходность данных проектов. Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата оценивает усилия региональных властей по созданию благоприятных условий ведения бизнеса и выявляет лучшие практики, а его результаты стимулируют конкуренцию в борьбе за инвестиции на региональном уровне. За период 2018–2021 гг. Ярославская область стабильно получает рейтинг IC5 и является регионом со средней инвестиционной привлекательностью. В категорию «средняя инвестиционная привлекательность — второй уровень» в 2021 году вошли 19 регионов, в том числе Ярославская область (38-ая из 85 субъектов), оценка инвестиционного климата в регионах Российской Федерации в соответствии с методологией Рейтинга проводится по 55 показателям [5].

Ярославская область является важным транспортным узлом Центрального федерального округа РФ. Регион основан в 1936 году, площадь территории — 36,2 кв. км, граничит с областями: Тверской, Вологодской, Костромской, Ивановской, Московской и Владимирской, Административный центр региона — город Ярославль. Крупнейшие города: Рыбинск, Переславль-Залесский. Население области — 1,5 млн человек, большая часть представлена городским населением (82 %) [7].

Область входит в число регионов с высоким уровнем социально-экономического развития и качества жизни населения. Регион обладает высокоразвитой и разноплановой промышленной базой, сбалансированной структурой промышленности, научным и инно-

вационным потенциалом, квалифицированными профессиональными кадрами. В структуре произведенной продукции преобладает доля обрабатывающих производств, среди которых наиболее развитыми отраслями являются машиностроение, нефтехимия, пищевая и легкая промышленность.

Богатейшее историко-культурное наследие делает регион одним из туристических центров России. Ярославль является столицей и географическим центром национального туристского маршрута «Золотое кольцо России», в состав которого входят также Ростов, Углич и Переславль-Залесский. Историческая часть Ярославля внесена в Список мирового культурного наследия ЮНЕСКО.

Согласно инвестиционной декларации региона основными критериями достижения главных целей инвестиционного развития Ярославской области являются:

— достижение целевых значений показателя «Темп роста (индекс роста) физического объема инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета»,

— улучшение показателей региона в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, а также достижение целевых значений показателей при реализации мероприятий, предусмотренных постановлением Правительства области от 21.02.2017 № 142-п «О планах мероприятий ("дорожных картах") по улучшению инвестиционного климата в Ярославской области с учетом внедрения целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности» [1].

Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата оценивает усилия региональных властей по созданию благоприятных условий ведения бизнеса и выявляет лучшие практики, а его результаты стимулируют конкуренцию в борьбе за инвестиции на региональном уровне.

Согласно порталу Агентства стратегических инициатив (далее — АСИ) в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата рейтинг Ярославской области изменялся следующим образом (рис. 2) [4]:

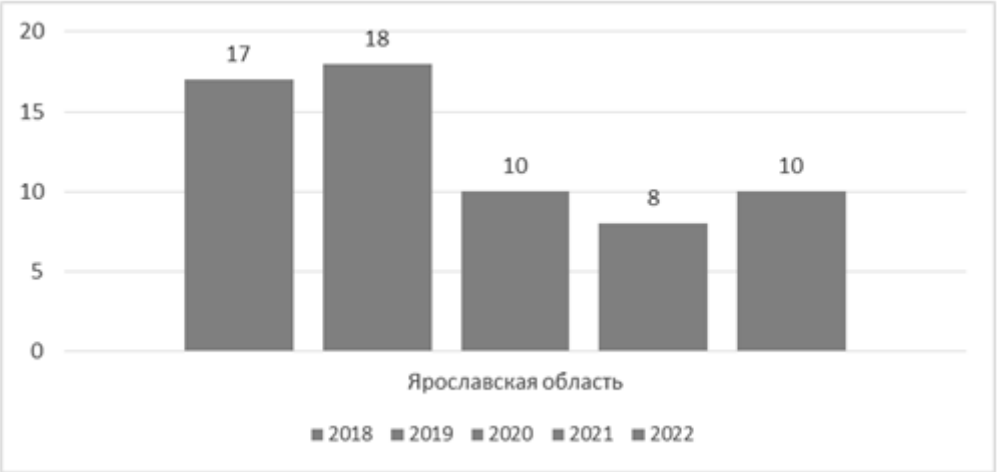

Рисунок 2 — Позиции Ярославской области в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата (составлен авторами)

Закрепление Ярославской области в десятке лучших регионов в рейтинге АСИ стало возможным благодаря следующим характеристикам. Валовой региональный про-

дукт, произведенный на территории Ярославской области в 2020 году, в основных ценах составил 617,6 млрд руб. Наибольший вклад в его формирование осуществляют организации сферы обрабатывающих производств (28,2 %), оптовой и розничной торговли (14,3 %), организации, осуществляющие транспортировку и хранение (11,5 %), организации, осуществляющие операции с недвижимым имуществом (10,5 %). В 2021 году предприятиями промышленного производства отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами на сумму 577,3 млрд руб., из которых 513,1 млрд руб. приходится на долю предприятий обрабатывающих производств. Среднесписочная численность работников предприятий промышленного производства в 2021 году составила 109,2 тыс. человек (27,4 % от общей среднесписочной численности работников организаций Ярославской области). В обрабатывающем производстве объем инвестиций в основной капитал в 2021 году составил 32,7 млрд руб., или 40,1 % от совокупного объема инвестиций в основной капитал Ярославской области (за исключением субъектов малого предпринимательства, без учета объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами). Основные отрасли обрабатывающей промышленности: машиностроительный комплекс (машиностроение, станкостроение, производство пищевого оборудования), нефтехимическая отрасль (химическая промышленность, производство изделий и химического сырья), фармацевтическая промышленность (фармацевтика, инновационная медицина и медицинские изделия) [7].

По результатам Рейтинга с целью продолжения и усиления работы по совершенствованию условий ведения бизнеса в Ярославской области Правительством Ярославской области определены целевые значения показателей в Плане мероприятий («дорожная карта») по повышению позиций Ярославской области (ЯО) в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации на 2021 [1].

Система мер поддержки потенциальных инвесторов в ЯО строится на следующих основных принципах (рис. 3).

Рисунок 3 — Принципы построения системы мер поддержки в Ярославской области (составлен авторами)

Предоставление финансовой поддержки инвесторам не оговаривается минимальными объемами капвложений, сроками регистрации инвесторов, результатами их хозяйственной деятельности, не связанной с поддерживаемым проектом и иными, не имеющими объективной экономической основы ограничениями. В качестве критериев для предоставления поддержки используются сложившиеся в экономике среднеотраслевые показатели рентабельности и производительности труда.

Экономическая обоснованность решений о государственной поддержке позволяет, не нарушая рыночных принципов функционирования экономики, поддерживать баланс между интересами инвесторов и общественными интересами. Это обеспечивается крите-

риями отбора проектов при включении в перечень приоритетных, закреплением обязательств по капитальным вложениям, налогам и заработной плате в соглашениях о государственной поддержке и последующим контролем их реализации. Также в последнее время существенно расширился спектр возможностей как на федеральном, так и на региональном уровне в рамках отраслевых программ.

Правительство Ярославской области рассматривает кластерную политику как поиск альтернативных путей экономического развития региона и осознает значимость кластерного подхода в решении задач регионального технического и инновационного развития. Кластерный подход рассматривается как один из механизмов развития отраслей новой экономики на базе традиционных отраслей. Система кластеров позволяет придать гибкость организации управления инновационным процессом в регионе, предоставляет широкие возможности для решения проблем ограничения инвестиционных ресурсов в обеспечении инновационной деятельности.

Основные цели кластерной политики Ярославской области:

— повышение конкурентоспособности региональной экономики за счет создания кластеров на базе действующих хозяйствующих субъектов, учебных заведений и научных организаций;

— обеспечение в формируемых кластерах высоких темпов экономического роста (объемов производства, выручки и производительности труда);

— увеличение качественной занятости населения и налоговой базы бюджетов региона и муниципальных образований Ярославской области [6].

Ключевые меры поддержки потенциальных инвесторов в регионе представлены на рисунке 4. На территории Ярославской области действуют преференциальные режимы для резидентов ТОР, созданных в границах монопрофильных муниципальных образований. На территории Ярославской области функционируют три территории опережающего социально-экономического развития (далее ТОР):

— ТОР «Гаврилов-Ям», на которой расположены 2 инвестиционные площадки общей площадью 20,3 га, с необходимой инфраструктурой, частный индустриальный парк «Локаловъ», градообразующее предприятие — акционерное общество «Гаврилов-Ямский машиностроительный завод "Агат"»;

— ТОР «Тутаев», на которой расположено 5 инвестиционных площадок общей площадью 258,36 га, с необходимой инфраструктурой, промышленный парк «Мастер», индустриальный парк «Тутаев», градообразующее предприятие — публичное акционерное общество «Тутаевский моторный завод»;

— ТОР «Ростов», на которой расположены 2 инвестиционные площадки общей площадью 78,3 га, агропромышленный парк «Ростов» площадью 204 га, с необходимой инфраструктурой, градообразующее предприятие — публичное акционерное общество «Ростовский оптико-механический завод».

По состоянию на 01 января 2023 года в реестре резидентов ТОР Министерства экономического развития Российской Федерации находятся 26 организаций Ярославской области, реализующих инвестиционные проекты в моногородах.

По состоянию на 31 декабря 2022 года с начала действия ТОР в Ярославской области:

— создано более 1500 новых рабочих мест,

— объем осуществленных резидентами инвестиций составил 5 560,85 млн руб.,

— выручка резидентов от реализации произведенных в рамках соглашений об осуществлении деятельности товаров, работ и услуг (накопительным итогом) составила 15 405,42 млн руб.

Особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности для резидентов ТОР предусматривает возможность получения ими государственной поддержки для реализации инвестиционных проектов в форме налоговых и неналоговых льгот. Предоставление условий налоговых льгот:

— льготная ставка земельного налога в течение первых 3 лет — 0 %;

— освобождение от уплаты налога на имущество в течение первых 5 лет (в течение последующих 5 лет — ставка 1,1 %);

— освобождение от уплаты налога на прибыль организаций в течение первых 5 налоговых периодов (в течение последующих 5 налоговых периодов — ставка 12 %);

— пониженные тарифы по страховым взносам — ставка 7,6 % (применяется в отношении резидентов ТОР, получивших такой статус не позднее чем в течение 3 лет со дня создания соответствующей ТОР).

Особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности для резидентов ТОР предусматривает возможность получения ими государственной поддержки для реализации инвестиционных проектов в форме налоговых и неналоговых льгот. Предоставление условий налоговых льгот:

— льготная ставка земельного налога в течение первых 3 лет – 0 %;

— освобождение от уплаты налога на имущество в течение первых 5 лет (в течение последующих 5 лет — ставка 1,1 %);

— освобождение от уплаты налога на прибыль организаций в течение первых 5 налоговых периодов (в течение последующих 5 налоговых периодов — ставка 12 %);

— пониженные тарифы по страховым взносам — ставка 7,6 % (применяется в отношении резидентов ТОР, получивших такой статус не позднее чем в течение 3 лет со дня создания соответствующей ТОР) [6].

По состоянию на 31.12.2022 перечень приоритетных инвестиционных проектов Ярославской области и реестр инвестиционных проектов по созданию и (или) развитию индустриальных (промышленных) парков, которым предоставляются финансовые формы государственной поддержки инвестиционной деятельности, насчитывали 9 проектов с общим объемом инвестиционных затрат 51,1 млрд руб. Объем государственной поддержки по данной категории за счет средств консолидированного областного бюджета в 2022 году составил 455,3 млн руб., создано 183 новых рабочих места. Ключевые показатели ПИП за 2020–2021 гг. представлены в таблице.

Таблица — Приоритетные инвестиционные проекты Ярославской области и проекты по развитию индустриальных (промышленных) парков (составлена авторами)

Показатель	Ед. изм.	2020	2021
Количество проектов в перечне приоритетных проектов Ярославской области и реестре проектов по развитию индустриальных (промышленных) парков на конец периода	единиц	18	13
Объем освоенных капитальных вложений	млн руб.	4739,4	10 928,6
Начислено налоговых платежей в областной бюджет	млн руб.	2208,5	2053,2
Объем государственной поддержки из областного бюджета	млн руб.	629,6	1403,4
Создано новых рабочих мест	единиц	223	522

В рамках реализации данных проектов привлечено внебюджетных инвестиций на 1 руб. государственной поддержки, в 2020 году 7,5 руб., в 2021 году 7,8 руб.

Работа с потенциальным инвестором состоит из следующих этапов:

1 этап. Инвестор получает содействие и поддержку в поиске наиболее выгодного места для реализации его проекта на территории Ярославской области.

На этом этапе уточняются требования инвестора к месту реализации проекта, необходимых видах транспортной и инженерной инфраструктуры, возможности привлечения кадров для нового предприятия. Специалисты Департамента экономического развития помогают инвестору подобрать одну или несколько площадок для окончательного выбора оптимального варианта.

Инвестору предоставляется подробный паспорт инвестиционной площадки, который содержит в себе данные о местоположении земельного участка, ее текущем состоянии, близости транспортной инфраструктуры и трудовых ресурсов, возможности и сроках обеспечения необходимой инженерной инфраструктурой и предварительную оценку затрат. На последующих переговорах с инвестором обсуждаются условия, на которых проект может быть реализован в Ярославской области.

2 этап. После выбора площадки для реализации инвестиционного проекта Правительство области вместе с администрацией города или района (на территории которых будет открываться новое предприятие) заключают с инвестором Инвестиционное Соглашение. В этом документе прописываются характеристика инвестиционного проекта и выбранного земельного участка, а также действия органов власти и инвестора, направленные на реализацию инвестиционного проекта.

3 этап. Правительство области оказывает содействие инвестору в прохождении согласований и получении разрешений, в том числе при оформлении прав на земельный участок, получении технических условий, согласовании проектной документации. Специалисты помогают инвестору в его контактах с организациям и монополистами, органами власти, государственной службой занятости населения, учебными заведениями, кадровыми агентствами и т. д. В случае необходимости Правительство области готово содействовать ускорению получения разрешения на работу иностранным гражданам – руководителям и топ-менеджерам новых предприятий [7].

В 2022 году в реестр участников региональных инвестиционных проектов (РИП) Ярославской области включена организация — ООО «Нордик-Венир», реализующая инвестиционный проект «Организация производства шпона лущеного на территории г. Углича Ярославской области». В Ярославской области впервые принято решение о включении организации в реестр РИП (до этого момента заявок от организаций не поступало) [6].

Ярославская область входит в число наиболее привлекательных для инвестирования регионов Российской Федерации, что обусловлено оптимальным сочетанием высокого инвестиционного потенциала и низкого инвестиционного риска. Создание благоприятного инвестиционного климата и стимулирование инвестиционной деятельности являются важнейшими направлениями деятельности органов государственной власти Ярославской области. Инвестиционная декларация Ярославской области публично декларирует общие принципы и порядок взаимодействия региональных органов власти с инвесторами.

Улучшение инвестиционного климата является важнейшей задачей региональной политики. Инвесторам вне зависимости от организационно-правовых форм и форм собственности предоставляется режим инвестиционного благоприятствования при реализации ими на территории региона инвестиционных проектов.

В 2018 году при участии АО «Корпорация МСП» в Ярославской области была создана первая в Центральном федеральном округе Региональная лизинговая компания. Организация рассчитана на работу с малыми предприятиями и индивидуальными предпринимателями, которые смогут на льготных условиях приобрести в лизинг промышленное

и высокотехнологичное оборудование, а также оборудование для переработки и хранения сельскохозяйственной продукции.

Повышение открытости взаимодействия, активная политика экономического блока региона обеспечивают дополнительное внимание к Ярославской области со стороны инвесторов.

Библиографический список

1. О планах мероприятий («дорожных картах») по улучшению инвестиционного климата в Ярославской области с учетом внедрения целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности : постановление Правительства Ярославской области от 21 февраля 2017 года № 142-п // Минстрой России : [сайт]. – URL : https://minstroyrf.gov.ru/upload/iblock/0c0/yaroslavl.pdf (дата обращения: 19.05.2023).

2. Вдовин, С. М. Инвестиционная привлекательность как фактор устойчивого развития региона / С. М. Вдовин // Экономический анализ: теория и практика. – 2014. – № 41 (392) : [сайт]. – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/investitsionnaya-privlekatelnost-kak-faktor-ustoychivogo-razvitiya-regiona (дата обращения: 09.05.2023).

3. Гришина, И. Н. Комплексная оценка инвестиционной привлекательности и инвестиционной активности российских регионов: методика определения и анализ взаимосвязей / И. Н. Гришина, А. В. Шахназаров, И. С. Ройзман // Инвестиции в России. – 2011. – № 4. – С. 5–16.

4. Национальный рейтинг инвестиционного климата в регионах // Агентство стратегических инициатив (АСИ) : [сайт]. – URL : https://asi.ru/government_officials/rating/#block6098 (дата обращения: 09.05.2023).

5. Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России по итогам 2022 года // Национальное Рейтинговое Агентство (НРА) : [сайт]. – URL : http://www.ra-national.ru (дата обращения: 09.05.2023).

6. Инвестиционный портал Ярославской области: официальный сайт. – URL : https://www.invest76.com (дата обращения: 09.05.2023).

7. Ярославская область в цифрах 2021. Официальное издание. Краткий статистический сборник // Территориальный орган статистики Федеральной службы государственной статистики по Ярославской области : [сайт]. – URL : https://76.rosstat.gov.ru/storage/ (дата обращения: 09.05.2023).

УДК 336.5

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕССА ПЛАНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА НАКЛАДНЫХ РАСХОДОВ НА ПРЕДПРИЯТИЯХ МАШИНОСТРОЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ЕГО ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

IMPROVEMENT OF THE BUDGET PLANNING PROCESS AT MACHINE-BUILDING ENTERPRISES IN THE CONDITIONS OF DIGITALIZATION OF ITS ACTIVITIES

О. В. Камакина
кандидат экономических наук, доцент, зав. кафедрой экономики, менеджмента и экономических информационных систем
E-mail: kamakina@mail.ru
М. С. Леонидова
магистр
E-mail: marinleonidova@yandex.ru
Рыбинский государственный авиационный технический университет имени П. А. Соловьева
O. V. Kamakina
PhD in economics, associate professor, head of Department economy, management and economic information systems
M. S. Leonidova
Master
Rybinsk state aviation technical university named after P. A. Solovyov

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы методического обеспечения планирования бюджета общепроизводственных расходов машиностроительного предприятия в условиях цифровизации его деятельности. В статье представлены результаты систематизации информационного обеспечения плановых расчетов и разработки эконометрических моделей для прогнозирования расходов по статье «ремонт оборудования».

Ключевые слова: бюджет общепроизводственных расходов, моделирование расходов на ремонт оборудования.

Abstract

This article discusses the issues of methodological support for budget planning of general production expenses of a machine-building enterprise in the conditions of digitalization of its activities. The article presents the results of systematization of information support for planned calculations and the development of econometric models for forecasting expenses under the item equipment repair.

Keywords: budget of general production expenses, modeling of equipment repair costs.

Планирование бюджета накладных расходов на предприятии машиностроения является важной частью финансового процесса. Бюджетная кампания в рамках общепроизводственных (цеховых) расходов включает в себя процессы по плановому использованию, распределению и перераспределению финансовых ресурсов предприятия между производственными подразделениями. Одной из основных целей данного процесса является корректное формирование себестоимости продукта, выпускаемого предприятием.

На данный момент большинство крупных предприятий России либо уже перешли на современные платформы формирования своей финансовой деятельности, либо нахо-

дятся в стадии разработки, усовершенствования, внедрения подобных ресурсов в производство. Очевидно, что процесс перехода финансово-хозяйственной деятельности предприятия на усовершенствованные платформы не происходит быстро в связи с большим объемом наработанной информационной базы, оцифрованной в той или иной степени. Интеграция и внедрение цифровых платформ, таких как 1С, с учетом имеющейся информационной базы предприятия может происходить в течение нескольких лет (2–3 года). В условиях процесса цифровизации на предприятиях машиностроения наблюдается проблема осуществления текущей финансово-хозяйственной деятельности в связи отсутствием усовершенствования имеющихся инструментов. Несмотря на это, доработка имеющихся программных продуктов представляет большую ценность в подготовительной части внедрения новых решений, т. к. позволяется структурировать информацию, разрабатывая методики плановых расчетов на основе обработки больших объемов данных.

Существующее программное обеспечение, как правило, дает возможность использования статистических бухгалтерских данных, а процесс планирования производится средствами Microsoft Excel. Массив данных можно выгрузить в табличном виде в Microsoft Excel. Именно в этой части можно усовершенствовать процесс планирования.

Основные проблемы при планировании бюджета с использованием стандартных средств Excel:

1. Сбор статистической информации из разных сетевых задач необходимо производить в процессе каждой бюджетной кампании в установленной форме, что занимает большое количество времени.

2. При необходимости оперативной корректировки статей бюджета в процессе планирования экономист каждый раз вынужден проверять правильность настройки формул, форматов, факт обновления формы и т. п.

3. При необходимости корректировки экономист вынужден дождаться окончания работы в форме бюджета другого специалиста, т.к. одновременная работа в документе невозможна.

4. В связи с возможностью легко добавлять строки и столбцы в форму Excel есть риск, что необходимая форма будет видоизменена, что усложняет процесс консолидации информации.

Текущий бизнес-процесс планирования общепроизводственных расходов производственного подразделения машиностроительного предприятия включает в себя следующие этапы:

1. Расчёт планового объема выпуска продукции в нормочасах.
2. Сбор статистической информации за последние 3 года по каждой статье бюджета.
3. Перенос статистических данных в установленную форму бюджета.
4. Расчет прогнозного уровня бюджета текущего года по каждой статье.
5. Анализ статистических данных за предыдущие 3 года, включая текущий год на уровне прогнозных данных.
6. Внесение плановых данных от входящих служб.
7. Планирование расчётных статей бюджета на основе статистики и нормативной базы.
8. Формирование данных, обосновывающих корректность планирования статей бюджета.
9. Анализ проекта планового бюджета.
10. Согласование проекта бюджета с руководителем производственного подразделения.
11. Внесение корректировок.
12. Согласование и утверждение планового бюджета.

Существующий комплекс программных продуктов позволяет доработать процесс сбора информации для дальнейшего использования в процессе планирования бюджета накладных расходов.

Для унификации использования массивов данных, накопленных предприятием в электронном виде, необходимо разработать форму для выгрузки детализированной информации для каждой статьи бюджета общехозяйственных расходов. Было выделено 5 типовых форм выгрузки данных для планирования: материалы, персонал, оборудование, здания, энергоресурсы. Взаимосвязь типовых форм и статей в бюджете представлена на рисунке 1.

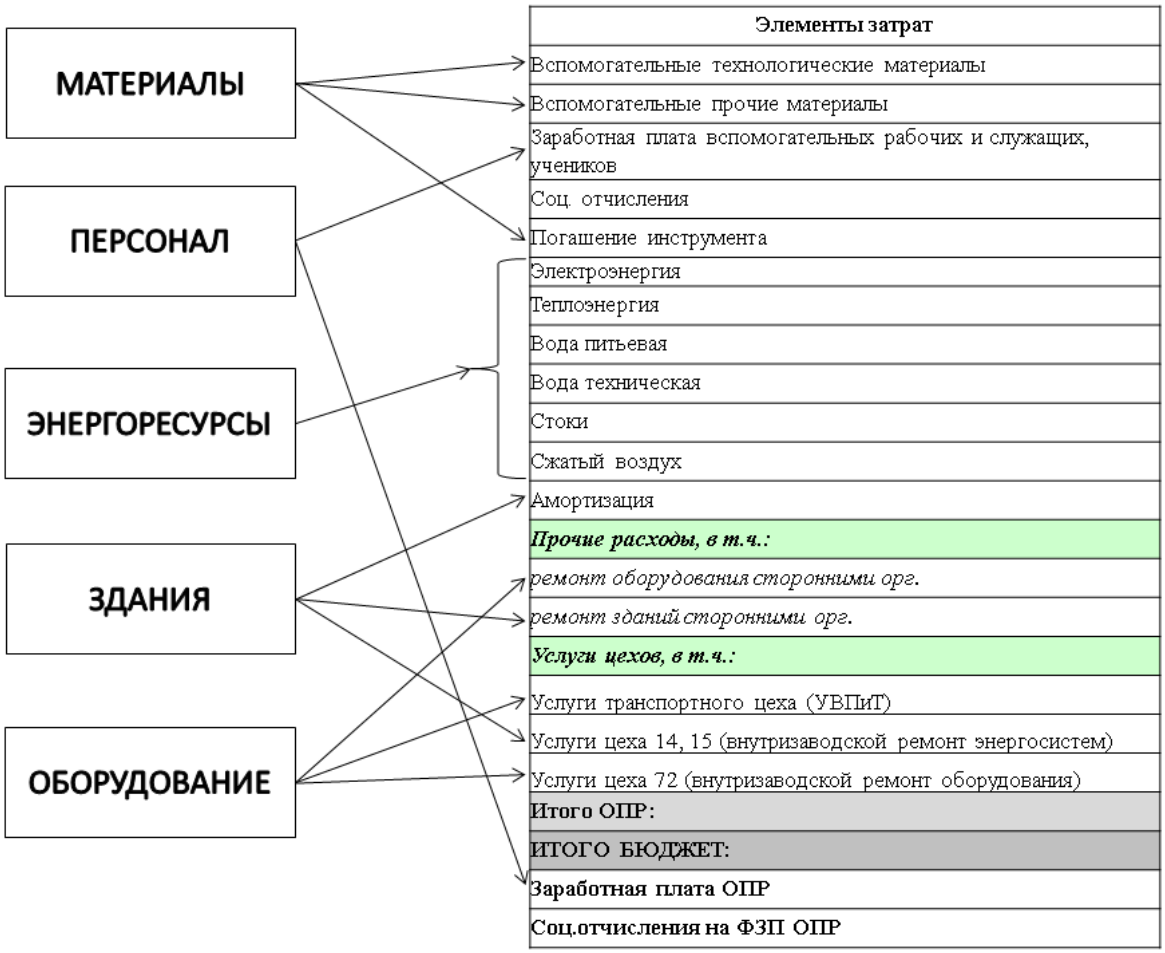

Рисунок 1 – Перечень типовых форм выгрузки данных для планирования статей бюджета общепроизводственных расходов (составлен автором)

На основе полученных данных о списании материалов, расходов энергоресурсов, затрат на ремонт и обслуживание оборудования, зданий, сооружений можно создать универсальный инструмент для расчета плановых показателей статей бюджета в полуавтоматическом режиме.

Принципы планирования статей бюджета в общей своей части достаточно единообразны, что позволяет использовать доработанный вариант программного средства на множество производственных подразделений.

Для минимизации ручного труда, в формах планирования внедрены справочные и целевые показатели, к которым будет обращаться программа в процессе расчета.

Расчет плановых статей бюджета производится по одному из методов, что в дальнейшем будет отображено в методических рекомендациях к формированию бюджета накладных расходов:

1) расчет методом прямого счета;
2) расчет от достигнутого уровня предыдущих периодов;
3) расчет с использованием математического моделирования.

Такие статьи, как материалы, энергоресурсы, заработная плата, амортизация, услуги цехов и др. могут быть рассчитаны 1 и 2 способами, указанными выше.

Напротив, для статьи расходов на ремонт оборудования не подходят данные способы. Имея накопленные данные о стоимости, сроках, сложности ремонтных работ, а также технические характеристики оборудования, можно найти перечень зависимостей расходов на ремонт оборудования от возраста оборудования и других факторов, информация о которых содержится в базе данных оборудования.

В ходе исследования были проведены следующие работы:

— сбор данных управленческого учета машиностроительного предприятия за 5 лет по нескольким производственным подразделениям по следующим показателям: расходы на ремонт оборудования в детализации по инвентарным номерам объектов основных средств (руб.), в том числе стоимость запчастей (руб.), объем ремонтных работ (нормо-часов), выполненных хозяйственным способом на ремонтном подразделении предприятия; возраст оборудования (лет), фактический фонд времени работы оборудования за год (станко-часов), восстановительная стоимость оборудования (руб.);

— анализ зависимостей между результирующими показателями (расходы на ремонт оборудования (руб.), стоимость запчастей (руб.), объем ремонтных работ (нормо-часов) и факторными показателями (возраст оборудования (лет), фактический фонд времени работы оборудования за год (станко-часов), восстановительная стоимость оборудования (руб.) с использованием статистического и графического методов. Выявлена сильная зависимость между показателями: расходы на ремонт оборудования (руб.), объем ремонтных работ (нормо-часов) и факторным показателем возраста оборудования (лет);

— построение эконометрической модели на основе экспоненциальной зависимости:

$$V_{работ}(н/ч) = 6{,}0045 * e^{0{,}0582 * возраст\ оборудования};$$

Данная модель высокого качества $R2 = 0{,}90$, статистически значима на уровне 0,05.

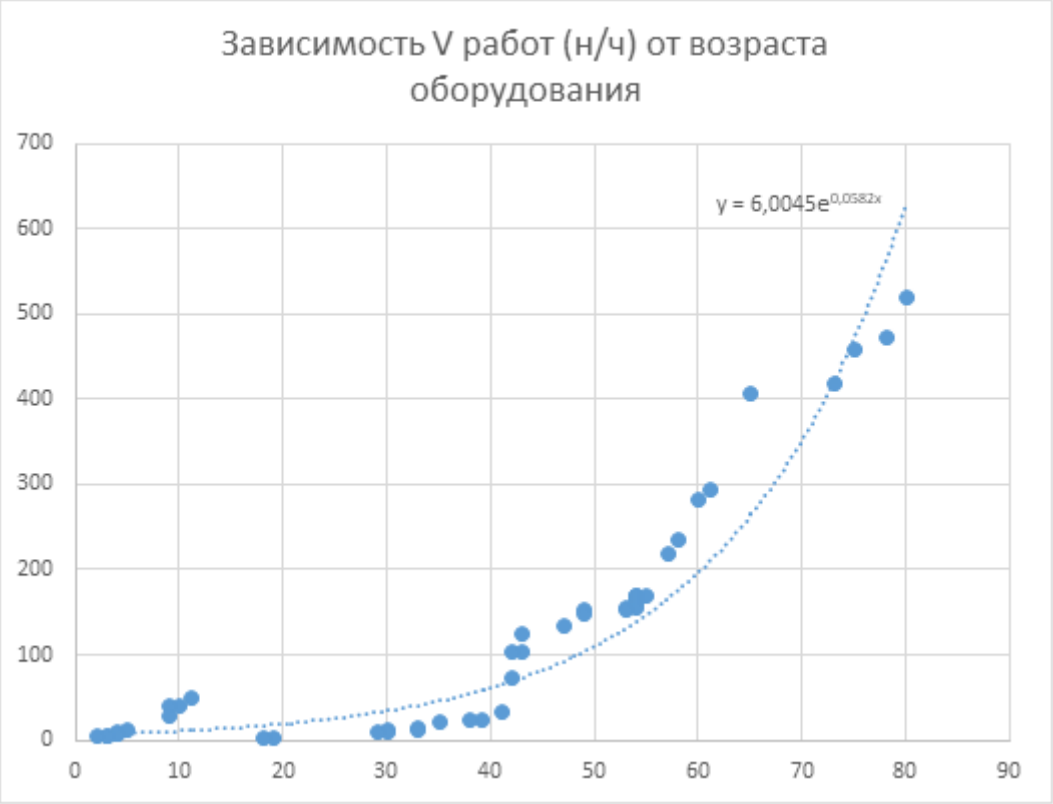

Рисунок 2 – Экспоненциальная модель зависимости Vработ (н/ч) от возраста оборудования (составлен автором)

Данную модель рекомендуется использовать для планирования расходов по статье ремонт оборудования;

— оценка доли, которую составляет стоимость запасных частей в общей стоимости работ. Обработка данных показала, что доля запчастей составляет 20 % от общей стоимости работ.

На основе результатов исследования был разработан алгоритм планирования статьи «Затраты на текущий и средний ремонт оборудования собственными силами предприятия»:

Выгрузка данных о затратах на текущий и средний ремонт оборудования собственными силами предприятия за предыдущий год.

Инв. номер	Дата ввода	Возраст оборудования	V работ (н/ч)	Стоимость работ	Стоимость запасных частей/ материалов	Итого стоимость работ	Фактический фонд времени работы оборудования, ст/ч
1	2	3	4	5	6	7	8

Рисунок 3 — Макет таблицы исходных данных для обновления модели (составлен автором)

Уточнение коэффициентов модели:

Vработ(н/ч) = A * e^(b * возраст оборудования);

Расчет прогнозного объема работ для каждого инвентарного номера оборудования с использованием модели

Vработ(н/ч) = 6,0045 * e^0,0582 * возраст оборудования.

Расчет суммарного прогнозного объема работ на цех по всем инвентарным номерам оборудования.

∑ Vработ (н/ч) = ∑ Vработ (н/ч)i,

где i — инвентарные номера оборудования.

Расчет прогнозной стоимости статьи «Затраты на текущий и средний ремонт оборудования собственными силами для цеха»:

Зтек ремонт = Стоимость 1 часа работ * ∑ Vработ (н/ч)/0,8,

где Стоимость 1 часа работ — стоимость часа работ ремонтного цеха, 0,8 – коэффициент, учитывающий долю запчастей и материалов в общей стоимости ремонтных работ. Проведенное исследование позволяет повысить точность и обоснованность плановых расчетов по комплексным статьям цеховых расходов, обеспечить принятие управленческих решений на основе данных управленческого учета предприятия.

УДК 336.3

НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

TAXATION IN THE DIGITAL ECONOMY

О. В. Логинова
студент
E-mail: olli-7b@mail.ru
Финансовый университет при Правительстве
Российской Федерации, Ярославский филиал
А. Ю. Волков
доктор экономических наук,
профессор кафедры финансов и кредита
E-mail: a140869@yandex.ru
ФГБОУ ВО «Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова»
O. V. Loginova
Student
Financial University under the Government
of the Russian Federation, Yaroslavl branch
A. Yu. Volkov
Doctor of economics, professor of the Department of finance and credit
Yaroslavl state university named after P. G. Demidov

Аннотация

Цифровая экономика является важным аспектом развития современного общества, и она имеет серьезное влияние на налоговую систему. В статье представлено обширное

исследование влияния цифровой экономики на налоговую систему, а также проблемы, которые возникают при налогообложении цифровой экономики. Более конкретно статья раскрывает концепции и принципы налогообложения в цифровой экономике, а также рассматривает различные аспекты налогообложения виртуальной экономики, такие как налог на добавленную стоимость, корпоративный налог и налог на прибыль.

Ключевые слова: цифровая экономика, налоговая система, налогообложение, виртуальная экономика, налог на добавленную стоимость, корпоративный налог, налог на прибыль.

Abstract

The digital economy is an important aspect of the development of modern society, and it has a major impact on the tax system. The article presents an extensive study of the impact of the digital economy on the tax system, as well as the problems that arise in the taxation of the digital economy. More specifically, the article reveals the concepts and principles of taxation in the digital economy and examines various aspects of virtual economy taxation, such as value added tax, corporate tax and income tax.

Keywords: digital economy, tax system, taxation, virtual economy, value added tax, corporate tax, profit tax.

Цифровая экономика — это новое явление на рынке, которое изменяет стандарты бизнеса и экономические отношения между фирмами и потребителями. Следовательно, это приводит к изменению стандартов налогообложения, которые регулируют отношения между правительством и предприятиями [5]. Это особенно важно для тех, кто занимается электронной коммерцией. В настоящее время многие страны все еще разрабатывают новые налоговые возможности, чтобы достичь экономических целей в цифровом мире. В этой статье мы рассмотрим базовые принципы налогообложения в условиях цифровой экономики.

Цифровая экономика и ее распространение

Цифровая экономика — это понятие, описывающее экономику, которую создают и поддерживают новые технологии. Когда мы говорим о цифровой экономике, мы обычно описываем бизнес-модели, которые возможны благодаря современным технологиям, таким как облачные вычисления, социальные сети, мобильный интернет и т. д. Цифровая экономика постоянно расширяется и охватывает все больше и больше отраслей и компаний [3].

Поскольку цифровая экономика растет с каждым днем, появляется больше возможностей для тех, кто желает запустить свой бизнес. Однако в этой новой экономике также появляется множество новых проблем, в том числе и налоговых. Новые технологии приводят к изменению способа работы и бизнес-моделей, а также к изменению налоговых законов.

Налоговое законодательство постоянно меняется, и, соответственно, налогообложение в цифровой экономике становится все сложнее. Основу налогообложения в цифровой экономике составляют налоги на доход и налоги на продажу.

Подходы к налогообложению цифровой экономики

Существует несколько подходов к налогообложению цифровой экономики [6]:

1. Введение нового налога на цифровые продукты и услуги. Этот подход предполагает создание новой системы налогообложения, основанной на цифровых продуктах и услугах. Такой подход дает возможность установить налоговую ставку на отдельные товары и услуги, связанные с цифровой экономикой.

2. Продление действия налоговой системы, применяемой к традиционной экономике, на цифровую экономику. Этот подход предполагает использование уже существующей налоговой системы на цифровую экономику. В этом случае налоги на цифровые

продукты и услуги будут взиматься так же, как и на традиционные товары и услуги. Например, если пользователь в России приобретает цифровые книги или музыку, то налог будет взиматься так же, как и на обычные книги и музыку.

3. Введение новых налоговых правил. Этот подход предполагает изменение уже существующих налоговых правил для новых типов бизнеса. В этом случае правительство может сделать изменения в налоговом законодательстве, например введя новые налоговые ставки или изменяя сроки их взимания.

Проблемы налогообложения цифровой экономики

В условиях цифровой экономики могут возникнуть следующие проблемы налогообложения [8]:

1. Налоговая база. В цифровой экономике сложности налогообложения обусловлены тем, что активы цифровых фирм не всегда могут быть идентифицированы и оценены. Это значит, что необходимо разработать специальную методику оценки налоговой базы для цифровых активов.

2. Определение места налогообложения. Цифровые фирмы имеют возможность работать без границ, оказывая свои услуги и продукты в любой точке мира. В этом случае определение места налогообложения может быть проблемой для государственных органов сбора налогов.

3. Определение налоговой ставки. В цифровой экономике сложности налогообложения будут связаны с определением налоговой ставки, которая будет применяться к цифровым продуктам и услугам. Необходимо разработать методику определения налоговых ставок, которая могла бы учитывать специфику цифровых продуктов.

4. Учет налоговых ставок. Цифровые фирмы могут работать в разных странах, поэтому им необходимо учитывать налоговые ставки, которые применяются в разных странах. Также необходимо учитывать различия в налогообложении, которые существуют в различных регионах.

Перспективы налогообложения цифровой экономики в России

Перспективы налогообложения цифровой экономики в России также возникают при использовании цифровых продуктов и услуг, которые стали неотъемлемой частью нашего повседневного общения и бизнеса.

В конце 2018 года в России был принят пакет законов, направленных на регулирование деятельности зарубежных компаний в Интернете и регулирование налогообложения цифровой экономики. В соответствии с этими законами зарубежные компании должны регистрироваться в специальном реестре налоговых резидентов Российской Федерации и начислять НДС с российских пользователей [4].

Кроме того, в 2019 году была введена в эксплуатацию система автоматизации налогового контроля, позволяющая быстро и эффективно отслеживать и контролировать продажи и услуги в Интернете.

Несмотря на это, в настоящее время система налогообложения цифровой экономики в России все еще находится в разработке, поэтому требуется дополнительная разработка правовой базы и методов налогообложения, в том числе применение современных технологий, таких как блокчейн, для обеспечения более прозрачной и эффективной налоговой системы.

В целом, перспективы налогообложения цифровой экономики в России сфокусированы на совершенствовании правовой базы и инструментов налогообложения, улучшении координации между государством и бизнесом для достижения более справедливой и эффективной налоговой системы, а также внедрении новых технологий для повышения прозрачности и улучшения контроля в налогообложении [7].

Важным аспектом налогообложения цифровой экономики в России является также внедрение новых методов оценки налоговой базы и сбора данных, опирающихся на использование крупных баз данных.

Кроме того, важно развивать международное сотрудничество в области налогообложения, т. к. цифровая экономика не имеет границ и существует исключительно в Интернете. Разработка международных стандартов налогообложения, в том числе на уровне ОЭСР, может помочь России создать более справедливую и эффективную систему налогообложения цифровой экономики с учетом международных стандартов и методологий.

Несмотря на сложности, налогообложение цифровой экономики имеет свои перспективы [4]:

1. Увеличение доходов бюджета. Цифровая экономика обеспечивает новые источники доходов, которые могут быть использованы для увеличения доходов государственного бюджета.

2. Снижение неравенства в налоговой системе. В цифровой экономике неравенство в налогообложении может быть снижено при использовании специальных налоговых правил, которые будут учитывать цифровые активы.

3. Формирование специализированной налоговой системы. Цифровая экономика требует новых налогообложительных инструментов, поэтому налоговая система может быть сформирована специально для цифровой экономики.

4. Развитие экономики. Введение новых налоговых инструментов для цифровой экономики может стимулировать развитие экономики и инноваций в этой области.

В целом, перспективы налогообложения цифровой экономики в России связаны с открытием новых возможностей для государства и бизнеса, разработкой новых налоговых инструментов и усовершенствованием правовой базы. Однако, важно сбалансировать налогообложение, чтобы не загнать индустрию в угол, и внедрять инновационные методы оценки налоговой базы, опирающиеся на использование современных технологий, чтобы обеспечить более прозрачную и эффективную налоговую систему.

В заключение можно сказать, что налогообложение цифровой экономики представляет собой сложную задачу, которая требует разработки новых налоговых правил и методик оценки налоговой базы. Однако, учитывая перспективы, связанные с цифровой экономикой, государства не могут игнорировать этот новый сектор экономики и должны разработать эффективную систему налогообложения.

Важно отметить, что кроме разработки новых налоговых инструментов необходимо также улучшить координацию между различными странами и международными организациями для согласования налоговых правил в цифровой экономике.

Другим важным аспектом является необходимость обеспечения прозрачности налогообложения. Недавние скандалы, связанные с уклонением от уплаты налогов крупными корпорациями, подчеркивают эту проблему. Прозрачность в налогообложении даст возможность для более справедливого распределения налоговых бремен и улучшения взаимопонимания между бизнесом и государством.

Наконец, важно помнить о том, что налогообложение не должно стать препятствием для развития цифровой экономики, поэтому учет специфики цифровых продуктов и услуг должен быть гибким и адаптивным к изменяющимся условиям.

В целом, налогообложение цифровой экономики является сложной задачей, которая требует внимания и усилий со стороны государств, бизнеса и международных организаций. Разработка новых налоговых инструментов и методик оценки налоговой базы, координация между странами и обеспечение прозрачности в налогообложении являются ключевыми факторами для достижения более справедливой и эффективной системы налогообложения в цифровой экономике.

Библиографический список

1. Гончаренко, Л. И. Актуальные проблемы налоговой системы в условиях цифровой экономики / Л. И. Гончаренко, Ю. В. Малкова, А. С. Адвокатова // Экономика. Налоги. Право. – 2018. – № 2. – С. 166–172.

2. Гулькова, Е. Л. Налоговые вызовы цифровой экономики / Е. Л. Гулькова, М. В. Карп, М. В. Типалина // Вестник ГУУ. – 2019. – № 4. – С. 89–95.

3. Кирова, Е. А. Трансформация налоговой системы России в условиях становления цифровой экономики / Е. А. Кирова, Н. Г. Морозова, А. С. Безверхий // Вестник университета. – 2019. – № 7. – С. 118–124.

4. Кононенко, О. В. Налогообложение цифровой экономики: перспективы и проблемы / О. В. Кононенко // Финансы и кредит. – 2020. – № 25 (803). – С. 30–43 // Cyberleninka.ru: научная электронная библиотека : [сайт]. – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/nalogooblozhenie-v-usloviyah-tsifrovoy-ekonomiki-vyzovy-i-perspektivy (дата обращения: 01.05.2023).

5. Макарова, Л. Г. Налоги и налоговое право: учебное пособие для вузов / Л. Г. Макарова. – Москва : Юрист, 2016. – 416 с.

6. Порохов, Е. В. Налоговое право в условиях цифровой экономики / Е. В. Порохов // Научный диалог. – 2019. – № 1. – С. 87–94 // Cyberleninka.ru: научная электронная библиотека : [сайт]. – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovizatsiya-i-nalogovoe-pravo/viewer (дата обращения: 01.05.2023).

7. Тихомирова, И. В. Налогообложение в эпоху цифровой экономики: новые вызовы и задачи / И. В. Тихомирова // Управленческие науки. – 2019. – №11 (77). – С. 59–66.

8. Цифровые технологии налогового администрирования: монография с грифом НИИ образования и науки / под ред. И. А. Майбурова, Ю. Б. Иванова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – 263 с.

УДК 338

СОЦИАЛЬНОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО КАК ФАКТОР СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

SOCIAL ENTREPRENEURSHIP AS A FACTOR OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE REGION

А. А. Майкова
студент
E-mail: maykovanastya15@gmail.com
Ю. А. Дуболазова
кандидат экономических наук, доцент высшей инженерно-экономической школы
E-mail: dubolazova_yua@spbstu.ru
ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого»
A. A. Maykova
Student
Yu. A. Dubolazova
Candidate of economics, associate professor
Higher school of engineering and economics
Peter the Great St. Petersburg polytechnic university

Аннотация

В статье отмечено социальное предпринимательство как фактор развития региона через оказание экономического и социального эффектов. Отражена актуальность исследований на данную тематику. Приведен перечень условий, на основании которых предоставляется статус социального предприятия. Обозначены барьеры развития социального предпринимательства, отмечен ряд преимуществ социального предпринимательства в развитии региона.

Ключевые слова: социальное предпринимательство, социальный статус, социальные задачи, экономическое развитие, социальная сфера

Abstact

The article notes social entrepreneurship as a factor in the development of the region through the provision of economic and social effects. The relevance of research on this topic is reflected. A list of conditions on the basis of which the status of a social enterprise is granted is given. Barriers to the development of social entrepreneurship are identified, a number of advantages of social entrepreneurship in the development of the region are noted.

Keywords: social entrepreneurship, social status, social tasks, economic development, social sphere.

Социальное предпринимательство возникло в России относительно недавно, но важность данной сферы не вызывает вопросов. Интерес к исследованиям, которые нацелены на изучение социального предпринимательства в целом и аспектов, его касающихся, увеличился. Так, например, согласно статистическим данным elibrary.ru в период с 2010 по 2012 гг. было опубликовано порядка 86 работ, в которых присутствует слово «социальное предпринимательство» в ключевых словах, в аннотации статей конференций и журналов, а также в названии самой работы. С 2020 по 2022 гг. по тем же параметрам поиска было опубликовано около 1360 работ. Такая положительная тенденция говорит об увеличении уровня интереса к данной тематике. Отмечая актуальность темы, стоит также

выделить, что число социальных предприятий в России за год выросло почти в 2 раза. Социальное предпринимательство становится трендом, набирает обороты, и в нем заинтересованы не только предприниматели среднего возраста, но и молодежь [1].

Социальное предпринимательство представляет собой бизнес, который нацелен на достижение общественно полезных целей и решение социальных задач, например, таких как помощь людям, забота об экологии, предоставление работы инвалидам, сиротам, пенсионерам, беженцам и др. Стоит отметить, что социальное предпринимательство — это не благотворительная деятельность, а вид бизнеса [2].

Получить статус социального предприятия может не каждый управленец. Статус социального предприятия можно получить в следующих случаях [2]:

— осуществление трудоустройства социально уязвимой категории граждан;

— обеспечение реализации производимых социально уязвимой категорией граждан товаров, работ и услуг;

— производство товаров и предоставление услуг для социально незащищенных категорий граждан;

— реализация деятельности, направленной на достижение социально значимых целей.

Развитие социального предпринимательства через реализацию проектов увеличивает качество социальных связей в обществе, снижает влияние социальных проблем, а также улучшает экономические, финансовые, социальные условия. Развитие социального предпринимательства в регионе необходимо и важно, т. к. оно повышает качество жизни населения, расширяет инфраструктуру региона, решает многие социальные проблемы, включая проблему трудоустройства. Т. к. социальное предпринимательство направлено на решение важных для общества проблем не только через производство товаров, но и через оказание услуг, то сфера социальных услуг, которая охватывает вопросы по оказанию постоянной или разовой помощи гражданину для улучшения условий его жизнедеятельности, будет только развиваться и расширять свои масштабы. Результат деятельности социального предприятия не только финансовая составляющая, но и социальный эффект через решение социально значимых проблем. Отметим ряд преимуществ социального предпринимательства в развитии региона:

— улучшение предоставления медицинских услуг;

— расширение спектра мероприятий в сфере образования, направленных на творческое и физическое развитие личности обучающегося;

— предоставление услуг по организации досуга;

— содействие трудоустройству;

— улучшение экологической обстановки;

— идентификация проблем в регионе самим предпринимателем и нацеленность на их устранение;

— устранение социальных проблем качественно в силу существующей конкуренции между социальными предпринимателями.

Вклад предприятий, имеющих социальный статус, обширен и так или иначе имеет ориентир на достижение общественно полезных целей через производство товаров и оказание услуг. Принимая во внимание все преимущества социального предпринимательства, стоит отметить, что оно в целом увеличивает предпринимательскую активность и социальный капитал. Инструментом сохранения социальной стабильности и выхода страны из состояния рецессии, если наблюдается замедление темпов экономического роста, выступает социальное предпринимательство.

Т. к. социальное предпринимательство появилось достаточно недавно, то существует ряд барьеров или сдерживающих факторов [3]:

— высокий уровень риска;
— недостаточная компетентность;
— неуверенность в управлении бизнесом;
— возникновение сложностей в привлечении дополнительного финансирования;
— нехватка знаний в области социального предпринимательства.

Несмотря на существующие барьеры, сфера социального предпринимательства расширяет возможности региона и повышает уровень его развития. Именно благодаря социальному предпринимательству компании рассматривают бизнес не только с целью получения прибыли, но и с точки зрения достижения положительного социального эффекта, т. е. полезного результата, которое получает общество в целом.

Государство всячески поддерживает предприятия, которые имеют социальный статус. Предусмотрены различные меры поддержки: субсидии, гранты, льготные кредиты, социально образовательные программы и др. Стоит отметить существование центров инноваций социальной сферы, которые созданы специально для поддержки социального предпринимательства в регионах. Данные центры оказывают содействие через комплексный подход по сопровождению инновационных социально-предпринимательских проектов.

Одно из самых успешных социальных предприятий в России — «Веселый войлок». Данная российская компания предоставляет многодетным матерям и малообеспеченным семьям рабочие места. Также ярким примером социального предпринимательства является детский оздоровительный центр «Здравствуй», «Музейная фабрика пастилы в Коломне» и многие другие.

Таким образом, социальное предпринимательство вступает фактором развития региона как с точки зрения экономического развития, так и с точки зрения социального эффекта. Необходимо содействовать развитию и расширению возможностей для социального предпринимательства, поскольку их эффективная деятельность важна не только для экономики, но и для социальной сферы — увеличения уровня качества социальных нужд.

Библиографический список

1. Число социальных предприятий в России за год выросло в два раза // ТАСС : официальный сайт. – URL : https://tass.ru/ekonomika/15787627 (дата обращения: 03.05.2023).

2. Социальный предприниматель // ЦЕНТР «МОЙ БИЗНЕС» : [сайт]. – URL : https://fond83.ru/start-bussines/social (дата обращения: 03.05.2023).

3. Преимущества и недостатки социального предпринимательства // Студенческий справочник : [сайт]. – URL : https://spravochnick.ru/sociologiya/socialnoe_predprinimatelstvo_ego_formy_i_vidy/preimuschestva_i_nedostatki_socialnogo_predprinimatelstva (дата обращения: 03.05.2023).

УДК 796.021.26

ОЦЕНКА РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ ДЛЯ ЗАНЯТИЙ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ И ЕЕ РОЛЬ В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ РЕГИОНА

ASSESSMENT OF THE DEVELOPMENT OF INFRASTRUCTURE FOR PHYSICAL CULTURE AND SPORTS AND ITS ROLE IN THE SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE REGION

Е. А. Манаева
студент
E-mail: ekaterina20020203@gmail.com
Р. В. Колесов
кандидат экономических наук, доцент, заместитель директора по учебно-методической работе
E-mail: RVKolesov@fa.ru
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Ярославский филиал
E. A. Manaeva
Student
R. V. Kolesov
Candidate of economic sciences, associate professor
Financial University under the Government of the Russian Federation, Yaroslavl branch

Аннотация

Статья посвящена развитию отечественной инфраструктуры для занятия физической культуры и спортом. Проведенное исследование показывает, что благодаря реализации национального проекта «Спорт — норма жизни» в России каждый год не только выделяются средства на развитие отечественной инфраструктуры, но и строятся спортивные объекты, в число которых входят умные спортивные площадки. Разработанный механизм мониторинга определит объекты, которым требуется финансирование для развития. Рассматриваемая проблема имеет большое значение в настоящее время.

Ключевые слова: развитие отечественной инфраструктуры, физическая культура и спорт, национальные проекты, спортивный зал, спортивная площадка.

Abstract

The article is devoted to the development of domestic infrastructure for physical culture and sports. The conducted research can show that thanks to the opening of the project "Sport is the norm of life" in Russia, every year not only funds are allocated for the development of domestic infrastructure, but also sports facilities are being built, which include smart sports grounds. Developed monitoring to identify facilities that require financing for development. The problem under consideration is of great importance at the present time.

Keywords: domestic infrastructure, physical culture and sports, national projects, sports hall, sports ground.

Физическая культура и спорт стали важной и неотъемлемой частью жизни нашего общества. За последние годы их место в системе современных ценностей граждан России существенно возросло, а развитие основывается на следующих базовых принципах [2]:

— обеспечение равных возможностей для занятий физической культурой и спортом для всех категорий граждан;

— соответствие национальным целям и стратегическим задачам развития;

— ориентация на долгосрочную перспективу стратегического планирования с учетом мировых тенденций научно-технологического и цифрового развития;

— удовлетворенность граждан условиями развития физической культуры и спорта, учет особенностей субъектов Российской Федерации.

В последние годы в результате проведения широкомасштабных действий по пропаганде здорового образа жизни сложилась тенденция привлечения значительного числа населения к проведению физкультурного досуга [5].

На современном этапе развития российского общества существует острая потребность в формировании физически здорового населения. В связи с этим крайне важно проводить системную работу по развитию инфраструктуры физической культуры и спорта, учитывая, что они закладывают основы формирования и воспитания подрастающего поколения.

В настоящее время реализуется проект, который был запущен в 2020 году под названием «Спортивные выходные». Проект стартовал благодаря Департаменту спорта Москвы совместно с центрами государственных услуг «Мои документы». Жителям мегаполиса постарались предоставить возможность регулярно и при этом бесплатно заниматься спортом под руководством опытных тренеров. За всё время в тренировках в парках приняло участие более 700 000 человек [4]. Для посещения занятий нужно всего лишь выбрать тренировку и пройти несложную регистрацию.

Учитывая то, что проект «Спортивные выходные» проходит офлайн только в Москве, то стоит развивать данное направление и в других городах страны. Городами, в которых может быть осуществлён данный проект, могут стать:

1) город Сочи — его можно спокойно называть одним из самых больших спортивных центров России. Тут прошла зимняя Олимпиада–2014 вместе с Паралимпийскими играми, проводились матчи чемпионата мира по футболу. На юге базируются футбольный и хоккейный клубы «Сочи», а также проводится этап Гран-при «Формулы–1». Примечательно, что теперь и федеральный проект «Спорт — норма жизни» добрался до черноморского побережья;

2) город Краснодар — здесь часто проводятся футбольные матчи, т. к. есть крупный стадион «Краснодар». Но это ещё не всё. В Краснодаре есть комплекс «Город Спорта» с десятком тренировочных залов, баскетбольной площадкой и дворцом хоккея. Такое обилие спортивных объектов просто не может не мотивировать местных жителей вести активный образ жизни;

3) город Казань, где местные ведут активный образ жизни и занимаются бегом, хоккеем и лыжами. В городе бесчисленное множество спортивных площадок и 29 спортивных школ;

4) город Ярославль — сегодня это один из самых спортивных городов в России. Бесчисленные победы ярославцев на международных и национальных соревнованиях это подтверждают. Ярославль богат на крупные оснащенные стадионы и дворцы спорта, имеется в наличии множество крытых ледовых катков, плавательных бассейнов, теннисных кортов, лыжных баз и других спортивных сооружений, постоянно пополняющих спортивную базу города. Серьезную работу в подготовке молодых спортсменов ведут спортивные школы, в том числе и школы олимпийского резерва;

5) город Санкт-Петербург — здесь находится большое количество доступных мест для занятий физической культурой и спортом. Спортивные петербуржцы все чаще начали пользоваться услугами тренеров.

Для того чтобы систематические занятия физической культурой и спортом в России стали нормой жизни для максимально широкого круга граждан, достижения отечественных спортсменов имели высокий уровень на международной арене, необходимо системно и продуманно развивать современную инфраструктуру для занятия физической культурой и спортом.

На государственном уровне начата реализация Национального проекта России «Спорт — норма жизни». По итогам 2020 года в стране появилось более 150 новых спортивных объектов [3].

19 ноября 2020 года на заседании Правительства РФ была одобрена Стратегия развития физической культуры и спорта до 2030 года. 24 ноября 2020 года её утвердил Председатель Правительства РФ [1].

Всего в стратегии 11 приоритетных направлений, охватывающих и любительский, и профессиональный спорт. В их числе: развитие инфраструктуры, формирование спортивного резерва, внедрение инновационных технологий в подготовку спортсменов, привлечение внебюджетного финансирования, международное сотрудничество.

Каждое из этих направлений содержит свой комплекс мероприятий.

Стратегия ориентирована на достижение национальной цели по сохранению здоровья и благополучия людей и учитывает предложения Совета при Президенте РФ.

Реализация Стратегии осуществляется за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе за счет средств, предусмотренных на реализацию государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», а также средств внебюджетных источников. К основным рискам реализации Стратегии следует отнести:

1. Финансовые риски, связанные с возможным отсутствием необходимого финансового обеспечения мероприятий Стратегии и низкой инвестиционной привлекательностью отдельных проектов и программ.
2. Рыночные риски, связанные в первую очередь с изменениями в структуре доходов граждан и падением спроса на услуги в сфере физической культуры и спорта.
3. Административные риски, связанные с недостаточной эффективностью взаимодействия между исполнителями Стратегии.
4. Эпидемиологические риски, связанные с массовым распространением инфекций и ограничением мобильности населения.

Функции по координации реализации Стратегии выполняет Минспорт России.

Рассмотрим ситуацию в сфере физической культуры и спорта и создание в регионах кластеров по подготовке спортивных команд мастеров и развитию массовой физической культуры.

Несмотря на имеющиеся сложности, численность населения России, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в последние годы неуклонно возрастает. Как следует из официальных данных, к 2022 году она составила около 62 млн человек, из которых около 14 млн человек постоянно проживает в сельской местности [1].

По оценкам предпринимательского сообщества значительная часть проектов в сфере физической культуры и спорта не относится к числу инвестиционно привлекательных, что повышает актуальность развития государственно-частного и муниципально-частного партнерства. В современных условиях существуют серьезные финансовые риски, связанные с возможным отсутствием необходимого финансового обеспечения мероприятий и низкой инвестиционной привлекательностью отдельных проектов, а также возможным снижением реальных располагаемых доходов граждан и, как следствие, вынужденным снижением платежеспособного спроса на услуги в сфере физической культуры и спорта.

Нельзя не отметить и административные риски, связанные с недостаточной эффективностью организации взаимодействия между различными субъектами взаимоотношений в процессе развития и использования элементов спортивной инфраструктуры, особенно на межмуниципальном и межрегиональном уровнях.

Важен системный и комплексный подход к оценке и развитию ситуации в сфере физической культуры и спорта. По нашему мнению, в его основе может лежать создание в каждом регионе России кластеров по подготовке спортивных команд мастеров и развитию массовой физической культуры.

Важным условием получения оперативной информации, минимизации рисков, мотивации региональных органов власти к повышению эффективности деятельности в вопросах развития физической культуры и спорта, а также выявления и тиражирования лучших региональных практик может стать систематический мониторинг в данной области, проведение которого периодически (например, ежегодно) будет организовано во всех субъектах Российской Федерации. Результаты мониторинга в конкретном регионе должны будут позволить оперативно принимать обоснованные меры по координации деятельности всех заинтересованных лиц на федеральном, региональном и муниципальном уровнях управления. Нами разработаны методические подходы к проведению мониторинга эффективности деятельности по развитию физической культуры и спорта в субъекте Российской Федерации. В основе его проведения лежит использование ряда показателей (порядка 20), ключевые из которых представлены в таблице 1.

Таблица 1 — Ключевые показатели мониторинга эффективности деятельности по развитию физической культуры и спорта в субъекте Российской Федерации (составлена авторами)

Наименование	Обозначение и методика оценки показателей
1. Наличие в регионе спортивных команд, участвующих во внутреннем чемпионате России в 1 и/или 2 дивизионах (для целей мониторинга принимаются во внимание спортивные команды по следующим видам спорта (мужчины/женщины): футбол, хоккей с шайбой, баскетбол, волейбол, гандбол	A_1 (1 команда, входящая в 1-й или 2-й дивизион внутрироссийского чемпионата) = 0,1 балла
2. Соотношение показателя обеспеченности региона объектами спортивной инфраструктуры капитального характера в расчете на 1000 человек населения и аналогичного показателя по Российской Федерации в целом	A_2 = 0, если показатель меньше 0,7; A_2 = 0,5, если показатель от 0,7 до 1,0; A_2 = 1,0, если показатель больше 1,0
3. Доля населения региона, систематически и организованно занимающегося физической культурой и спортом	A_3 = 0, если показатель не превышает 25 %; A_3 = 0,5, если показатель от 25 % до 40 %; A_3 = 1,0, если показатель превышает 40 %
4. Изношенность объектов спортивной инфраструктуры в регионе	A_4 = 0, если показатель превышает 70 %; A_4 = 0,5, если показатель от 50 % до 70 %; A_4 = 1,0, если показатель не превышает 50 %

Окончание таблицы 1

5. Соотношение среднемесячной стоимости абонемента на занятия физической культурой и среднемесячной начисленной заработной платы в регионе	A_5 = 0, если показатель превышает 6 %; A_5 = 0,5, если показатель от 3 % до 6 %; A_5 = 1,0, если показатель не превышает 3 %
6. Доля спортивных команд из числа указанных в п. 1, которые входят в 1-й дивизион внутреннего чемпионата России	A_6 = 0, если показатель меньше 40 %; A_6 = 0,5, если показатель от 40 % до 60 %; A_6 = 1,0, если показатель больше 60 %
7. Доля лиц, занимающихся физической культурой и спортом в регионе	A_7 = 0, если показатель меньше 40 %; A_7 = 0,5, если показатель от 40 % до 60 %; A_7 = 1,0, если показатель больше 60 %
8. Доля спортивных учреждений, включённых в список финансирования работы по реконструкции стадионов	A_8 = 0, если показатель больше 3 %; A_8 = 0,5, если показатель от 0 % до 3 %; A_8 = 1,0, если показатель меньше 0 %
9. Доля лиц с ограниченными физическими возможностями здоровья, привлеченных к регулярным занятиям физической культурой и спортом	A_9 = 0, если показатель больше 60 %; A_9 = 0,5, если показатель от 20 % до 60 %; A_9 = 1,0, если показатель меньше 20 %
10. Доля учреждений, получивших софинансирование по расходам на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние	A_{10} = 0, если показатель больше 5 %; A_{10} = 0,5, если показатель от 2 % до 5 %; A_{10} = 1,0, если показатель меньше 2 %

Все приведенные показатели просчитываются и далее переводятся в балльную систему для расчета результирующего показателя и наглядности рассмотрения ситуации в регионах. В качестве примера возьмем Ярославскую область (см. табл. 2).

Таблица 2 — Оценка уровня развития физической культуры и спорта в Ярославской области в 2020–2021 годах (составлена авторами)

2021 год				2020 год			
№ показателя	Значение, в %	№ показателя	Значение в баллах	№ показателя	Значение, в %	№ показателя	В баллах
$ФКП_1$	9	$ФК_1$	0,9	$ФКП_1$	9	$ФК_1$	0,9
$ФКП_2$	-	$ФК_2$	0	$ФКП_2$	-	$ФК_2$	0
$ФКП_3$	45,9	$ФК_3$	1,0	$ФКП_3$	-	$ФК_3$	0
$ФКП_4$	-	$ФК_4$	0	$ФКП_4$	-	$ФК_4$	0
$ФКП_5$	6,5	$ФК_5$	0	$ФКП_5$	6,6	$ФК_5$	0
$ФКП_6$	33	$ФК_6$	0	$ФКП_6$	33	$ФК_6$	0
$ФКП_7$	45,3	$ФК_7$	0,5	$ФКП_7$	41,8	$ФК_7$	0,5
$ФКП_8$	0,34	$ФК_8$	0,5	$ФКП_8$	0,27	$ФК_8$	0,5
$ФКП_9$	23,8	$ФК_9$	0,5	$ФКП_9$	18	$ФК_9$	1,0
$ФКП_{10}$	2,38	$ФК_{10}$	0,5	$ФКП_{10}$	-	$ФК_{10}$	0

Как понятно по таблице 2, у многих показателей нет значений. Это связано с отсутствием статистической информации. Таким образом, можно выделить незаинтересованность региональных властей в отслеживании приведённых данных. Основываясь на приведённых в таблице 2 показателях и результатах их оценки, нами сформулированы следующие предложения по совершенствованию деятельности по развитию физической культуры и спорта:

1. Важным условием получения оперативной информации, мотивации региональных органов власти к повышению эффективности деятельности в вопросах развития физической культуры и спорта, а также выявления и тиражирования лучших региональных практик может стать систематический мониторинг в данной области, проведение которого периодически (ежегодно) будет организовано во всех субъектах Российской Федерации. Результаты мониторинга в конкретном регионе должны будут позволить оперативно принимать обоснованные меры по координации деятельности всех заинтересованных лиц на федеральном, региональном и муниципальном уровнях управления.

2. Обязать руководство образовательных организаций среднего специального и высшего образования, а в населенных пунктах, в которых такие организации отсутствуют, — руководство образовательных организаций среднего общего образования, обеспечить работу спортивных залов для занятий массовой физической культурой.

3. Создать аналог «Пушкинской карты», на счет которой будет ежегодно в январе зачисляться определенная сумма денежных средств (источник финансирования — средства федерального бюджета) для оплаты (в том числе частичной оплаты на условиях софинансирования) занятий физической культурой в муниципальных, государственных и частных физкультурно-оздоровительных комплексах, включенных в специальный реестр спортивных объектов, утверждаемый Минспорта России.

4. Создать в каждом регионе России кластеры по подготовке спортивных команд мастеров и развитию массовой физической культуры. Необходимо начать создание в каждом регионе России, изначально с использованием уже имеющейся инфраструктуры, кластеров по подготовке спортивных команд мастеров и развитию массовой физической культуры. Практика показывает, что рентабельность от вложения частных инвестиций в деятельность, связанную с физической культурой и спортом, может достигать 2–30 %, а средний срок окупаемости инвестиций составлять 5–8 лет. Проведение мониторинга позволит активизировать работу органов власти различного уровня по созданию в регионах механизмов, обеспечивающих достижение мультипликативного эффекта от использования денежных средств, направляемых на финансирование спорта высших достижений и развитие массовой физической культуры, в конечном итоге, для обеспечения эффективного развития инфраструктуры массовой физической культуры. Анализ показывает, что средства на финансирование спорта высших достижений есть в каждом регионе России.

В настоящее время вызывает недоумение широко распространенная практика, при которой отечественные команды мастеров, финансируемые, как правило, крупными компаниями с государственным участием, ежегодно проводят 2–3 длительных, продолжительностью в несколько недель, сбора в межсезонный период за пределами Российской Федерации, включая недружественные России государства. Таким образом, десятки и сотни миллионов рублей, трансформируясь в иностранную валюту, поддерживают валюты недружественных государств, а затем выводятся из России и фактически целевым образом направляются на финансирование инфраструктуры физической культуры и спорта других государств. Данную практику командам мастеров (за исключением сборных команд страны по отдельным видам спорта), получающим финансирование из бюджетов какого-либо уровня бюджетной системы Российской Федерации либо от компаний с государственным участием, следует законодательно запретить. Представляется, что предло-

женный нами методический аппарат, а также полученные в ходе его апробации результаты в определенной мере будут способствовать решению существующих проблем в области развития в России физической культуры и спорта.

Библиографический список

1. Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» : утверждена постановлением Правительства РФ от 30.09.2021 № 1661 (ред. от 11.08.2022) // ГАРАНТ : справочно-правовая система : [сайт]. – URL : https:// base.garant.ru/402891691/ (дата обращения: 13.05.2023).

2. Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года : распоряжение Правительства РФ от 24.11.2020 № 3081-р // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL : http:// publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202011300022 (дата обращения: 13.05.2023).

3. Спорту — быть: как развивается инфраструктура для массового спорта в России // Национальные проекты России : [сайт]. – URL : https://национальныепроекты.рф/news/sportu-byt-kak-razvivaetsya-infrastruktura-dlya-massovogo-sporta-v-rossii (дата обращения: 12.05.2023).

4. Спорт — норма жизни // Национальные проекты России : [сайт]. – URL : https://национальныепроекты.рф/projects/demografiya/sport_norma_zhizni?ysclid=ll6ndib1n211897349 (дата обращения: 13.05.2023).

5. Юрченко, А. В. Проблема развития спортивно-досуговых объектов в системе городской застройки / А. В. Юрченко, М. С. Заверкин // Система ценностей и интеллектуальный потенциал современной молодежи : материалы XIII научно-практических чтений памяти А. Н. Радищева. – М. : Московский финансово-юридический университет МФЮА, 2013. – С. 35–37.

УДК 332.145

ФИЛОСОФИЯ ИННОВАЦИЙ В РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ: ПОДХОДЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

THE PHILOSOPHY OF INNOVATION IN THE REGIONAL ECONOMY: NEW APPROACHES AND PERSPECTIVES

Д. А. Марков
аспирант
E-mail: www.dima422@mail.ru
ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет» (г. Курск)
D. A. Markov
Graduate student
Southwest state university (Kursk)

Аннотация

Статья посвящена философии инноваций и ее важности в развитии региональной экономики. В статье рассмотрены основные принципы философии инноваций, их влияние на развитие экономики и улучшение условий жизни населения региона. Автор подчеркивает необходимость поддержки со стороны государства и частного сектора, развития системы образования и научных исследований, учета международного контекста

и конкуренции на мировом рынке, а также создания благоприятной инвестиционной среды и учета социальных аспектов.

Ключевые слова: философия инноваций, региональная экономика, государственная поддержка, частный сектор, образование и научные исследования, международный контекст, конкуренция на мировом рынке, цифровые технологии, экономика знаний, экологическая ориентация экономики, инвестиции, социальные аспекты.

Abstract

The article is devoted to the philosophy of innovation and its importance in the development of the regional economy. The article discusses the basic principles of the philosophy of innovation, their impact on the development of the economy and improving the living conditions of the population of the region. The author emphasizes the need for support from the state and the private sector, the development of education and research, taking into account the international context and competition in the world market, as well as creating a favorable investment environment and taking into account social aspects.

Keywords: philosophy of innovation, regional economy, state support, private sector, education and research, international context, competition in the global market, digital technologies, knowledge economy, ecological orientation of the economy, investments, social aspects.

Философия инноваций является одной из ключевых областей современной науки, которая играет важную роль в развитии экономики. Региональная экономика, в свою очередь, является важным элементом национальной экономики, который имеет свои особенности и специфику. В данной статье мы рассмотрим подходы и перспективы использования философии инноваций в региональной экономике.

Одним из основных подходов к использованию философии инноваций в региональной экономике является создание инновационной инфраструктуры. Это может быть достигнуто путем развития научно-исследовательских центров, технопарков, инкубаторов и акселераторов. Такие институты способствуют развитию инновационной деятельности в регионе, созданию новых технологий и продуктов, а также привлечению внешних инвестиций.

Другим подходом является развитие инновационных кластеров. Инновационный кластер — это группа предприятий, которые сосредоточены в определенной территориальной зоне и работают в одной отрасли. Развитие таких кластеров позволяет облегчить доступ к новым технологиям и знаниям, создать условия для сотрудничества между предприятиями и увеличить конкурентоспособность региона.

Еще одним подходом является развитие системы образования и научных исследований. Он включает в себя создание условий для научной деятельности, развитие научно-исследовательских институтов и учебных заведений, обучение кадров в области инноваций и технологий.

Одной из перспектив использования философии инноваций в региональной экономике является укрепление конкурентоспособности региона на мировом рынке. Создание инновационных продуктов и технологий способствует повышению качества продукции и увеличению ее экспортного потенциала.

Другой перспективой является улучшение качества жизни населения региона. Разработка новых технологий и продуктов может привести к созданию новых рабочих мест, повышению уровня доходов, улучшению условий жизни и благополучия населения.

Также использование философии инноваций в региональной экономике может способствовать решению социальных проблем, таких как бедность, безработица и неравенство.

Таким образом, использование философии инноваций в региональной экономике является важной темой, которая может повысить конкурентоспособность региона на ми-

ровом рынке, улучшить качество жизни населения и решить социальные проблемы. Для этого необходимо создание инновационной инфраструктуры, развитие инновационных кластеров и системы образования и научных исследований.

Однако, необходимо учитывать, что использование философии инноваций в региональной экономике требует значительных инвестиций и поддержки со стороны государства и бизнеса. Также для успешного внедрения инновационных технологий важно иметь высококвалифицированных специалистов в области науки и технологий.

В целом, использование философии инноваций в региональной экономике может привести к значительному прогрессу и развитию региона, улучшению качества жизни населения и повышению его конкурентоспособности на мировом рынке.

Однако, необходимо отметить, что применение философии инноваций в региональной экономике может столкнуться с рядом проблем и вызовов. Одна из проблем — это нехватка финансовых ресурсов для реализации инновационных проектов. В этом случае необходимы государственные и частные инвестиции, которые могут стать толчком для развития инноваций в регионе.

Еще одной проблемой является нехватка квалифицированных кадров в области науки и технологий. Для того чтобы успешно реализовывать инновационные проекты, необходимы высококвалифицированные специалисты в области науки, технологий и управления проектами. Для решения этой проблемы можно использовать различные программы подготовки и повышения квалификации кадров, а также привлекать специалистов из других регионов и стран.

Еще одним вызовом является необходимость обеспечения инновационных проектов высокой степенью безопасности и экологической чистоты. В этом случае необходимо соблюдать все требования и нормы, связанные с экологической безопасностью, и использовать новые технологии и материалы, которые не наносят вреда окружающей среде.

Другим важным аспектом, который также необходимо учитывать при использовании философии инноваций в региональной экономике, является развитие цифровых технологий. В настоящее время цифровизация является ключевым фактором в развитии экономики и общества в целом. Развитие цифровых технологий позволяет создавать новые продукты и услуги, улучшать производственные процессы, оптимизировать бизнес-процессы и повышать эффективность в различных сферах деятельности.

Развитие цифровых технологий также способствует улучшению условий жизни населения региона, созданию новых рабочих мест и повышению уровня доходов. Важно создавать благоприятную инфраструктуру для цифровых технологий, обучать кадры в области цифровых технологий и привлекать инвестиции в эту сферу.

Кроме того, важным аспектом использования философии инноваций в региональной экономике является учет особенностей региона. Каждый регион имеет свои особенности и специфику, что необходимо учитывать при разработке и реализации инновационных проектов. Например, в некоторых регионах основным направлением инноваций может быть развитие туризма или сельского хозяйства, в других — производство высокотехнологичных изделий или разработка новых материалов.

Кроме того, при использовании философии инноваций в региональной экономике важно учитывать международный контекст и конкуренцию на мировом рынке. Региональные экономики сегодня взаимодействуют на глобальном уровне, и чтобы быть конкурентоспособными, необходимо следить за мировыми тенденциями и развивать экономику в соответствии с ними.

Одним из примеров тенденций является развитие экономики знаний, которая базируется на интеллектуальных ресурсах и знаниях. В этой экономике ключевым фактором является развитие науки, технологий и инноваций. Развитие экономики знаний позволяет

региону создавать новые высокотехнологичные инновационные продукты и услуги, повышать конкурентоспособность на мировом рынке и привлекать инвестиции.

Еще одной важной тенденцией является экологическая ориентация экономики. В современном мире все больше внимания уделяется экологическим проблемам, таким как изменение климата, загрязнение окружающей среды и отходы. Регионы, которые активно занимаются решением этих проблем, могут получить дополнительные преимущества на мировом рынке.

Таким образом, при использовании философии инноваций в региональной экономике необходимо учитывать международный контекст и конкуренцию на мировом рынке. Развитие экономики знаний и экологическая ориентация экономики могут стать дополнительными факторами, способствующими успешной реализации инновационных проектов в региональной экономике.

Для создания благоприятной инвестиционной среды необходимо привлекать как внутренние, так и иностранные инвестиции, предоставлять инвесторам гарантии их вложений и обеспечивать правовую защиту их интересов. Кроме того, важно создавать инфраструктуру для инвестиций, такую как инновационные центры, бизнес-инкубаторы и технопарки.

Также для успешной реализации инновационных проектов в региональной экономике необходимо учитывать социальные аспекты. Инновации должны быть направлены на улучшение качества жизни населения и решение социальных проблем региона, таких как безработица, низкий уровень доходов, недостаточность социальной инфраструктуры и т. д. Таким образом, инновации должны быть социально ориентированными и ориентированными на потребности населения региона.

В целом, использование философии инноваций в региональной экономике является важным фактором для развития региона и улучшения качества жизни населения. Для успешной реализации инновационных проектов необходимо учитывать международный контекст и конкуренцию на мировом рынке, создавать благоприятную инвестиционную среду и учитывать социальные аспекты в развитии инноваций.

Библиографический список

1. Друкарева, Т. А. Инновационная экономика и ее значение для регионального развития / Т. А. Друкарева, А. В. Пуртова // Экономика и предпринимательство. – 2017. – № 10. – С. 124–128.

2. Кузьминых, О. В. Инновационное развитие региональной экономики: сущность, проблемы, решения / О. В. Кузьминых, Н. А. Смирнова // Международный журнал экономических исследований. – 2019. – Т. 22. – № 2. – С. 381–391.

3. Лукьянова, Ю. В. Философия инноваций как фактор развития экономики / Ю. В. Лукьянова // Вопросы экономики и права. – 2018. – № 4. – С. 138–143.

4. Марченко, С. А. Инновационная экономика региона: проблемы и перспективы развития / С. А. Марченко, Т. Е. Макаренко // Вестник экономики, права и социологии. – 2017. – № 2. – С. 83–85.

5. Резенкова, Е. В. Инновационный подход к развитию региональной экономики / Е. В. Резенкова, О. А. Макаренко // Научный вестник МГТУ ГА. – 2018. – № 251. – С. 82–87.

6. Уманцева, Е. Ю. Инновационное развитие региональной экономики: проблемы и перспективы / Е. Ю. Уманцева // Экономика и управление: вчера, сегодня, завтра. – 2019. – № 10. – С. 32–36.

7. Хорошавина, А. И. Философия инноваций в региональной экономике: теоретические и практические аспекты / А. И. Хорошавина // Инновации. – 2018. – Т. 16. – № 6. – С. 18–23.

8. Чепурной, А. Г. Развитие инновационной экономики в регионах: проблемы и перспективы / А. Г. Чепурной // Экономические науки. – 2017. – № 3. – С. 71–75.

9. Шагова, М. В. Инновационное развитие региональной экономики: теоретические и практические аспекты / М. В. Шагова // Вестник Удмуртского университета. – 2019. – Т. 29. – № 4. – С. 92–102.

10. Шамалова, А. И. Инновационные технологии в региональной экономике / А. И. Шамалова, Н. В. Полякова // Научные ведомости БелГУ. – 2018. – № 8. – С. 94–98.

УДК 657.1.012.1

НЕГАТИВНАЯ РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ В УСЛОВИЯХ АНТИРОССИЙСКИХ САНКЦИЙ

THE NEGATIVE ROLE OF INTERNATIONAL FINANCIAL REPORTING STANDARDS IN THE CONDITIONS OF ANTI-RUSSIAN SANCTIONS

А. В. Медведев
старший преподаватель кафедры
экономики и учетно-аналитической деятельности
E-mail: medvedev-jar@mail.ru
Международная академия бизнеса и новых технологий (г. Ярославль)
A. V. Medvedev
Senior lecturer of the Department
of economics and accounting and analytical activities
International Academy of business and new technologies (Yaroslavl)

Аннотация

В статье рассматривается негативная роль международных стандартов финансовой отчетности в условиях антироссийских санкций. Раскрывается теоретическая основа отрицательного влияния на экономику страны и их значение как источника информации для усиления экономического давления. Указываются причины нецелесообразности публикации отчетности по МСФО в условиях санкционной войны.

Ключевые слова: цели международных стандартов финансовой отчетности, их теоретические недостатки, международные стандарты финансовой отчётности как источник информации для введения персональных и секторальных санкций.

Abstract

The article examines the negative role of international financial reporting standards in the context of anti-Russian sanctions. The theoretical basis of the negative impact on the country's economy and their importance as a source of information for increasing economic pressure is revealed. The reasons for the inexpediency of publishing IFRS reporting in the context of the sanctions war are indicated.

Keywords: objectives of international financial reporting standards, their theoretical shortcomings, international financial reporting standards as a source of information for the introduction of personal and sectoral sanctions.

Происходящие события последних нескольких лет заставляют по-новому оценить многие явления, происходящие в экономике России. В условиях, когда страны G7 взяли курс на развал экономики нашей страны, следует по-новому оценить роль отчетности, составленной по стандартам МСФО в этой экономической войне.

Следует вернуться к истории появления стандартов МСФО в России. Изначально считалось, что применение стандартов будет способствовать развитию экономики и привлечению иностранных инвестиций. Безосновательно считалось, что благодаря иностранным инвестициям в стране будут созданы современные и высокоэффективные предприятия. Однако этого не произошло. Наблюдался обратный эффект вплоть до исчезновения отдельных отраслей. Данная проблема имеет теоретическую и практическую сторону. Практика применения МСФО негативная и показывает, что в экономике России десятилетиями преобладает отток капитала. Аналогичная ситуация наблюдается во всех странах СНГ, в том числе и в Прибалтике. В данной статье будет рассмотрена теоретическая основа негативного воздействия МСФО на экономику страны. Кроме того, будет рассмотрена отчетность по МСФО как источник информации для введения экономических санкций в отношении Российской Федерации.

Убеждение, что применение стандартов МСФО способствует развитию экономики страны, ложно изначально. Следует внимательно прочитать заявленную цель их применения. Совет по МСФО свою миссию определяет как повышение эффективности деятельности фондового рынка. Т. е. речь идет о купле-продаже ценных бумаг. Следует отдельно подчеркнуть, что речь идет о ценных бумагах уже действующих организаций, т. к. вновь создаваемая организация отчетности не имеет. Экономическая эффективность создаваемых организаций «с нуля» определяется на основе бизнес-планов. Действующая организация от применения стандартов МСФО получает следующие преимущества:

— увеличивается возможность кредитования и заимствования из иностранных источников. Но в условиях разумной государственной поддержки реального сектора экономики значение этого фактора стремится к нулю. Кроме того, всегда существует множество ограничений по заимствованию в других странах;

— увеличивается (теоретически) возможность экспорта своей продукции. Но на практике этот фактор нивелируется постоянно действующими ограничениями и квотами в международной торговле. А на сегодняшний день санкции против Российской Федерации практически полностью сводят это преимущество к нулю.

Единственным реальным выгодоприобретателем от применения международных стандартов отчетности является так называемый «инвестор». Кто такой «инвестор», единого определения в МСФО нет. Но в общем понимании на сайте Совета по МСФО указано, что это те, чьи капиталы привлекают компании. При этом инвесторы рассматриваются обязательно как «международные». Очевидным является то, что от продажи ценных бумаг на фондовом рынке организация ничего не получает. Отчетность, составленная по МСФО, является источником информации для оценки эффективности инвестиций (реальных и будущих) международными инвесторами. При этом подавляющая часть международных инвесторов попадает под юрисдикцию стран G7. Именно эти страны являются инициаторами антироссийских санкций, общее количество которых превысило 7000.

Следующим теоретическим аспектом данной проблемы является нетто-оценка, которая является основой современной отчетности. Переход на баланс-нетто был вызван многочисленными судебными разбирательствами со стороны миноритарных акционеров. В результате современная бухгалтерская отчетность ориентирована на ликвидность. Следует отдельно подчеркнуть: бухгалтерская отчетность не показывает способность организации к устойчивому развитию, она показывает результаты ликвидации организации на отчетную дату. Ориентация на баланс-нетто является компромиссом между интересами мажоритарных и миноритарных акционеров. К сожалению, статистических данных

о структуре акционеров по этим группам нет. Но выборочный анализ публичной отчетности организаций в нашей стране показывает, что доля миноритарных акционеров ничтожно мала. Кроме того, отчетность публикуется через несколько месяцев после отчетной даты. Поэтому миноритарные акционеры (и потенциальные инвесторы) для оценки эффективности своих инвестиций предпочитают использовать методы технического анализа. Данные фундаментального анализа в день публикации отчетности уже являются не актуальными. Особенностью действующих международных стандартов финансовой отчетности является то, что разрабатываются и утверждаются они коллективом, не имеющим практического опыта работы в реальном секторе экономики. Подавляющее большинство руководства Совета по МСФО и примыкающим к нему организациям имеет опыт работы только на фондовой бирже, т. е. в «виртуальной экономике». В связи с этим заявленные принципы бухгалтерского учета и отчетности в редакции МСФО трактуются односторонне и только в интересах рынка ценных бумаг. Гармония принципов учета и отчетности является иллюзорной. При внимательном анализе их трактовки можно выявить большое количество противоречий и абсурдности.

Самым показательным примером является обязанность по формированию резервов и условных обязательств. Например, резерв на оплату отпусков. С арифметической точки зрения сумма начисленных «отпускных» за счет резерва и без применения резерва одинакова. Даже сезонность ухода в отпуск на размер годовой прибыли в этом случае не влияет. Для показателя «прибыль за год» нет разницы, когда сумма отпускных будет включена в расходы. В ноябре (когда не было доходов) или в июне (когда организация работала и получала выручку). Исходя из принципа непрерывности деятельности (который декларирован МСФО), нет необходимости в его формировании. На размер прибыли по результатам отчетного периода это не оказывает существенного влияния. Но если речь идет о продаже компании или о ликвидации в середине года, то такие резервы необходимы для правильного определения ее рыночной стоимости. Таким образом, прямо декларируя принцип непрерывности, стандарты МСФО косвенно предполагают его всеобщее неисполнение. Причина — обеспечение правильного определения ликвидности компании в интересах игроков на фондовом рынке.

Следующей теоретической проблемой стандартов МСФО является то, что они полностью отрицают наличие у компании внутренних финансовых источников развития. Это является следствием реализации концепции баланса-нетто. Наличие внутренних источников развития и расширения деятельности является очевидным для любого экономиста и предпринимателя. Но в балансе-нетто их нет. В экономической теории традиционно к внутренним источникам относят амортизацию и прибыль. Но на практике это не реализовано. Кроме того, в ряде англоязычных изданий по экономике источниками развития названы только заемные средства. Такое положение не позволяет правильно оценить возможности организации к саморазвитию, целесообразность привлечения заемных средств. Кроме того, использование свободного остатка денежных средств, который образуется в результате начисления амортизации и нераспределенной прибыли, оказывается неподконтрольной со стороны акционеров. Но в этом заинтересованы «игроки» на фондовом рынке. Увеличение оборотных активов и собственного капитала (как следствие вышеизложенного) автоматически увеличивает ликвидность компании и цену акций. Рыночная стоимость ценных бумаг компании ставится выше оценки перспектив ее развития.

В условиях экономической войны стран G7 с Россией финансовая отчетность по МСФО выступает как источник информации для введения санкций. Прозрачность отчетности достаточно высока и, скорее всего, используется в этих целях. В силу публичности финансовой отчетности нельзя привести конкретные примеры. Но анализ запросов на сайты, где эта отчетность опубликована, показывает их неоправданный рост из враждебных стран. Например, запросы из Украины увеличились в 3 раза в 2023 году. Из Ир-

ландии в 2 раза. Введенные санкции против России принято делить на персональные и секторальные. Исходя из этого, рассмотрим содержание финансовой отчетности по международным стандартам как источник информации для этих санкций.

Для введения персональных санкций могут быть использованы следующие данные отчетности:

— наименование аудиторской организации, проводящей аудит отчетности;

— поименное указание руководства организации, дочерних и зависимых обществ, список аффилированных лиц;

— поименный список кредиторов;

— перечень операций со связанными сторонами, особенно контролируемыми Правительством РФ;

— участие в совместной деятельности;

— перечень финансовых вложений;

— перечень банковских кредитов и полученных займов;

— состав акционеров.

При недостаточности информации могут быть использованы другие формы публичной отчетности, например отчетность по РСБУ.

Возможности отчетности по МСФО в целях введения секторальных санкций достаточно широки. Зная вид деятельности организации, производства, данная отчетность позволяет:

— оценить потребляемые материальные ресурсы и их основных поставщиков;

— определить географический и отраслевой сегмент реализации продукции;

— через оценку расходов на НИОКР оценить перспективы и направленность развития организации;

— условно вычислить себестоимость 1 единицы продукции (работ и услуг);

— через сопоставление данных отчетности по МСФО и РСБУ условно рассчитать точку безубыточности;

— контролировать влияние санкций на основные экономические показатели, в том числе на рентабельность.

Это основные возможности, предоставляемые отчетностью. Перечень достаточно большой, все зависит от профессионализма.

Наглядным примером вышеизложенного является введение потолка цен на российскую нефть и нефтепродукты в размере 60 долларов за баррель. Данная цифра появилась только благодаря публичности расходов российских нефтедобывающих компаний. Одновременно был введен запрет на использование греческих танкеров (55 % перевозок), услуг страхования (95 %), услуг трейдеров. Эта информация также содержится в отчетности.

Конечно же, нельзя утверждать, что для формирования антироссийских санкций активно использовалась публичная отчетность. Большая часть информации имеется в других источниках. Но как минимум дополнительным источником информации отчетность по МСФО является. Особенно ее роль увеличится при введении 11 пакета санкций, предусматривающего ограничение экспорта в третьи страны.

Таким образом, публикация отчетности по МСФО не отвечает интересам Российской Федерации на сегодняшний день по следующим причинам:

Она обслуживает интересы фондового рынка враждебных стран, входящих в G7.

Не позволяет оценить размер и использование внутренних финансовых источников развития на уровне компании.

Может являться источником информации для введения новых санкций.

Именно поэтому в последнее время ЦБ и Правительством РФ были приняты решения о некотором ограничении в применении МСФО. Однако вопрос о продолжении их действия в сложившихся экономических и политических условиях является спорным и нерешенным.

Библиографический список

1. Фонд МСФО (IFRS) : официальный сайт. – Лондон, 2023. – URL : https://www.ifrs. org (дата обращения: 30.04.2023).

2. Концептуальные основы предоставления финансовых отчетов // Министерство финансов РФ : [сайт]. – URL : https://minfin.gov.ru/ru/document/?id_4=117374 (дата обращения: 30.04.2023).

3. Медведев, А. В. Международные стандарты финансовой отчетности. Цели разработки. Критический анализ / А. В. Медведев // WORLD OF SCIENCE: сборник статей III Международной научно-практической конференции. – Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение», – 2023. – С. 97–100 // eLIBRARY: научная электронная библиотека : [сайт]. – URL : https://www.elibrary.ru/item.asp?id=50478229 (дата обращения: 30.04.2023).

УДК 332.1

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ СЕГОДНЯ

INVESTMENT ATTRACTIVENESS OF THE YAROSLAVL REGION TODAY

А. Ю. Мудревский
кандидат экономических наук, доцент кафедры
экономики и учётно-аналитической деятельности
E-mail: mudrevskiy@mubint.ru
Международная академия бизнеса и новых технологий (г. Ярославль)
A. U. Mudrevskiy
Candidate of economics, associate professor
of the Department of economics and accounting and analytical activities
International Academy of business and new technologies (Yaroslavl)

Аннотация

В статье автор остановил своё внимание на вопросе инвестиционной привлекательности и инвестиционном климате одного из субъектов Российской Федерации, Ярославской области, продемонстрировав информацию, за счёт чего область третий год подряд находится в первой десятке национального ежегодного рейтинга инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации и входит в число регионов с высоким уровнем социально-экономического развития и качества жизни населения.

Ключевые слова: инвестиционный климат, высокоразвитая и разноплановая промышленная база, сбалансированная структура промышленности, научный и инновационный потенциал.

Abstract

In this article the author focused his attention on the issue of investment attractiveness and investment climate of one of the subjects of the Russian Federation, the Yaroslavl region, demonstrating the information due to which the region is in the top ten of the national annual

rating of the investment climate in the subjects of the Russian Federation for the third year in a row and is among the regions with a high level of socio-economic development and quality the life of the population.

Keywords: investment climate, highly developed and diverse industrial base, balanced industrial structure, scientific and innovative potential.

Инвестиционная привлекательность и инвестиционный климат региона как категория являются сложными и многогранными понятиями, определяющими функционирование каждого отдельно взятого региона в России. Как правило, под этими понятиями различают обобщающую характеристику совокупности социальных, экономических, организационных, правовых, политических и иных условий, определяющих привлекательность и целесообразность инвестирования в экономику страны (региона). В связи со сложившейся внешнеэкономической ситуацией, в частности, с обострением отношений между западными странами, ввода и расширения санкций в отношении России, а также ввода Российской Федерацией ответных санкций оказывает влияние на объем предлагаемых инвестиционных ресурсов на инвестиционном рынке не только РФ, но и стран Запада в том числе.

Данная ситуация ставит власть регионов перед необходимостью поиска способов привлечения инвесторов и развития бизнеса в регионе, что позволяет обеспечивать социально-экономическую стабильность и рост доходности в бюджет региона. Для того чтобы не допустить утечку инвестиций, властям необходимо: создавать благоприятный инвестиционный климат в регионе, поддерживать разработку и функционирование проектов, находящихся на территории региона, которые могут быть привлекательны для инвесторов. Основной целью для инвесторов является получение максимального дохода при минимизации рисков, повышение производительности труда [1, с. 5]. Соответственно, инвесторы предпочитают вкладывать материальные ресурсы в те проекты, которые помогут им обеспечить это в большей степени. Отсюда следует, что задачей региональных властей является создание таких условий.

Благоприятный инвестиционный климат Ярославской области обусловлен её выгодным географическим положением — близостью к Москве и относительной близостью к Санкт-Петербургу. Пересечение основных осей экономического развития, автомобильных, водных и воздушных путей, магистральных нефте- и газопроводов делают область узловым регионом — «северными воротами Москвы». Регион обладает высокоразвитой и разноплановой промышленной базой, сбалансированной структурой промышленности, научным и инновационным потенциалом, квалифицированными профессиональными кадрами. В структуре произведенной продукции преобладает доля обрабатывающих производств, среди которых наиболее развитыми отраслями являются машиностроение, нефтехимия, пищевая и легкая промышленность. Область входит в число регионов с высоким уровнем социально-экономического развития и качества жизни населения.

Богатейшее историко-культурное наследие делает регион одним из туристических центров России. Ярославль является столицей национального туристского маршрута «Золотое кольцо России», в состав которого входят также города Ярославской области: Ростов, Углич и Переславль-Залесский. В Ярославской области расположено более 5000 памятников истории и культуры и свыше 250 музеев. Из них более 600 объектов общероссийского и 900 — регионального значения. В области более 20 театров, из них 6 профессиональных, историческая часть Ярославля внесена в список объектов всемирного наследия ЮНЕСКО — все это делает регион инвестиционно привлекательным и позволяет развивать туристический кластер. Создание туристского кластера, обслуживание туристов, бронирование авиа- и железнодорожных билетов — все эти процессы перешли на качественно новый уровень с внедрением последних разработок в сфере информацион-

ных технологий. Поэтому, на наш взгляд, на стадии формирования этого кластера целесообразно рассчитывать на инновационную активность региона в целом [2, с. 37–44].

О состоянии инвестиционной привлекательности и инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации говорит ежегодный национальный рейтинг, проводимый Автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», данные указаны на рисунке. Рейтинг оценивает усилия региональных управленческих команд по созданию благоприятных условий ведения бизнеса и рассчитывается на основе опросов предпринимательского сообщества. Он включает такие направления оценки, как скорость и легкость административных процедур вроде получения разрешения на строительство и регистрации права собственности, наличие и качество инфраструктуры и ресурсов, работа институтов для бизнеса и поддержка малого бизнеса [3].

Рисунок — Национальный ежегодный рейтинг инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации (составлен автором)

Ярославская область третий год подряд находится в первой десятке и, несмотря на все экономические сложности, демонстрирует уверенную стабильность позиций среди регионов-лидеров, — отметил заместитель председателя Правительства Ярославской области Максим Авдеев. — Важно, что рейтинг формируется в значительной степени на основе мнения бизнес-сообщества. Это говорит о том, что механизмы поддержки и сопровождения бизнеса, административные инструменты настроены и четко работают. Мы продолжаем формировать в регионе благоприятную среду и комфортные условия для создания и открытия новых предприятий, развития существующих, реализации предпринимательских проектов и инициатив [4]. В настоящее время в Ярославской области реализуется 48 инвестиционных проектов на общую сумму 38,9 млрд руб. с созданием 2534 рабочих мест и налоговых отчислений на сумму 1,1 млрд руб. Развивается инвестиционная инфраструктура для предпринимателей: сегодня в регионе работают восемь индустриальных и технических парков: в Ярославле, Тутаеве, Рыбинске и Переславле-Залесском, а также действует режим территорий опережающего развития в Ростове, Тутаеве и Гаврилов-Яме. Благоприятный инвестиционный климат дает старт и успешное развитие проектам в агропромышленном комплексе Ярославской области, наиболее значимые из них: строительство молочно-товарной фермы до 2000 голов коров в ЗАО «Агрофирма Пахма», г. Ярославль (объем инвестиций — 1092 млн руб.), полносистемное производство товарной форели в ОАО «Пошехонский Рыбозавод» объёмом 500 тонн в год (объем инвестиций — 448 млн руб.), строительство репродуктора 2-го порядка для производства инкубационного яйца (объем инвестиций — 700 млн руб.) и расширение производственных мощностей по убою и переработке мяса птицы (объем инвестиций — 1500 млн руб.) в АО «Ярославский бройлер», Рыбинский район, поселок Октябрьский, строительство индустриального рыбного комплекса ООО «Институт агроэкологии и биотехнологии» поселок Борок Некоузского района (объем инвестиций — 208 млн руб.).

Обеспечение открытого и доверительного диалога власти Ярославской области и предпринимателей открывает широкие возможности для создания и развития бизнеса. В области создана полная линейка институтов развития и поддержки инвесторов и предпринимателей. Улучшение инвестиционного климата Ярославской области является важнейшей задачей региональной политики. Инвесторам, вне зависимости от организационно-правовых форм и форм собственности, предоставляется режим инвестиционного благоприятствования при реализации ими на территории региона инвестиционных проектов. Подтверждением того, что Ярославская область — область надёжных инвестиций, является встречный процесс — ярославский регион уже выбрали для своей деятельности иностранные компании, такие как : Комацу Мэнуфэкчуринг Рус (Япония), Нексанс Рус (Франция), Астрон Билдингс (Швеция), Тева (Израиль), Ламифил (Бельгия), Присмиан РУС (Италия), Безен Мануфэкчуринг Рус и др.

Библиографический список

1. Коречков, Ю. В. Организация труда в интегрированных промышленных структурах / Ю. В. Коречков, А. Ю. Мудревский. – Ярославль: МУБиНТ, 2012. – С. 5.
2. Мишура, Н. А. Кластерная организация экономики: к вопросу об идентификации кластера / Н. А. Мишура // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2012. – № 43. – С. 37–44.
3. Агентство стратегических инициатив опубликовало итоги национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации // Ярославская область: официальный портал : [сайт]. – URL: https://www.yarregion.ru/depts/der/pages/invest_raiting.aspx (дата обращения: 24.04.2023).
4. Ярославская область находится в десятке лидеров по инвестиционному климату // Ярославская область: официальный портал : [сайт]. – URL : https://www.yarregion.ru/depts/der/pages/invest_raiting.aspx (дата обращения: 24.04.2023).

УДК 330.322

АНАЛИЗ ИНВЕСТИЦИОННЫХ РЕШЕНИЙ ДЛЯ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТНО-ЛОГИСТИЧЕСКИХ ЦЕНТРОВ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ANALYSIS OF INVESTMENT DECISIONS IN THE DEVELOPMENT OF TRANSPORT AND LOGISTICS CENTERS OF THE YAROSLAVL REGION

В. А. Неклюдов
кандидат экономических наук, доцент кафедры «Экономика и финансы»
E-mail: VANeklyudov@fa.ru
Финансовый университет при Правительстве
Российской Федерации, Ярославский филиал
V. A. Neklyudov
Candidate of economic sciences, associate professor
of the Department «Economics and finance»
Financial University under the Government
of the Russian Federation, Yaroslavl branch

Аннотация

Актуальность реализации системообразующих инвестиций объясняется стратегией социально-экономического развития Ярославской области до 2030 года, ориентированной

на преимущественную реализацию её базовых конкурентных преимуществ. Главное конкурентное преимущество Ярославской области определяется её благоприятным экономико-географическим положением. В результате детализации стратегического развития ярославского региона была выделена система приоритетов, три из которых: промышленное, транспортно-логистическое и научно-техническое (научно-внедренческое) — относятся к приоритетам первого порядка.

Ключевые слова: экономика, инвестиции, логистика, анализ, транспорт, регион, эффективность.

Abstract

The relevance of the implementation of backbone investments is explained by the strategy of socio-economic development of the Yaroslavl region until 2030, focused on the predominant implementation of its basic competitive advantages. The main competitive advantage of the Yaroslavl region is determined by its favorable economic and geographical position. As a result of detailing the strategic development of the Yaroslavl region, a system of priorities was identified, three of which: industrial, transport and logistics and scientific and technical (scientific and innovative) belong to the priorities of the first order.

Keywords: economics, investments, logistics, analysis, transport, region, efficiency.

Создание мультимодального транспортно-логистического центра класса А межрегионального значения, предоставляющего полный спектр услуг в соответствие с современными европейскими стандартами, реализуя потенциал возможностей аэропорта международного класса «Туношна» и близость федеральных автомобильных трасс М8/А113, Ярославского железнодорожного грузового узла и промышленного речного порта, обеспечит реализацию базовых конкурентных преимуществ развития Ярославской области до 2030 года на основе её инвестиционной привлекательности.

Для достижения этих преимуществ нами предложен инвестиционный проект. Его основная цель — формирование многоотраслевого и многофункционального логистического центра для предоставления полного спектра транспортно-логистических услуг в соответствии с европейскими стандартами качества до уровня 3PL, включая услуги таможенного брокера. Местом реализации проекта выступает поселок Туношна Ярославского района Ярославской области.

Указанный проект предполагает строительство на основе применения инновационных технологий мультимодального транспортно-логистического центра класса А (далее — МТЛЦ «Туношна») общей площадью до 100 000 кв. м, состоящего из складского терминала, в том числе с низкотемпературным режимом хранения, и офисных помещений класса «В», площадки для маневрирования и отстоя транспорта, оптоволоконные телекоммуникации, строительство железнодорожной ветки (7 км), гостиница. Объектный состав комплекса будет скорректирован по мере заключения предварительных соглашений с потенциальными потребителями и партнерами.

Зоной экономического интереса МТЛЦ выступают регионы Центрального федерального округа, а также Вологодская и Архангельская области.

Целевыми потребителями услуг и партнерами проекта выступают:

1. Международные экспедиторы, логистические и транспортные компании.
2. Международные компании почты и экспресс-доставки.
3. Крупные международные компании и иностранные компании-производители, поставляющие продукцию в Россию. Целевые регионы — Юго-Восточная Азия, Европа, Северная Америка. Основная отраслевая принадлежность — автомобильная промышленность, технологические производства, ритейл.
4. Российские компании – импортеры сырья, комплектующих, полуфабрикатов ЦФО и СЗФО.

5. Российские компании – экспортеры ЦФО и СЗФО.
6. Российские экспедиторы, логистические и транспортные компании.

Спектр предоставляемых услуг: транспортные, складские, экспедиторские, управленческие услуги, услуги ответственного хранения, таможенного брокера, гостиничные, а также аренда офисных помещений и оптовая торговля. Перечень услуг будет корректироваться по мере заключаемых предварительных соглашений с потенциальными потребителями.

По нашему мнению, реализация рассматриваемого проекта позволит: комплексно обеспечить транспортными, складскими (в том числе услугами СВХ), логистическими услугами и услугами таможенного брокера участников внешнеторговой деятельности и внутрироссийского грузооборота; снизить нагрузку на Московский транспортный узел; создать основу для развития инфраструктуры авиационного, автомобильного, железнодорожного и водного транспорта в Центральном и Северо-Западном федеральных округах.

Инвестиционная емкость проекта, по нашему мнению, составит более 50 млрд руб.

Задачами анализируемого инвестиционного проекта являются: предоставление услуг, соответствующих современным европейским стандартам качества; сформировать наилучшее сервисное предложение на рынке транспортно-логистических и сопутствующих услуг в ЦФО и близлежащих областях; перераспределить часть грузопотока в обход Московского транспортного узла в регионы Центрального и Северо-Западного федерального округа; сконцентрировать на МТЛЦ «Туношна» обслуживание участников внешнеэкономической деятельности, активно использующих авиационный грузовой транспорт; сформировать пул ключевых «якорных» партнеров/потребителей из состава крупнейших международных компаний.

Предпосылки инициации проекта:

Экономические

1. Основой для принятия решения о реализации проекта будет получение выражений заинтересованности и/или подписание предварительных соглашений о сотрудничестве с потенциальными потребителями услуг и партнерами (экспортерами и импортерами) на объемы услуг, сравнимые с плановой мощностью ТЛЦ.
2. Существование транспортных проблем Московского транспортного узла (49 % рынка России) и решимость властей о переносе части грузопотока в регионы в сочетании с территориальной близостью Ярославской области.
3. Целесообразность создания крупного логистического центра по работе со странами Юго-Восточной Азии, ориентированными на внешнеэкономическое сотрудничество с регионами ЦФО и СЗФО России.
4. Близость времени вступления России в ВТО значительно расширит номенклатуру и участников внешнеэкономической деятельности, что потребует наличия диверсифицированности транспортно-логистической инфраструктуры, в том числе и географической.
5. Прогноз восстановления платежеспособного спроса на 3PL услуги (по данным МИ РБК путем роста доли логистических операторов на рынке аренды складских площадей и увеличения стоимостного объема рынка услуг по складированию и дистрибуции).

Географические. Близость к Московскому транспортному узлу, а также особенности прохождения грузопотоков в северные регионы европейской части России, Костромской, Ивановской областей через г. Ярославль позволят сформировать коллатеральный грузопоток и вывести часть транспортной нагрузки на Московский транспортный узел за пределы МКАД.

Инфраструктурные. Проект основан на реализации высокого транспортного потенциала ввиду наличия действующих мощных транспортных магистралей автомобильного транспорта — М8Москва-Холмлгоры, А113 Ярославль – Кострома – Иваново – Вла-

димир, Северной железной дороги и водной транспортной артерии – реки Волги. Вторым основным фактором является наличие вблизи вышеуказанной инфраструктуры аэропорта международного класса «Туношна» с пригодной для эксплуатации взлетно-посадочной полосой и наличием таможенного терминала.

Политические. Наличие политической воли как региональных, так и федеральных властей по развитию транспортной и логистической инфраструктуры, включая аэропорт «Туношна», увеличению доли транспортно-логистических услуг в ВРП, включая стимулирование экспорта вышеуказанных услуг.

Проект соответствует*:*

1. Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2030 года, которой транспортно-логистическое направление отнесено к приоритетам первого порядка [2].

2. Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, в рамках которой в Ярославской области планируется дальнейшее развитие аэропорта (Туношна), автомагистрали М8 Москва-Холмогоры, Ярославского железнодорожного транспортного узла; максимальный вынос грузовой работы за пределы Московского транспортного узла с созданием необходимой инфраструктуры, в том числе логистической, в сопредельных регионах [3].

3. Государственной программе Российской Федерации «Развитие транспортной системы» [1], целями и задачами которой являются: повышение конкурентоспособности транспортной системы Российской Федерации и реализация транзитного потенциала страны, улучшение инвестиционного климата и развитие рыночных отношений на транспорте, обеспечение сбалансированного и эффективного развития транспортно-технологической инфраструктуры, повышение конкурентоспособности международных транспортных коридоров, формирование и отработка механизмов проектного управления инвестициями на условиях государственно-частного партнерства [4].

Создание транспортно-логистического комплекса в пос. Туношна Ярославского района будет способствовать ускорению перемещения товарно-материальных потоков не только по Ярославской области и ближайших областях, но и по всей центральной части России, а также Вологодской, Архангельской областям, сокращению материальных запасов в сфере производства и обращения, ускорению воспроизводственных процессов, а также позволит разгрузить Московский транспортный узел. Это предполагает и ожидаемый социально-экономический эффект, т. к. высокая региональная эффективность проекта создания транспортно-логистического комплекса определяется также значительным мультипликативным эффектом, который будет проявляться в смежных отраслях экономики: в строительном комплексе, сфере оптовой торговли, сфере оказания консалтинговых услуг, банковского и производственно-технического обслуживания, производстве оборудования для терминалов, информационных и телекоммуникационных систем.

Создание МТЛК будет содействовать обеспечению регионального рынка полным комплексом транспортно-логистических услуг, повышению инвестиционной привлекательности Ярославского региона, активизации предпринимательской деятельности, а также позволит создать дополнительно до 1600 рабочих мест. Рассмотрим этапы реализации проекта.

Традиционно предынвестиционная стадия включает формирование концепции проекта. На данном этапе формируется инвестиционный замысел.

В концепции содержатся сведения об инвесторе, местоположении объекта строительства, технических и технологических характеристиках инвестиционного проекта, маркетинговые исследования рынка предлагаемых услуг, потребности в различных ресурсах (трудовых, сырьевых, водных, земельных, энергетических), возможных источниках финансирования. Формирование группы компаний-инициаторов – участников проек-

та необходимо для консолидации имеющихся профессиональных и финансовых ресурсов с целью минимизации использования заемных и привлеченных ресурсов. Подтверждение о заинтересованности в реализации проекта органов местного управления и органов государственной власти Ярославской области. Заинтересованность в реализации органов государственной власти Ярославской области и местных органов власти уменьшает политические риски нереализации проекта, а также позволяет воспользоваться предусмотренными в региональном законодательстве преференциями и льготами для участников инвестиционной деятельности.

На данном этапе решается вопрос о целесообразности реализации проекта на основе механизмов государственно-частного партнерства.

Получение выражений заинтересованности и подписание предварительных соглашений о намерениях с потенциальными потребителями услуг и партнерами.

Дело в том, что предварительные договоренности с потенциальными потребителями услуг и партнерами, закрепленные на бумаге, повышают шансы получить кредитные ресурсы на более выгодных условиях, а также обеспечат предприятие базовой эксплуатационной загрузкой.

Инвестиционная стадия будет включать следующие элементы:

1. Приобретение земли. Заключается договор и оплата ранее зарезервированного земельного участка.

2. Строительно-монтажные работы. В начале этого этапа осуществляется выбор основных поставщиков строительных и отделочных материалов, а также подрядных организаций.

3. Комплектование штата сотрудников и поэтапный ввод в эксплуатацию объектов. На инвестиционной стадии планируется привлечение внешнего инвестора. Формат участия инвестора и схема финансовых потоков будет приниматься индивидуально с каждым из объявивших о своих намерениях по участию в проекте инвесторов в процессе переговоров.

Коммерческая стадия (эксплуатация).

1. Этап базовой эксплуатационной нагрузки. Цель данного этапа — выполнение работ и услуг в рамках реализации предварительных соглашений о намерениях, заключенных ранее; увеличение загрузки мощностей за счет увеличения грузопотока текущих клиентов, привлечения новых клиентов; увеличение доходной базы за счет расширения спектра выполняемых работ и предоставляемых услуг.

2. Выведение объекта на проектную мощность. Данный этап предполагает плановую загрузку имеющихся мощностей ТЛЦ и выход на плановой уровень рентабельности.

3. Исполнение инвестиционных обязательств.

Подводя итог проведённого анализа, мы отмечаем, что на сегодняшний день конкурентную среду на региональном рынке транспортно-логистических услуг в целом определяет деятельность российских компаний. Однако ключевыми игроками в сегменте 3PL услуг принято считать западных логистических провайдеров, имеющих богатый опыт решения задач по обслуживанию крупных производственных и торговых компаний, с которыми они работают по всему миру.

Как правило, масштабы операций западных логистических провайдеров на российском рынке непосредственно связаны с активностью в России их постоянных клиентов. На данный момент прямых конкурентов в области транспортно-логистических услуг с собственной складской базой класса А в г. Ярославле и области пока нет. Поэтому мы приходим к выводу, что в регионе необходим мультимодальный транспортно-логистический центр класса А, способный предложить сервис на современном европейском уровне, с одной стороны для удовлетворения внутреннего спроса региона, а с другой, — обслуживание транзитных грузопотоков преимущественно в рамках внешнеэко-

номической деятельности, расширение линейки новых рабочих мест и повышение инвестиционной привлекательности Ярославской области.

Библиографический список

1. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» : постановление Правительства РФ от 20.12.2017 № 1596 (ред. от 16.01.2023) // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL : http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=102349850&backlink=1&&nd=102456047 (дата обращения: 26.12.2023).
2. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2030 года : постановление Правительства ЯО от 06.03.2014 № 188-п (ред. от 06.04.2023) «Документ-Регион», № 31, 18.04.2014 // Ярославская область: официальный портал. – URL: https://www.yarregion.ru/depts/gaovvolga/tmpPages/programs.aspx (дата обращения: 26.12.2023).
3. О Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года : распоряжение Правительства РФ от 27.11.2021 № 3363-р // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL : http://publication. pravo.gov.ru/Document/View/0001202112030006 (дата обращения: 26.12.2023).
4. Шибанов, А. П. Управленческий анализ содержания «Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года»: выявление региональных проблем / А. П. Шибанов, Г. И. Верницкий // Государственное регулирование. – М. – 2021. – № 4(38). – С. 17–25.

УДК 339.5

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ МИГРАЦИИ ЯРОСЛАВСКОГО РЕГИОНА

ACTUAL PROBLEMS OF MODERN MIGRATION OF THE YAROSLAVL REGION

А. В. Никифорова
студент
E-mail: nikaleks01@mail.ru
Г. А. Королева
кандидат экономических наук, доцент
кафедры финансов и кредита
E-mail: gotik@inbox.ru
ФГБОУ ВО «Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова»
A. V. Nikiforova
Student
G. A. Koroleva
Candidate of economics, associate professor
of Department of finance and credit
Yaroslavl state university named after P. G. Demidov

Аннотация

В статье рассмотрены основные проблемы миграции на территории Ярославской области, определено понятие миграции, ее классификация, проведён анализ некоторых

показателей миграционных процессов. На основе проведенного анализа авторами сформулированы основные проблемы современной миграции на региональном уровне.

Ключевые слова: миграция, миграционные процессы, проблемы современной миграции региона, миграционный обмен, механизмы регулирования миграцией на региональном уровне, миграционный прирост/убыль.

Abstract

The article considers the main problems of migration in the Yaroslavl region, defines the concept of migration at the regional level, analyzes some indicators of migration processes. Based on the analysis, the authors formulated the main problems of modern migration at the regional level.

Keywords: migration, migration processes, problems of modern migration in the region, migration exchange, mechanisms of migration regulation at the regional level, migration increase/decrease.

Текущая демографическая ситуация в нашей стране представляет собой довольно сложную и разнообразную картину. Во многом это связано с проблемами демографического характера: падением рождаемости, ростом смертности, старением населения и увеличением количества миграционных потоков.

Однако процесс миграции не является стихийным явлением и имеет свои причины. Миграция как процесс существует с древних времен, меняются только его причины, частота, направление, а главное, на наш взгляд, это негативные последствия. Территориальное перемещение людей, происходящее по разным причинам, влияет на экономику, политику и демографическую ситуацию любого государства, включая Российскую Федерацию. В отдельные исторические периоды миграция населения в России и ее регионах происходила по-разному: менялись направление, масштабы, структура. Миграция — это процесс перемещения людей через границы тех или иных территорий со сменой навсегда или на более или менее длительное время постоянного места жительства либо с регулярным возвращением к нему [5].

Миграция неоднородна по своей структуре.

Исследователи выделяют несколько классификаций миграции. Каждый из них основан на определенных критериях (табл. 1).

Таблица 1 — Классификация миграции по мнению различных авторов [4]

Автор	Критерии классификации
В. И. Переведенцев	— по охвату территории и типов населенных мест; — по организованным формам; — по основным целям и личным стимулам населения
В. И. Староверов	— эмиграция и иммиграция; — внешние и внутренние перемещения; — миграция между населенными пунктами разного статуса; — индивидуальные, коллективные и массовые миграции; — целевая направленность перемещений населения
В. В. Покшишевский	— по признаку постоянности или временности; — по признакам расстояний; — по характеру пересекаемых границ
А. Марианьский	— межконтинентальные; — межгосударственные; — внутренние межрайонные; — внутрирайонные, совершаемые на короткие расстояния

Окончание таблицы 1

В. И. Моисеенко	— по расстоянию (пересечению границы); — по продолжительности; — по причинам миграции
В. А. Волох	— по причинам; — по продолжительности; — по стадиям; — по формам; — по характеру; — по направленности
О. Д. Воробьева и А. В. Топилина	— по времени пребывания в месте вселения; — по пересечению административных и государственных границ; — по целям миграции; — по уровню организации; — по структуре миграционного потока; — по способу вовлечения людей в миграцию; — по степени законности

Очевидно, что не все вышеперечисленное можно отнести к критериям классификации миграции населения. Более того, в используемых классификациях некоторые явно разные критерии на самом деле являются не чем иным, как словесной формулировкой одной и той же характеристики. Это касается, прежде всего, функциональности, разделяющей внешние и внутренние миграции. Иногда в одни и те же классификации включают миграции, относящиеся к разным группам, т. е. нарушается основной принцип классификации «одна группа — одно основание».

Анализ используемых для классификации миграций оснований показывает, что часть из них носит объективный характер. В этом случае исследователи не могут по своему усмотрению менять критерии идентификации разновидностей территориального перемещения населения.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики о Ярославской области, за 2022 год число мигрантов внутри области уменьшилось по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года на 463 человека, или на 3,1 %. Миграционный прирост населения области в 2021 г. сменился убылью, что произошло в результате смены миграционного притока на отток с государствами-участниками СНГ и другими зарубежными странами [6]. На фоне естественной убыли и низкой рождаемости коренного населения Ярославской области в регионе отмечается рост численности представителей некоренных этнических групп. Это происходит как за счет вновь прибывших мигрантов, так и за счет увеличения рождаемости среди мигрантов уже после переселения в регион.

Рассмотрим основные показатели миграционных процессов в Ярославской области за период 2019–2022 гг. (рис. 1) и сделаем выводы.

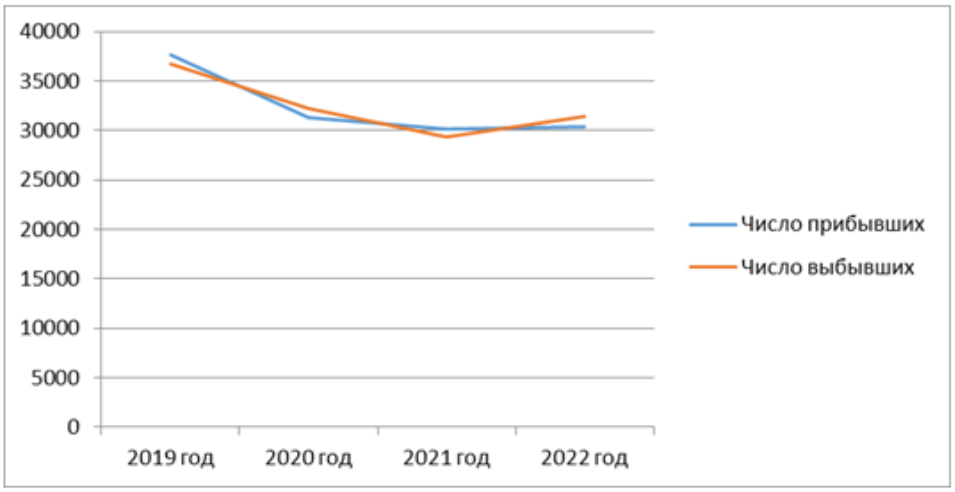

Рисунок 1 — Соотношение числа прибывших и выбывших в Ярославской области за период 2019–2022 гг. [6]

Таблица 2 — Ключевые показатели миграционной ситуации в Ярославской области [1, 6]

Показатели	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2022 г. в % к 2019 г.
Число прибывших, человек, всего	37 705	31 251	30 134	30 392	80,6
Внутри России	34 283	28 627	27 221	27 230	79,4
в том числе:					
внутрирегиональная	18 244	15 322	14 914	14 451	79,2
межрегиональная	16 039	13 305	12 307	13 276	82,8
международная	3422	2624	2913	3162	92,4
в том числе:					
со странами СНГ	3227	2444	2725	2988	92,6
Число выбывших, человек, всего	36 682	32 215	29 343	31 363	85,5
Внутри России	33 785	29 302	27 903	27 230	80,6
в том числе:					
внутрирегиональная	18 244	15 322	14 914	14 451	79,2
межрегиональная	15 541	13 980	12 989	13 276	85,4
международная	2897	2913	1440	3636	125,5
в том числе:					
со странами СНГ	2717	2735	1319	3373	124,1
Миграционный прирост/убыль (-)	1023	-964	791	-971	-94,9
Коэффициент миграционного прироста на 10 000 чел. населения	8,1	-8,7	6,4	н.д.	-

В 2022 году число прибывших в Ярославскую область мигрантов по сравнению с 2016 г. уменьшилось на 7,3 тысяч человек (на 19,4 %), число выбывших — на 5,3 тысяч человек (на 14,5 %). Наибольший удельный вес имеет миграция внутри России, она составляет около 90 % от общего числа мигрантов.

Активное снижение миграционных потоков со странами СНГ наблюдается с 2020 года, но в 2022 году показатель вновь вырос. В первую очередь это связано с массовой миграцией после объявления специальной военной операции и всеобщей мобилизации.

Сокращение числа прибывших и выбывших людей до 2021 года, на наш взгляд, было связано в первую очередь с эпидемиологической ситуацией: с 2020 года, с начала коронавирусной инфекции, перемещения как внутри страны, так и за границу были ограничены. Наиболее распространенными причинами миграции также служит смена места жительства по личным и семейным обстоятельствам, приобретение жилья в другом регионе, переезд в связи с учебой и работой. Резкий рост числа выбывших в 2022 году обусловлен политической ситуацией. Многие граждане стремительно меняли место жительства. Преимущественно это были страны СНГ. Наблюдавшийся в 2019 году миграционный прирост с государствами-участниками СНГ и со странами дальнего зарубежья сменился на убыль, но к 2022 году вновь сменился на прирост. Наибольший отток мигрантов зафиксирован на Украину, в Таджикистан, Армению и Киргизию.

Миграционный прирост населения области в 2021 году сменился убылью в 2022 году, что произошло в результате смены притока на отток в обмене населением области с государствами-участниками СНГ. При сокращении прироста населения за счет миграции количество мигрантов, ежегодно прибывающих в Ярославскую область, превышает количество выезжающих из региона. Наш регион продолжает оставаться зоной притока российских и иностранных мигрантов, а также Центрального федерального округа в целом.

На фоне ежегодного уменьшения численности постоянного населения региона миграционный прирост за последние годы компенсирует частично ухудшение демографической ситуации, учитывая еще и сравнительно лучшие показатели рождаемости у остающихся в области семей мигрантов. Для наглядности представим динамику численности постоянного населения области и миграционный прирост (убыль) в виде графика (рис. 2).

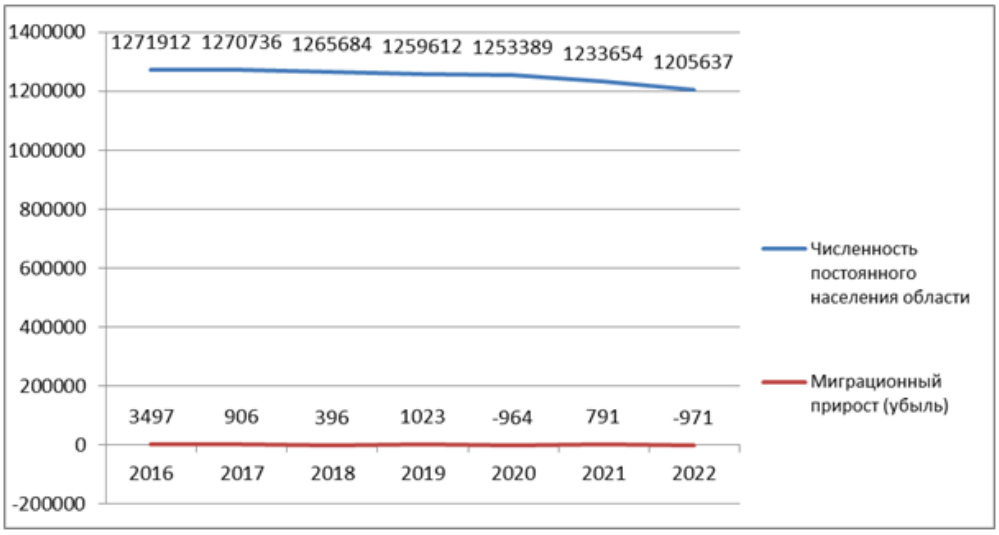

Рисунок 2 — Динамика численности постоянного населения Ярославской области и миграционный прирост (убыль) [6]

Опираясь на данные графика, отметим, что до 2022 года был плавный спад численности постоянного населения Ярославской области, а к 2022 году случился резкий скачок и численность уменьшилась на 28 017 человек. При этом за весь анализируемый период только в 2020 и 2022 годах наблюдается миграционная убыль населения. В 2022 году данный показатель достиг максимума за последние годы. Региональный уровень регулирования миграции обусловлен тем, что субъекты Российской Федерации обладают

полномочиями по регулированию прав и свобод человека и гражданина, защите прав национальных меньшинств, обеспечению правопорядка и общественной безопасности.

В настоящее время основной упор в сфере государственного регулирования миграционных отношений должен быть направлен на обеспечение динамичного притока профессиональных кадров, развитие экономики и общества и обогащение национальных культур [2]. Незаконная миграция негативно влияет на социальную ситуацию, является благоприятной средой для возрождения организованных преступных группировок, международных террористических организаций, а также для коррупции, ксенофобии, разжигания межнациональных конфликтов и обострения криминальной ситуации [3].

В результате нелегальной трудовой деятельности нелегальных мигрантов существенно подрываются федеральный и местные бюджеты в виде неуплаты налогов, деформируется рынок труда и создается социальная напряженность в обществе. Необходимо разработать меры по сокращению сектора «параллельных рабочих мест» на российском рынке труда, повысить ответственность работодателей перед правоохранительными органами при приеме на работу иностранцев.

В настоящее время по-прежнему отсутствует необходимая согласованность между органами федеральной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Часто они не обращают внимания на прибывающее население, т. к. считают, что забота о нем — обязанность федеральных органов государственной власти.

Во многом это связано с отсутствием четкого разграничения полномочий между федеральными органами и государственными органами субъектов Российской Федерации в этой сфере. Произведенное в стране разграничение полномочий по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов федерации, выразившееся в принятии значительного количества федеральных законов, практически не повлияло на сферу миграции. В то же время область миграции населения не может быть ограничена только отношениями, которые связаны с реальными процессами перемещения населения и обеспечивают их контроль со стороны государственных органов. Миграция — это область, которая пересекается со многими правами человека, включая осуществление их прав на свободное передвижение. Обобщая анализ регулирования миграционными процессами в Ярославском регионе, сделаем следующие выводы: представляется, что совершенствование регулирующего воздействия должно осуществляться по пути:

1) признания необходимости комплексного регулирования миграции населения, т. е. всех видов миграционных движений, вместе взятых;

2) доработки законодательной базы по миграционным потокам;

3) укрепления научной базы регулирования миграционных потоков (главным образом принятия Концепции государственной миграционной политики);

4) упорядочивания деятельности органов, занимающихся вопросами миграции населения в регионе;

5) разработки программ адаптации прибывающего населения;

6) создания компьютеризированной миграционной базы данных, охватывающей все направления миграционного движения.

Библиографический список

1. Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС) // Федеральная служба государственной статистики : официальный сайт. – URL : https://rosstat.gov.ru/ emiss (дата обращения: 19.04.2023).

2. Градусова, В. Н. Миграция в современной России: основные направления, возможные проблемы и пути их решения / В. Н. Градусова // Россия: тенденции и перспективы развития. – 2020. – № 15-1 // КиберЛенинка: научная электронная библиотека :

[сайт]. – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/migratsiya-v-sovremennoy-rossii-osnovnye-napravleniya-vozmozhnye-problemy-i-puti-ih-resheniya (дата обращения: 19.04.2023).

3. Озеров, И. Н. Модернизация миграционной политики Российской Федерации / И. Н. Озеров, О. В. Катаева, И. А. Ряпухина // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2019. – № 1 (81) // КиберЛенинка: научная электронная библиотека : – [сайт]. – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/modernizatsiya-migratsionnoy-politiki-rossiyskoy-federatsii (дата обращения: 19.04.2023).

4. Рыбаковский, Л. Л. Классификация миграции: основания и таксоны // Народонаселение. – 2016. – № 3 (73) // КиберЛенинка: научная электронная библиотека : [сайт]. – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/klassifikatsiya-migratsii-osnovaniya-i-taksony (дата обращения: 19.04.2023).

5. Рыбаковский, Л. Л. Миграция населения : учебное пособие для вузов / Л. Л. Рыбаковский. – Москва : Издательство «Юрайт», 2021. – 480 с. – (Высшее образование) // ЭБС «Юрайт» : [сайт]. – URL : https://urait.ru/bcode/473539 (дата обращения: 19.04.2023).

6. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ярославской области : официальный сайт. – URL : https://yar.gks.ru/ (дата обращения: 19.04.2023).

УДК 336.7:004:004.5

ОПЫТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЭЛЕКТРОННЫХ ДЕНЕГ В БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЕ КЫРГЫЗСТАНА И ПРОБЛЕМЫ ИХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

EXPERIENCE OF USE OF ELECTRONIC MONEY IN THE BANKING SYSTEM OF KYRGYZSTAN AND THE PROBLEMS OF THEIR IMPROVEMENT

Ч. А. Нурманов
магистрант
E.mail: chyngyz.nurmanov@gmail.com
Научный руководитель — А. Н. Сулайманова
кандидат экономических наук, доцент кафедры «Финансы и кредит»
E-mail: sulainura@mail.ru
Кыргызский национальный аграрный университет им. К. И. Скрябина (г. Бишкек)
Ch. A. Nurmanov
Master's student
Supervisor — A. N. Sulaimanova
Candidate of economic sciences, associate professor
of the Department of finance and credit
Kyrgyz national agrarian university named after K. I. Skryabin (Bishkek)

Аннотация

В последние десятилетия в жизни современного общества произошли большие изменения, связанные с активным внедрением новейших информационных технологий в жизнь людей. Электронные деньги довольно прочно вошли в нашу жизнь и стали одним из главных видов денег, т. к. они весомо упрощают денежный наличный оборот в денежной системе стран, а также сокращают временные периоды при приобретении услуг и товаров. Наиболее удобная форма использования, которой они обладают, дает возможность экономить на расходах по обслуживанию наличных денег, сокращать время транзакций, и при этом электронные деньги обладают теми же функциями, что и традиционные, что

дает возможность все больше замещать ими безналичные и наличные. В современном мире системы электронных платежей уже в значительной степени вытеснили традиционные способы оплаты, ведь это весьма удобный способ — мгновенная оплата и мгновенная доставка.

Ключевые слова: электронные деньги, наличный оборот, безналичный оборот, мобильный банкинг, банковская карточка, электронный кошелек, банковский счет, система платежа, идентификация, банковский перевод, электронная платежная система, финансовые транзакции, банковские платежи.

Abstract

In recent decades, great changes have taken place in the life of modern society associated with the active introduction of the latest information technologies into people's lives. Electronic money has become quite firmly established in our lives and has become one of the main types of money, as it greatly simplifies cash circulation in the monetary system of countries, and also reduces time limits when purchasing services and goods. The most convenient form of use that they have makes it possible to save on cash servicing costs, reduce transaction time, and at the same time, electronic money has the same functions as traditional ones, which makes it possible to increasingly replace non-cash and cash. In the modern world, electronic payment systems have largely replaced traditional payment methods, because this is a very convenient way — instant payment and instant delivery.

Keywords: electronic money, cash turnover, non-cash turnover, mobile banking, bank card, electronic wallet, bank account, payment system, identification, bank transfer, electronic payment system, financial transactions, bank payments.

Электронные деньги довольно прочно вошли в нашу жизнь и стали одним из главных видов денег, т. к. они весомо упрощают денежный наличный оборот в денежной системе стран, а также сокращают временные границы при приобретении услуг и товаров. Наиболее удобная форма использования, которой они обладают, дает возможность экономить на расходах по обслуживанию наличных денег, сокращать время транзакций, и при этом — электронные деньги обладают теми же функциями, что и традиционные, что дает возможность все больше замещать ими безналичные и наличные. Рынок электронных платежных систем привлекает внимание населения тем, что с помощью такой системы можно легко и быстро осуществлять платежи за кабельное телевидение, телефон, коммунальные услуги, подписываться на периодические издания, даже заказывать билеты и турпутевки — и все это не выходя из дома. Особенность систем электронных платежей проявляется в их бесперебойной работе и ненадобности заполнять документы. Эта тема ныне актуальна, т. к. практически каждый человек ежедневно сталкивается с электронными платежами. Ежедневно пользователи совершают множество финансовых операций через сервисы в интернете как в личных целях, так и в деловых. К услугам пользователей десятки тысяч интернет-магазинов, банковских и платежных сервисов и платных онлайн-услуг. Электронные деньги — это некий инструмент, который помогает экономить время и даёт больше возможностей. По своей сути это те же деньги, только обращаться ими гораздо легче. Соответственно, электронные платежи — это безналичные платежи через интернет. Люди во всем мире совершают их разными способами, например из электронных кошельков, с банковских карт, со счетов мобильных номеров или через интернет-банкинг.

Материалы и методы исследования

В жизнь кыргызстанцев с каждым днем всё активнее внедряются такие понятия, как платежные карты, платежи безналичным путём, а также получение банковских услуг в удаленном доступе с помощью мобильного или интернет-банкинга. Также важно отметить, что, в отличие от остальных платежных систем, именно электронные кошельки

предоставляют более обширный спектр предлагаемых услуг, таких как оплата билетов, погашение коммунальных услуг, заказ и доставка еды на дом и т. д. Помимо электронных кошельков в стране действуют 20 платежных организаций, которые, в свою очередь, способны обеспечивать работой около 50 тысяч человек в качестве агентов для приёма платежей.

В Кыргызстане в течение последних лет стремительно развивается рынок электронных денег. Исходя из предоставленных Национальным банком [1] данных, на сегодняшний день в целом по республике используется более 1 миллиона 200 тысяч электронных кошельков. К тому же их количество с каждым днем становится больше. Причиной этому послужило то, что оплата услуг онлайн является очень удобным и простым механизмом. В настоящее время в нашем государстве право на выпуск электронных денег получили порядка 9 коммерческих банков. На рынке функционирует 9 электронных платежных систем — «Береке», «Элсом», «Илбирс», Umai.kg, «Алтын», «Аманат», Balance, «О!Деньги» и MegaPay. Электронный кошелёк «Элсом», который принадлежит банку KICB, предоставляет возможность осуществлять финансовые транзакции через мобильный телефон в любое время суток. На сегодняшний день более 450 тысяч человек пользуются электронным кошельком «Элсом». С целью получения электронного кошелька клиенты могут связаться с банками или же загрузить мобильное приложение и осуществлять платежи. Пользователь может использовать все возможности электронного кошелька. Проще говоря, электронный кошелек — это очень простой и довольно быстрый способ осуществления платежей. Тремя электронными кошельками руководят операторы мобильной связи. Так, MegaPay принадлежит компании «Альфа-Телеком» («Мегаком»), Balance — «Скай Мобайл» («Билайн») и «О! Деньги» — «НУР Телеком» (бренд «О»). Но все эти кошельки работают через «ДосКредоБанк». Иными словами, этот банк — оператор денег пользователей. К «ДосКредоБанку» также относится электронный кошелек «Аманат». Остальные электронные кошельки относятся к определенным банкам. К примеру, кошелёк Илбирс — «БТА банку»; Береке — «Айыл Банку»; Алтын управляет ОсОО «Объединенная система моментальных платежей»; Umai.kg — ОсОО «BM Technologies», «Керемет Банк» и «Оптима Банк». В случае даже если электронные кошельки зарегистрированы в одном банке, они могут работать и с помощью других. По состоянию на 1 июля 2022 года по сравнению с аналогичным периодом 2021 года количество электронных кошельков увеличилось на 22,1 %, составив более 5,1 млн кошельков [1]. Показатели по оборотам с электронными деньгами за первое полугодие 2022 года выглядят следующим образом: объем операций по переводу денежных средств между электронными кошельками вырос на 64,3 % по сравнению с 2021 годом и составил 8,9 млрд сомов; количество переводов денежных средств увеличилось на 6,6 %, составив 2,9 млн операций; объем операций по оплате за товары и услуги с электронными деньгами составил 9,0 млрд сомов, что больше аналогичного показателя за 2021 год в 2 раза, количество операций увеличилось на 7,9 %, составив 7,1 млн операций; в отчетном году по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года количество операций по распространению электронных денег путем пополнения электронного кошелька увеличилось на 20,1 %, составив 4,3 млн операций, объем операций увеличился на 18,1 % и составил 17,2 млрд сомов; количество и объем операций по погашению электронных денег увеличилось на 37,2 и 7,9 % соответственно, составив 2,8 млн операций на сумму 11,1 млрд сомов. По состоянию на 1 июля 2022 года обмен трансграничными финансовыми сообщениями осуществлялся посредством сети SWIFT, сервисов «банк-клиент», при этом основной поток приходился на телекоммуникационную сеть SWIFT. По состоянию на 1 июля 2022 года платежная инфраструктура Кыргызской Республики включала 16 небанковских систем по приему платежей в пользу третьих лиц. По результатам анализа полученных данных в отчетном периоде операторами платежных систем было обработано 87,0 млн

платежей на общую сумму 76,3 млрд сомов. По сравнению с аналогичным периодом 2021 года объем платежей вырос в 2,0 раза, при этом количество увеличилось на 16,4 %. Присутствие большого количества систем по приему платежей в пользу третьих лиц позволяет сделать вывод о том, что в данном сегменте развита конкуренция.

С каждым днем число пользователей электронного кошелька MegaPay также нарастает. Т. е. увеличивается объем переводимых средств и скачивающих приложение клиентов. В рамках электронного кошелька компания осуществляет около 200 видов услуг, их число еще растет. Одним из последних мы внедрили функцию мониторинга информации и оплаты за штрафы в рамках проекта «Безопасный город». Отныне у пользователей есть возможность привязать номер автомашины к электронному кошельку и проверять наличие штрафов. Если штраф будет зарегистрирован, то пользователь сразу может ликвидировать его. Стоит отметить, что не стоит путать электронные кошельки с мобильным банкингом. Мобильный банкинг имеется в каждом банке, он предполагает собой операции с денежными средствами на банковском счете клиента. А потребление электронного кошелька целесообразно оценить в качестве оборота средств на телефоне клиента. По содержанию данные услуги похожи, но они предоставляют разные возможности. Помимо отечественных компаний в Кыргызстане зарегистрированы семь иностранных компаний. Это ТОО «RPS Asia», «Платежный центр» (ООО), ТОО «W1 Kazakhstan» (Wallet One), ТОО «WOOPPAY», ТОО «Allpay», ООО «ГЛОБПЭЙ» и «КИВИ». Благодаря данным компаниям можно осуществлять международные платежи. Но данные кошельки возможно пополнять без участия банков.

Целесообразно сделать вывод о том, что в настоящее время электронные деньги позволяют производить платежи путем перевода стоимости непосредственно на электронное устройство продавца сразу при поставке товаров в любом удобном месте, где есть подключение к Интернету, причем оплата происходит моментально. Этим и отличаются электронные деньги от наличных. Данный способ оплаты значительно быстрее и удобнее, что как раз таки и привлекает пользователей. Одна из видимых проблем заключается в том, что большинство населения Кыргызстана до сих пор не готовы совершать безналичные транзакции. Лучшее тому подтверждение: наличие большого количества транзакций по банковским картам путем снятия наличных средств. Поскольку спроса нет, бизнес не готов принимать безналичные расчеты. Национальный банк пытается изменить ситуацию с помощью мер по повышению уровня финансового образования и улучшению условий доступа к финансовым услугам для регионов. На основе проблем с реализацией проектов электронных денег коммерческими банками на рынке появляется множество небольших проектов, основными проблемами которых являются:

— приоритетная направленность законодательства в области платежных систем на банковскую индустрию;

— нежелание регуляторов запускать компании – «небанки» на рынок платежных систем;

— малый размер реального рынка «электронных денег»;

— большое количество конкурирующих и плохо ориентированных на своих потребителей технологий и отсутствие стандартов.

Для населения Кыргызстана на сегодняшний день является очень распространенным использовать карты с целью снятия наличных. Но все же наблюдается довольно положительная динамика в развитии безналичных расчетов. В настоящее время электронные деньги рассматриваются как потенциальная замена наличных денег для микроплатежей. Однако, с точки зрения их качества, электронные деньги могут частично заменить или полностью заменить наличные в расчетах. Искусственное ограничение суммы, которая может быть сохранена в электронном кошельке, вызвана неопределенностью регулирующих органов в надежности и безопасности использования такого платежного инстру-

мента. Можно сделать вывод, что в общих чертах развитие электронных денег в стране преподносит дополнительный инструмент в целях осуществления платежей, уменьшение оборачиваемости наличных денег и возрастание безналичных расчетов. Это, в свою очередь, вызывает уменьшение теневого сектора экономики и увеличение соответствующих налоговых отчислений в бюджет республики. Есть много возможностей в безналичных расчетах. Но они уже основаны на индивидуальных предпочтениях.

В заключение можно отметить, что будущее электронных денег еще не определено и прогнозировать перспективы их распространения можно со значительной долей условности. Платить за связь, услуги, Интернет, аренду, поездку на такси, билеты в кино, заказывать еду, покупать товары, не вставая с дивана и не используя ничего, кроме смартфона, — это комфорт и прогресс. Для жителей регионов мобильный кошелек является практически единственным способом осуществления безналичных платежей, поскольку доступность является определяющим фактором. Мобильная коммерция, помимо прочего, обеспечивает высокую скорость и безопасность обработки данных.

Библиографический список

1. История банковской системы Кыргызской Республики // «Акчабар» – Финансовый портал № 1 : [сайт]. – URL : https://www.akchabar.kg/history (дата обращения: 05.05.2023).
2. Годовой отчет НБКР – 2021 // Национальный банк Кыргызской Республики : [сайт]. – URL : https://www.nbkr.kg/DOC/15042022/000000000058353.pdf (дата обращения: 05.05.2023).
3. Годовой отчет НБКР – 2022 // Национальный банк Кыргызской Республики : [сайт]. – URL : https://www.nbkr.kg/DOC/29042023/000000000060471.pdf (дата обращения: 05.05.2023).

УДК 336.02

ОБОСНОВАНИЕ РЕШЕНИЙ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ФИНАНСОВОЙ СТРАТЕГИИ КОМПАНИИ

JUSTIFICATION OF DECISIONS ON THE FORMATION OF THE COMPANY'S FINANCIAL STRATEGY

В. Н. Остапчук
кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики транспорта
E-mail: ostapchukvn@mail.ru
ФГБОУ ВО «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I», Ярославский филиал
V. N. Ostapchuk
Candidate of economic sciences, associate professor of the Department of transport economics
St. Petersburg state university of railways of Emperor Alexander I, Yaroslavl branch

Аннотация

В статье приводится модель обоснования решений по формированию финансовой стратегии компании. В связи с этим необходимо дать теоретическое обоснование основ-

ных принципов, методов и механизмов стратегического управления компанией, обеспечивающих её высокую конкурентоспособность на рынке финансовых услуг.

Ключевые слова: стратегия, финансовая стратегия, финансовая компания, конкурентные преимущества, оперативное управление.

Abstract

The article provides a model for substantiating decisions on the formation of a company's financial strategy. In this regard, it is necessary to give a theoretical justification of the basic principles, methods and mechanisms of strategic management of the company, ensuring its high competitiveness in the financial services market.

Keywords: strategy, financial strategy, financial company, competitive advantages, operational management.

Рыночная экономическая среда функционирования финансовых организаций как самостоятельных субъектов рынка оказала существенное влияние на формирование их новой экономической стратегии как способности компаний повышать эффективность их финансовой деятельности в условиях рыночной окружающей среды. В связи с этим крайне актуальной является задача разработки научных основ стратегического управления финансовыми компаниями, а в частности, их ведущего звена — страховых компаний.

В связи с этим необходимо дать теоретическое обоснование основных принципов, миссии, методов и механизмов стратегического управления страховой компанией, обеспечивающих её высокую конкурентоспособность на рынке финансовых услуг. Эта цель достигается через логическое и последовательное решение следующих задач:

— определение движущих сил развития и факторов конкурентоспособности компаний на рынке финансовых услуг как необходимых предпосылок для разработки стратегии;

— формирование научных принципов развития финансовых организаций, позволяющих определить методологические основы создания и поддержания конкурентных преимуществ в стратегической перспективе;

— определение миссии и стратегических целей управления компанией, функционирующей на рынке финансовых услуг;

— разработка основных направлений среднесрочной стратегии развития компании на рынке финансовых услуг;

— обоснование основных положений долгосрочной стратегии устойчивого развития страховой компании.

Концепция стратегического управления организацией на рынке финансовых услуг содержит анализ текущего состояния и перспектив развития финансовой компании, прогноз влияния внешнего окружения на результаты функционирования компании, стратегические цели, принципы формирования продуктового портфеля, долгосрочную экономическую политику, прогнозную динамику основных параметров и показателей экономического развития.

Проблемы стратегического управления на предприятиях исследовались многими зарубежными и отечественными учеными — И. Ансоффом, В. Кабаковым, Ш. Ламеном, А. Петровым, М. Портером, Р. Холлом и другими [1]. В то же время, ряд вопросов теоретического, методического и практического характера, касающихся формирования конкурентной стратегии функционирования предприятия, требует дальнейшей разработки.

Конкурентная стратегия ориентирует предприятие на потенциальный эффект, т. е. позволяет разработать системные параметры, благодаря использованию которых предприятие может добиться высоких результатов.

В большинстве современных работ понятие стратегии трактуется как совокупность и последовательность приемов и правил, которыми должно руководствоваться предприятие, если его цель состоит в достижении и поддержании конкурентоспособности.

Выработка эффективной стратегии развития базируется:

— на правильно установленных долгосрочных целях и путях их достижения;
— глубоком анализе внешнего окружения;
— реальной оценке ресурсов.

Стратегический успех предприятия зависит от обладания устойчивыми конкурентными преимуществами.

Источники конкурентного преимущества достаточно многообразны и характеризуются:

— производством продукции или услуг самого высокого качества;
— представлением потребителю лучших (по сравнению с конкурентами) услуг;
— достижением минимальных (по сравнению с конкурентами) издержек;
— изготовлением более надежной и качественной продукции;
— предоставлением покупателю большей ценности за те же деньги.

Формирование и поддержание конкурентного преимущества в условиях регулирующего воздействия государства представляет собой сложный экономический процесс, затрагивающий весь механизм деятельности предприятия, связанный с созданием, производством и реализацией продукции.

Под стратегией проникновения на рынок будем понимать открытие региональных филиалов компаний. Эффективность этой стратегии определяется следующими факторами:

— временем вхождения на рынок, под которым понимается период улучшения качества страховых услуг и создания конкурентных преимуществ для завоевания страхового регионального рынка;
— количеством конкурирующих за данного клиента страховых компаний;
— стадией жизненного цикла данного страхового продукта;
— величиной финансовых ресурсов, необходимых для продвижения данного страхового продукта на рынке путем заключения долговременных договоров.

Стратегия проникновения на рынок оказывает непосредственное влияние на долговременное присутствие на рынке.

Эффективность реализации стратегии проникновения на рынок определяется увеличением доли присутствия на рынке, полученными доходами, прибылью, т. е. в значительной степени определяется признанием своих финансовых услуг и достижением зрелости качественных характеристик обслуживания клиентов. Немаловажную роль в достижении зрелости финансовых услуг играет комплекс мер по созданию и поддержанию конкурентных преимуществ.

Для формирования и поддержания конкурентных преимуществ необходимо:

— совершенствование и увеличение количества источников устойчивого конкурентного преимущества;
— обеспечение эффективного управления, направленного на обеспечение внедрения нововведений во всех аспектах деятельности;
— применение системного подхода к формированию конкурентных преимуществ, охватывающего все продукты, предлагаемые страховой компанией.

В свою очередь обеспечение конкурентоспособности позволяет организации выдержать конкуренцию и занять определенную конкурентную позицию. Конкурентная позиция определяется как позиция, которую занимает организация на своем рынке в соответствии с результатами своей деятельности, а также присущими ей преимуществами

и недостатками. Конкурентная позиция характеризуется такими показателями, как: норма прибыли, доля рынка и степень его прироста, доход по инвестициям, доход от продаж (выручка), оценка качества услуг относительно предприятия-конкурента [2].

Изменения, происходящие во внешней среде, несомненно накладывают отпечаток и на конкурентные позиции финансовой компании.

Следовательно, конкурентная стратегия финансовых организаций должна быть ориентирована на достижение конкурентных преимуществ, обеспечивающих финансовую устойчивость финансовых организаций, а также завоевание прочных позиций на рынке финансовых услуг.

Долгосрочное функционирование финансовой компании в рыночных условиях невозможно без эффективного стратегического управления. В настоящее время многие финансовые компании ведут эффективный бизнес на оперативном уровне, но возникает объективная необходимость расширения бизнеса, увеличения его масштабов, удержания уже завоёванных рыночных позиций. Собственники финансовых компаний понимают, что можно работать ещё эффективнее. Решить эти вопросы на оперативном уровне невозможно. Необходима продуманная стратегия и эффективный механизм её реализации.

Разработка стратегии финансовой компании зависит от приоритетов собственников, от величины и объёмов бизнеса, от применения технологий стратегического управления.

В условиях конкурентной борьбы, активного продвижения конкурентами своих финансовых продуктов необходимо расширить узкое представление процесса развития финансовой компании и определить стратегические ориентиры её целевого позиционирования.

Финансовая компания в процессе долгосрочного развития должна не только укрепить существующие позиции на основе использования конкурентных преимуществ, но и предусмотреть основные направления стратегического развития для достижения лидирующих позиций на финансовом рынке и эффективного ведения бизнеса.

Для проведения стратегического управления необходимо эффективное оперативное управление, которое включает наличие системы планирования, учёта и контроля, распределения прав и обязанностей, чёткой регламентации деятельности и т. п.

В то же время система оперативного управления должна опираться на главную стратегическую линию, которую определили собственники бизнеса.

Разработка стратегии развития позволит собственникам и менеджерам объективно оценить существующую позицию финансовой компании, комплексно проанализировать проводимый бизнес и его эффективность, продумать основные направления движения вперёд. Стратегическое управление позволит дать ответы на принципиальные вопросы: куда двигаться компании и зачем, какой уровень сложности стратегического управления для этого необходим.

Разработка и эффективная реализация стратегического развития финансовой компании даёт возможность увеличения её капитализации, рыночной стоимости и способствует повышению деловой репутации.

Стратегическая концепция представляет собой комплексную стратегию развития финансовой компании.

Стратегическая концепция содержит базовые положения, которые используются при формировании стратегии, а также стратегическую идею, на основе которой выстраивается вся линия формирования развития компании. Стратегическая концепция позволяет выполнить предварительные уточнения основных положений, которые должны быть заложены в стратегию компании. При разработке стратегических целей и задач необходимо ориентироваться на стратегическую концепцию развития.

Стратегическая концепция финансовой компании должна соответствовать её миссии и учитывать результаты стратегического анализа. В процессе развития компании возможны ситуации, когда необходимо корректировать стратегическую концепцию, если меняются ориентиры целевых позиций.

Стратегическая концепция должна быть связана с наличием перспектив развития различных направлений бизнеса. При этом целесообразно опираться на чёткие данные маркетинговых исследований. Целесообразно использовать развитие системы управления в корпорации, поскольку увеличение объёмов бизнеса, расширение ассортимента и улучшение качества услуг невозможно без развития системы управления.

В процессе разработки стратегической концепции финансовой компании необходимо учитывать тот факт, что различные виды бизнеса не являются существенно зависимыми друг от друга, они самостоятельные, поэтому можно сделать вывод, что за счёт централизации определённых корпоративных функций можно улучшить стратегические показатели каждого вида бизнеса и всей их совокупности в целом. Это актуально для крупных финансовых компаний холдингового типа.

В будущем в финансовой компании могут проявляться и новые виды бизнеса, т. е. стратегическая концепция не должна ограничиваться тем бизнес-портфелем, которым она располагает, а предусматривать развитие всей совокупности бизнес-направлений и их новых видов.

Стратегическая концепция включает базовые положения о том, что существуют перспективы развития финансовых рынков, на которых функционирует финансовая компания. Стратегическая концепция предусматривает предположения, что будут развиваться партнёры по бизнесу, с которыми сотрудничает компания в реализации новых перспективных программ, связанных с развитием новых технологий, услуг и продуктов [3].

Стратегическая концепция предусматривает перспективы получения денежных и административных ресурсов для реализации стратегии развития компании. В процессе разработки стратегической концепции развития очень важно учесть все основные требования собственников бизнеса, особенно когда требования касаются качественных параметров.

Функционирование финансовой компании подразумевает обычную деятельность по выполнению функций, обязательных для продолжения существования. Однако стратегическое управление не предусмотрено для функционирования. Стратегическое управление подразумевает управление финансовой компанией, которая развивается, движется вперёд, улучшает своё положение, совершенствуется, прогрессирует, растёт и расширяется, эволюционирует. Для развития финансовой компании необходимы инновации применительно к финансовым продуктам и их качеству, технологиям, кадровому персоналу, корпоративной структуре, финансовым ресурсам и эффективности их использования. Развитие возможно не только за счёт инноваций, но и за счёт новых комбинаций уже имеющихся объектов и субъектов управления. Однако такой вариант, как правило, предусматривает улучшение качества и повышение эффективности, но не подразумевает увеличение объёмов и ассортимента предлагаемых услуг.

Библиографический список

1. Портер, М. Конкурентное преимущество: как достичь высокого результата и обеспечить его преимущество / М. Портер. – М.: Альпина Бизнес Букс, 2011. – 242 с.

2. Гапоненко, А. Л. Стратегическое управление / А. Л. Гапоненко, А. П. Панкрухин. – М.: ОМЕГА-Л, 2006. – 186 с.

3. Омаэ, К. Мышление стратега. Искусство бизнеса по-японски / К. Омаэ. – М.: Альмина Паблишер, 2015. – 136 с.

УДК 334

РАЗВИТИЕ ИННОВАЦИОННОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

DEVELOPMENT OF INNOVATIVE ENTREPRENEURSHIP IN THE SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION

Е. С. Остафичук
студент
E-mail: ostafi4ukaterina@gmail.com
Научный руководитель — Ю. А. Дуболазова
кандидат экономических наук, доцент высшей инженерно-экономической школы
E-mail: dubolazova_yua@spbstu.ru
ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого»
E. S. Ostafichuk
Student
Supervisor — Yu. A. Dubolazova
Candidate of economics, associate professor of the Department of economics
Peter the Great St. Petersburg polytechnic university

Аннотация

В статье приводится обоснование значимости развития инновационного предпринимательства в рамках национальной экономики. Представлен ряд мер, принимаемых правительством РФ для поддержки инновационного потенциала страны, в частности, исследованы национальные программы по развитию инновационного предпринимательства. Проанализирована официальная статистика Росстата, отражающая положение и динамику развития инновационной деятельности в стране, сделаны соответствующие выводы. Выявлена проблема дисбаланса распределения инновационных производств территориально, описаны причины такого распределения. Представлены успешные примеры отечественных компаний, внедривших в свою деятельность новые решения и технологии.

Ключевые слова: инновационное предпринимательство, инновации, экономика, национальная программа, бизнес, технологии, НТИ.

Abstract

The article substantiates the importance of the development of innovative entrepreneurship within the national economy. A number of measures taken by the Government of the Russian Federation to support the innovative potential of the country are presented, in particular, national programs for the development of innovative entrepreneurship are studied. The official statistics of Rosstat are analyzed, reflecting the situation and dynamics of the development of innovation activity in the country, and relevant conclusions are drawn. The problem of the imbalance of the distribution of innovative industries geographically is revealed, the reasons for such distribution are described. Successful examples of domestic companies that have introduced new solutions and technologies into their activities are presented.

Keywords: innovative entrepreneurship, innovation, economy, national program, business, technology, NTI.

Инновационное предпринимательство — это процесс создания новых продуктов, услуг или технологий, которые отличаются от традиционных решений на рынке. Инновационное предпринимательство включает в себя создание новых стартапов и обновление

уже существующих предприятий, которые стремятся использовать передовые научные достижения и новые технологии для улучшения своего бизнеса. Особенностью инновационного предпринимательства является обращение к новым идеям, изучение тенденций рынка и использование нестандартных подходов для решения задач. Инновационное предпринимательство играет важную роль в экономическом развитии, т. к. способствует росту производительности труда и увеличению потребительского спроса [1].

Инновационное предпринимательство в России находится в начальной стадии развития, но получает все большую поддержку со стороны государства и бизнес-сообщества. Целью развития инновационного предпринимательства является создание условий для привлечения новых инновационных проектов, технологий и решений, которые способны повысить конкурентоспособность экономики и научного потенциала России.

Один из основных факторов развития инновационного предпринимательства в России — это создание инфраструктуры научно-исследовательских и инновационных центров, распространение инновационных знаний и опыта, укрепление связей между академическими и бизнес-сообществами. Ряд инициатив, направленных на поддержку инновационного предпринимательства, в России уже существует, таких как создание Национальной технологической инициативы, Международного конкурса научных и технологических достижений и др. Перспективы развития инновационного предпринимательства в России являются положительными. В последние годы правительство страны активно работает над созданием условий для развития инновационного предпринимательства, и в этом процессе активно участвуют бизнес-сообщество и научные круги. Основные направления развития инновационного предпринимательства в России включают в себя создание инфраструктуры научно-исследовательских и инновационных центров, расширение технологических парков и инкубаторов, разработку и реализацию национальных проектов инновационного развития, создание благоприятной экономической среды для предпринимательства и др.

Одним из крупнейших проектов по развитию инновационного предпринимательства является Национальная технологическая инициатива (далее — НТИ). НТИ — это программный проект, который был запущен в России в 2015 году с целью стимулирования развития наиболее многообещающих технологических отраслей экономики страны. Программа НТИ предполагает создание благоприятных условий для развития инновационных стартапов, кластеров и научных центров в стратегически важных отраслях, таких как информационные технологии, медицина, энергетика и другие. Цель НТИ заключается в создании новых технологических прорывов и конкурентоспособных продуктов, что должно привести к увеличению экспорта инновационной продукции и увеличению доли высокотехнологических отраслей в экономике России. Для этого в рамках программы было создано несколько механизмов поощрения и поддержки инновационных проектов, например инфраструктурных проектов, грантов и механизмов совместных инвестиций с частным бизнесом. Проект включает в себя создание 15 технопарков и более 450 инновационных центров по всей стране. Национальная технологическая инициатива имеет долгосрочную перспективу и связана со стратегией создания «цифровой экономики» в России, а также с приоритетом по созданию «умных городов» и развитию интеллектуальных мобильных технологий. Реализация этих задач позволит укрепить научный потенциал страны и повысить её экономическую конкурентоспособность.

Также стоит отметить и ряд других значимых национальных программ. Некоторые из них:

1. Программа Фонда развития малых форм предприятий в научно-технической сфере, которая направлена на поддержку инновационных проектов физических и юридических лиц в рамках малого и среднего предпринимательства.

2. Федеральная программа «Центры новых технологий» — это финансовая поддержка новых исследований и технологий в центрах развития, созданных на базе университетов и академических научных центров.

3. Программа Фонда содействия развитию технологий и инноваций — это финансовая поддержка молодых ученых, поддержка стартапов и реализация инновационных проектов в различных секторах экономики.

4. Национальная технологическая инициатива (НТИ) — это программа поддержки научно-технического развития страны, направленная на создание технологических лидеров в различных отраслях и создание условий для коммерциализации инноваций.

5. Программа «Стартапы в высшем образовании» — это финансовая поддержка стартап-проектов, созданных студентами, аспирантами и молодыми учеными, в рамках университетов.

6. Программа «Молодежь в науке» — это финансовая и профессиональная поддержка молодых ученых, способствующая развитию науки и технологий в России.

Динамика развития инновационного предпринимательства в России может быть оценена с помощью статистических показателей развития инноваций (табл. 1).

Таблица 1 — Динамика основных показателей инновационной деятельности в РФ в 2010–2020 гг. [2]

Год	Объем выпуска инновационной продукции, млн руб.	Затраты на инновационные разработки, млн руб.	В том числе:		
			НИОКР	Приобретение основных фондов	Конструирование и проектирование
2010	987 844,1	307 186,9	43 231,0	181 036,8	22 051,5
2015	1 045 830,5	400 803,8	83 318,6	216 611,8	27 500,7
2018	1 154 876,3	453 876,9	93 564,9	320 003,9	23 400,1
2019	1 234 578,2	498 465,0	98 675,9	312 458,8	25 675,3
2020	1 398 765,9	654 876,9	102 453,0	340 675,1	27 543,8
2021	1 432 652,0	812 603,6	119 621,5	368 710,6	31 260,5

Анализируя представленную статистику, наблюдается рост выпуска инновационной продукции, соответственно, растут все составляющие затрат на выпуск инновационной продукции, особенно затраты на приобретение основных фондов.

В меньшей степени развивается сфера науки, о чем говорят достаточно низкие, в равнении с остальными затратами, затраты на НИОКР. Один из главных факторов, почему в России не развивается НИОКР, является низкий уровень инвестирования в эту область как со стороны государства, так и со стороны частных инвесторов [3]. В России не хватает капитала, который бы мог поддерживать инновационные проекты и финансировать научные исследования. Также в России отсутствует четко организованная система научно-технологической и промышленной кооперации, что затрудняет взаимодействие между научно-исследовательскими институтами и производственными предприятиями. Недостаток системы промышленных связей снижает интерес инвесторов к инновационным проектам, т. к. продукты научно-исследовательской деятельности часто не находят быстрого и успешного применения в промышленности. Кроме того, также наблюдается отсутствие развитой инфраструктуры, которая бы могла поддерживать НИОКР, такая как научно-исследовательские центры, технопарки и инновационные центры. Отсутствие таких объектов усложняет возможность проведения научных исследований и их коммерциализации. Низкий уровень квалификации кадров в области НИОКР также снижает эффек-

тивность научных проектов и разработок, т. к. не хватает квалифицированных специалистов, способных наладить эффективное взаимодействие между научными и промышленными предприятиями.

Все эти факторы слабо стимулируют развитие НИОКР в России. Однако, несмотря на все трудности, государство и частные инвесторы начали демонстрировать больший интерес к инновационным проектам и финансированию НИОКР, что может привести к дальнейшему развитию сектора научных исследований и инновационного предпринимательства в стране.

Целесообразно оценить место России в рейтинге Глобального инновационного индекса. За последние 5 лет Россия так и не смогла сдвинуться с позиций в конце первой полусотни стран. За 2020 год позиция России даже снизилась на 1 место, в 2022 году Россия занимала 46 место в рейтинге из 129 стран [4]. Эксперты отмечают, что баланс «ресурсы – результаты» сместился в пользу ресурсов. Это значит, что Россия инвестирует значительные средства в инновационное развитие, но не всегда эти инвестиции приводят к конкретным результатам в виде выхода на рынок новых продуктов или технологий [5]. Также было отмечено что причина кроется в неэффективном использовании ресурсов как финансовых, так и кадровых. Рассмотрим официальную статистику Росстата, отражающую динамику удельного веса инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг за 2010–2021 гг. (рис. 1).

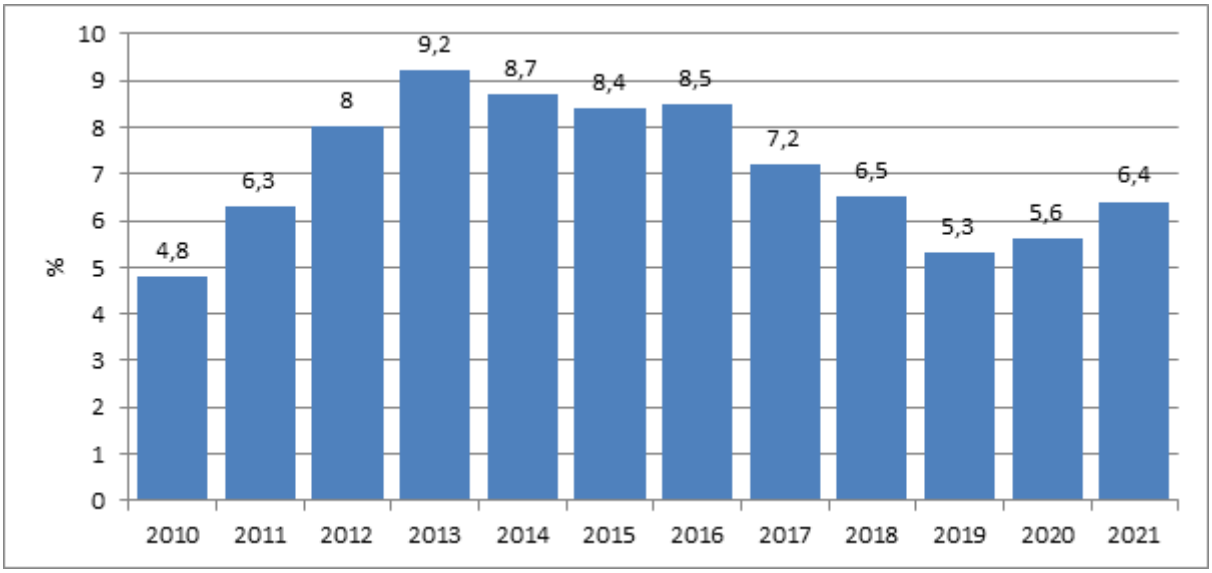

Рисунок 1 — Динамика удельного веса инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг в 2010–2021 гг., % [2]

Как видно, наибольший спад инновационной активности приходится на 2019 год — период пандемии короновируса. Также можно заметить, что в основном отрицательная тенденция снижения показателей начинается с 2013 года. На 2019 год снижение показателя по сравнению с пиковым значением составило 3,9 % (или 1,7 раза). Такая ситуация, свидетельствует о том, что рост инновационного производства значительно отстает от общего производства товаров и услуг в нашей стране. В связи с колоссальным спадом в 2019 году в ближайшие годы рост удельного веса инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме будет замедлен.

Рассмотрим динамику затрат на инновационную деятельность (рис. 2).

Рисунок 2 — Динамика значения и доли затрат на инновационную продукцию в 2010–2021 гг. [2]

Несмотря на увеличение удельного веса затрат на инновационную деятельность с начала исследуемого периода 2010 года, после своего пика в 2013–2014 годы происходит существенное снижение показателя (снижение составило 1,358 раза по сравнению с пиковым значением 2013–2014 годов). Причиной такого следствия, скорее всего, является продолжение производства по старым технологиям с использованием старого оборудования, что снижает возможности дальнейшего развития производимых на данный момент инноваций. Хотя с 2019 года наблюдается незначительное увеличение удельного веса затрат на технологические инновации (с 2,1 до 2,3 %), все же в 2021 году не достигнуты значения 2013–2014 годов. В будущем при дальнейшем снижении удельного веса затрат на технологические инновации возможен кризис инновационного производства, когда инновационная идея есть, а возможностей для ее реализации нет.

Развитие инновационного предпринимательства в субъектах РФ является приоритетной стратегической целью в контексте экономического развития и роста конкурентоспособности регионов. Основной целью развития инновационного предпринимательства в регионах России является повышение конкурентоспособности региональных экономик за счет создания новых высокотехнологичных и инновационных предприятий, внедрения новых технологий и увеличения объемов производства высококачественной продукции.

Большинство субъектов РФ реализуют региональные программы инновационного развития и поддержки инновационного предпринимательства. Эти программы разрабатываются с учетом специфики территориального развития региона и включают в себя такие меры, как поддержка новых и малых инновационных предприятий, создание инновационных кластеров, обеспечение доступа к инфраструктуре и ресурсам для развития инноваций, содействие научным исследованиям, повышение квалификации кадров и другие меры.

Однако стоит отметить, что на территории России существует дисбаланс распределения инновационного производства. В основном, инновационное производство сосредоточено в крупных городах, таких как Москва, Санкт-Петербург, Новосибирск, Екатеринбург и Казань, в то время как регионы, далекие от центра, сравнительно меньше участвуют в инновационном развитии. Такой дисбаланс может быть обусловлен различ-

ными факторами, в том числе наличием квалифицированных кадров, доступностью финансовых и материальных ресурсов, наличием технологической инфраструктуры и доступом к рынкам. К сожалению, не все регионы имеют равные возможности в этих областях, и это приводит к расхождению в инновационной деятельности. Наглядно территориальный дисбаланс распределения инновационного производства представлен на рисунке 3.

Рисунок 3 — Уровень инновационной активности организаций по субъектам РФ, % (на 2020 год) [2]

Так, наиболее высокая инновационная активность наблюдается по Центральному и Приволжскому федеральным округам (ФО), при этом весьма низкий уровень инновационной активности организаций наблюдается в Кавказском и Дальневосточном федеральных округах, что подтверждает вывод о территориальном дисбалансе распределения инновационных производств на территории страны. Также целесообразно изучить значения регионального инновационного индекса для некоторых регионов РФ, 2019–2020 гг. (табл 2).

Таблица 2 — Значения регионального инновационного индекса для некоторых регионов РФ, 2019–2020 гг. [6]

Регион	Оценка развития инноваций в регионе, баллов		Изменение за период
	2019 г.	2020 г.	
1. Москва	5,00	5,00	5,00
2. Санкт-петербург	4,47	4,44	-0,03
3. Московская область	4,06	4,08	0,02
4. Республика Татарстан	3,75	3,78	0,03
5. Нижегородская область	3,45	3,52	0,07
6. Свердловская область	3,38	3,42	0,04
7. Пермский край	3,21	3,25	0,04
8. Самарская область	3,12	3,09	-0,03
9. Республика Башкортостан	3,06	3,04	-0,02
10. Челябинская область	3,04	3,00	-0,04

Представленные данные подтверждают неравномерное распределение инновационного потенциала, преобладающая часть находится в Москве, Санкт-Петербурге, а также Приволжском ФО.

Однако, в российских регионах есть много успешных примеров, где инновационные компании внедряют новые решения и технологии в свою деятельность.

Вот несколько примеров инновационного предпринимательства в разных субъектах РФ:

1. Сколковский научно-технический центр — это крупнейший инновационный центр России, расположенный в Московской области. Проект стартовал на инициативу правительства РФ в 2010 году и на сегодняшний день включает в себя более 1600 научных организаций и стартапов.

2. Казанский технопарк и «Иннополис» — это центры поддержки инновационных проектов в Татарстане. «Иннополис» — это государственный проект по созданию города Промышленной Электроники, где разместится оптоволоконная сеть высокоскоростного интернета и будет работать кластер «Иннополис-Автотехно».

3. Ключевым направлением развития инновационного предпринимательства в Республике Крым является развитие технопарков и информационных технологий. В настоящее время в Крыму функционирует 9 технопарков.

4. В Ростовской области действует Фонд развития промышленности в Ростовской области, который направляет финансовые ресурсы на внедрение новых технологий и инновационных решений в местное производство.

5. В Новосибирской области развивается кластер «Атомно-сибирский» — кластер является примером успешного сотрудничества научных центров, университетов и предприятий ядерной отрасли.

Эти и многие другие примеры демонстрируют, что инновационное предпринимательство сегодня прочно включается в экономическую жизнь регионов и становится существенным фактором роста и конкурентоспособности субъектов РФ.

В России также существуют проблемы, затрудняющие развитие инновационного предпринимательства, такие как нехватка инвестиций в научно-исследовательскую деятельность, слабая защита интеллектуальной собственности, трудности с доступом к международным рынкам и др. [7]. Однако активность государства и бизнес-сообщества в разрешении данных проблем дает надежду на будущее развитие инновационного предпринимательства в России и способствует качественному улучшению экономической и научно-технологической ситуации в стране. Резюмируя вышеизложенное, можно сделать вывод, что хоть инновационное предпринимательство в России и представляет собой сложную среду для инвесторов и стартапов, государственное регулирование и программа поддержки могут создать благоприятные условия для улучшения ситуации в будущем. Продолжение работы в этой области является необходимой составляющей для улучшения экономической ситуации в стране и создания новых рабочих мест.

Библиографический список

1. Зимин, В. А. Инновационные процессы в промышленности / В. А. Зимин, Г. А. Морозова, А. В. Набойщиков // Инновации и инвестиции. – 2020. – № 1. – С. 23–27.

2. Раздел «Инновации» // Федеральная служба статистики : официальный сайт. – URL : http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/science_and_innovations/science (дата обращения: 10.05.2023).

3. Кадацкая, Д. В. Тенденции развития инновационного технологического предпринимательства в условиях цифровой экономики / Д. В. Кадацкая, Ю. С. Лаврова // Вопросы инновационной экономики. – 2020. – № 2. – С. 985–992.

4. Рейтинг стран мира по индексу инноваций // Гуманитарный портал : [сайт]. – URL : https://gtmarket.ru/ratings/global-innovation-index (дата обращения: 10.05.2023).

5. Шваб, К. Динамика конкурентоспособности РФ в рамках рейтинга глобальной конкурентоспособности / К. Шваб, С. Захиди // The Global Competitiveness Report : сборник статей Всемирного экономического форума // Weforum.org : [сайт]. – URL : http://www3.weforum.org/docs/WEF_TheGlobalCompetitivenessReport2020.pdf (дата обращения: 20.01.2022).

6. Рейтинг субъектов РФ по значению регионального инновационного индекса. Исследования Высшей школы экономики // Высшая школа экономики : [сайт]. – URL : https://www.hse.ru/mirror/pubs/share/480515891.pdf (дата обращения: 11.01.2022).

7. Сальников, Е. В. Инновации как концепт государственной политики Российской Федерации / Е. В. Сальников, И. Н. Сальникова // Инновации. – 2018. – № 8(238). – С. 74–79.

УДК 338.48

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ ТУРИСТИЧЕСКОГО КЛАСТЕРА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН. ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ

INVESTMENT ATTRACTIVENESS OF THE TOURISM CLUSTER REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN. PROBLEMS AND SOLUTIONS

В. А. Сазонов
кандидат экономических наук, доцент кафедры
региональной экономики и управления
E-mail: zemfira-2601@mail.ru
Уфимский государственный нефтяной технический университет
V. A. Sazonov
Candidate of economic sciences, assistant professor
Department of regional economics and management
Ufa state petroleum technical university

Аннотация

В статье приведен рейтинг туристической отрасли республики по отношению к показателям страны, основные факторы развития туризма в стране, проанализированы показатели объема инвестиций в сферу туризма в РФ; рассматривая перспективы и возможные пути решения существующих проблем, представлены направления работы по улучшению инвестиционной привлекательности.

Ключевые слова: инвестиции, туризм, подход, проект, туристская отрасль, факторы, инвестиционная активность.

Abstract

The article presents the rating of the tourism industry of the republic in relation to the country's indicators, the main factors of tourism development in the country, analyzes the indicators of the volume of investments in the tourism sector in the Russian Federation; considering the prospects and possible solutions to existing problems, the directions of work to improve investment attractiveness are presented.

Keywords: investment, tourism, approach, project, tourism industry, factors, investment activity.

По итогам 2022 года Башкортостан стал одним из лидеров в Приволжском федеральном округе по показателям в сфере туризма. Что касается инвестиционной активности, запущено более 300 инвестиционных проектов в туристской отрасли с общим объемом инвестиций свыше 30 млрд руб. В 2022 году общая сумма государственной поддержки развития туризма составила 464,4 млн руб. [3]. Показатели работы туристской отрасли РБ по отношению к показателям РФ [3] приведены в таблице 1.

Таблица 1 — Рейтинг туристической отрасли РБ по отношению к показателям РФ (составлена автором)

Показатель	Место
1. Относительно Приволжского федерального округа	3 место
2. По объему туристического потока в 2022 году	13 место
3. В сфере туристических услуг	1 место

Показатели объема инвестиций в сферу туризма в РФ показаны в таблице 2 [3].

Таблица 2 — Показатели объема инвестиций в сферу туризма в РФ (составлена автором)

Наименование показателя	Значения показателя %		
	2017 база	2025 цель	2035 цель
Объем инвестиций в сферу туризма в РФ	100	150	300
Объем инвестиций в сферу туризма в РБ	нет данных	150	300

Основные факторы развития туризма в Республике Башкортостан

1. Создание конкурентоспособного туристского продукта для основных сегментов клиентов из России, СНГ и стран дальнего зарубежья.
2. Разработка комплексных и системных подходов в продвижении туристского продукта по всем основным каналам, значимым для целевых сегментов туристов, для повышения узнаваемости региона в целом, его основных кластеров и товарных брендов.
3. Планирование и проведение крупномасштабных событийных мероприятий, которые являются мощными лид-«магнитами» для притока туристов.
4. Развитие предпринимательских навыков и ассоциативности субъектов туристской отрасли, а также повышение качества межведомственного информационного взаимодействия.
5. Повышение уровня доступности внутреннего туризма для жителей Республики Башкортостан, в том числе для социально не защищенных слоев населения, детей, а также людей с ограниченными возможностями.
6. Концентрация инвестиций и организационных усилий на основных точках роста доходов от туристской отрасли (в кластерах и на туристских территориях) для увеличения мощностей размещения и притока туристов, создания дополнительных рабочих мест, численности предпринимателей и компаний, осуществляющих свою деятельность в сфере туризма.
7. Формирование единого туристского пространства.
8. Создание необходимой обеспечивающей инфраструктуры.
9. Повышение экологической емкости территории кластера через развитие инженерной инфраструктуры на его территории.

10. Повышение инвестиционной привлекательности территории кластера для реконструкции существующих, создания новых его элементов и эффективного функционирования.

11. Разработка комплекса маркетинга по информационному и имиджевому сопровождению развития кластера [3, 4].

Башкирии удалось привлечь федеральные средства на реализацию инфраструктурных проектов. В последние годы турпоток в республике увеличивается в том числе и за счет промышленного туризма: экскурсии по предприятиям региона могут быть интересны и школьникам, которые определяются с будущей профессией, и инвесторам, и обычным гостям Башкирии, которые хотят узнать что-то новое об истории и технологиях.

Для развития туристического кластера, по сравнению с федеральными средствами, необходимы и инвестиционные вложения. Несмотря на активное развитие туризма в Республике Башкортостан, существует несколько проблем в данном направлении. Если рассматривать туристическую инфраструктуру в целом по России, то основная проблема для предпринимательства в сфере туризма в России связана с низкой рентабельностью, порядка 6 % [8]. Другая проблема связана с неравномерным социально-экономическим развитием регионов страны [8]. Туристическому рынку сегодня не хватает взаимодействия между его участниками, а сами предприятия гостеприимства испытывают кадровый голод. Также присутствует проблема нехватки кадров.

Другая проблема отрасли связана с «серыми» гидами, которые собирают группы в социальных сетях без каких-либо разрешительных документов. Несмотря на ежегодный рост рынка туризма в республике, предприниматели ограничены в средствах для развития [8]. Нет единого информационного пространства. Сдерживающие административные барьеры. Рассматривая перспективы и возможные пути решения поставленных проблем, следует отметить работу по следующим направлениям:

1. Создание прозрачных, безопасных условий и благоприятного инвестиционного климата с целью помочь бизнесу, поверить в это направление и начать в него вкладываться.

2. Создание правильной нормативно-правовой базы.

3. Поддержка со стороны государства. В республике реализуется множество программ поддержки бизнеса, в которых могут принять участие в том числе и предприятия индустрии гостеприимства. Необходимы кредитные ресурсы. Т. к. проекты в сфере туризма обладают более долгими сроками окупаемости в силу своей специфики, здесь это реальный шанс получить льготную процентную ставку [8].

По данным директора Ассоциации туроператоров России, нужно активно использовать бренды Башкирии для популяризации региона среди туристов из других регионов страны [8]. По мнению экспертов, необходимо больше взаимодействовать с рынком, профессионалами отрасли [8]. Также предлагается пересмотреть методику подготовки специалистов для индустрии сервиса. Одно из значимых направлений — строительство глэмпингов. В планах правительства к 2024 году в регионе будет как минимум 50 таких объектов размещения, но уже сейчас работают 63 глэмпинга.

Популярными становятся этно- и гастромаршруты, туры с посещением событийных мероприятий, промышленный, медицинский водный туризм [7].

Библиографический список

1. Башкортостан — один из лидеров в ПФО по показателям в сфере туризма по итогам 2022 года // Инвестиционный портал Республики Башкортостан : [сайт]. – URL : https://investrb.ru/ru/press-center/news/bashkortostan-odin-iz-liderov-v-pfo-po-pokazatelyam-v-sfere-turizma-po-itogam-2022-goda/ (дата обращения: 15.04.23).

2. Новые инфраструктурные проекты и центры притяжения: Как планируют развивать туризм в Башкирии? // Новости Уфы и Башкирии : [сайт]. – URL : https://ufacitynews.ru/news/2023/02/27/novye-infrastrukturnye-proekty-i-centry-prityazheniya-kak-planiruyut-razvivat-turizm-v-bashkirii/ (дата обращения: 15.04.23).

3. Регион развития: инвестиционный потенциал Республики Башкортостан // Постоянное Представительство Республики Башкортостан в Челябинской области : [сайт]. – URL : https://pp74.bashkortostan.ru/presscenter/news/336569/ (дата обращения: 19.04.23).

4. «Российская газета» выяснила, что мешает развитию туризма в Башкортостане? // Российская газета : [сайт]. – URL : https://rg.ru/2022/06/22/reg-pfo/rg-vyiasnila-chto-meshaet-razvitiiu-turizma-v-bashkortostane.html (дата обращения: 15.04.23).

5. Сабирова, З. Э. Государственное содействие развитию социального предпринимательства в Республике Башкортостан / З. Э. Сабирова // Эффективное государство: современные тенденции и стратегическое развитие в Республике Башкортостан. – Уфа : Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан, 2016. – С. 81–96.

6. Скрябина, Я. А. Демографический рейтинг муниципальных образований Республики Башкортостан // Парадигмы и модели демографического развития : сборник статей XII Уральского демографического форума, Международная научно-практическая конференция, Екатеринбург, 03–04 июня 2021 года. Том 1. – Екатеринбург: Институт экономики Уральского отделения РАН, 2021. – С. 287–294.

7. Стратегия социально-экономического развития по г. Уфе Республики Башкортостан до 2030 года // BASHKORTOSTAN02 : [сайт]. – URL : https://bashkortostan02.livejournal.com/164119.html (дата обращения: 19.04.23).

8. Эксперты обсудили перспективы развития туристического бизнеса в Башкирии // Новости Башкортостана : РБК : [сайт]. – URL : https://ufa.rbc.ru/ufa/13/04/2023/6438028c9a7947a52b8d6b40 (дата обращения: 15.04.23).

УДК 332

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE YAROSLAVL REGION

А. М. Самойлов
студент
E-mail: tonysamoyloff@yandex.ru
Г. А. Королева
кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов и кредита
E-mail: gotik@inbox.ru
ФГБОУ ВО «Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова»
A. M. Samoylov
Student
G. A. Koroleva
Candidate of economic sciences, associate professor of finance and credit Department
Yaroslavl state university named after P. G. Demidov

Аннотация

В статье рассмотрена необходимость социально-экономического регулирования в государстве, представлены основные факторы, влияющие на развитие регионов, опре-

делены основные социально-экономические показатели Ярославской области и их влияние на развитие страны.

Ключевые слова: социально-экономическое развитие, регион, корреляция, валовой региональный продукт.

Abstract

The article considers the need for socio-economic regulation in the state, presents the main factors affecting the development of regions, identifies the main socio-economic indicators of the Yaroslavl region and their impact on the development of the country.

Keywords: socio-economic development, region, correlation, gross regional product.

На сегодняшний день социально-экономическая обстановка жизни людей оказывает непосредственное влияние на развитие общества.

Данная обстановка обусловлена большими темпами развития всех сфер жизни людей, и в этой обстановке ключевым балансиром развития общества является государство, являясь крупнейшим социальным институтом. Оно выполняет ряд задач, необходимых для выполнения цели стабилизации развития, среди них Г. А. Кубышина [1] выделяет: политическое руководство, обеспечение собственной безопасности, решение социальных проблем, развитие и стабилизация экономики страны.

Данные направления являются взаимозависимыми: изменение обстановки в одном направлении, определённом этими задачами, неизбежно повлияет на изменение ситуации в остальных. Именно поэтому государство должно осуществлять свои действия комплексно для достижения планомерного, последовательного и структурированного развития всех сфер общества.

Опережающие тепы развития общества выделяют человека как ключевую фигуру, определяющую вектор и характер этого развития. Поэтому основное внимание государства как социального института оказывается благосостоянию человека, здоровью, уровню жизни, положению в обществе и ряду других показателей.

Так Р. И. Богатырёв [2] в своей работе считает, что каждый конкретный человек — это не просто представитель массы людей, а конкретный индивид, т. е. уникальное создание, которое представляет из себя ни на кого не похожую личность, которая может принести пользу обществу и государству своей уникальностью и индивидуальностью.

Человеческий капитал является двигателем развития государства, т. к. именно он определяет объем производства необходимых обществу благ. Качество и характер этих благ будут определять позиции, темпы развития государства, уровень жизни в нем, а качество этих благ определяется средой, в которой развивается человек. Таким образом, экономическое и социальное развитие общества является мультипликативным процессом.

В современном обществе государство напрямую должно воздействовать на уровень жизни людей, определяя этим своё дальнейшее стратегическое развитие. Для этого государству необходим набор мер, которые оно должно осуществлять в рамках реализации своих функций. Выделяют четыре основные сферы, на которые должно быть направлено регулирующее воздействие государства:

1. Социальные отношения.
2. Общество.
3. Условия жизни.
4. Деятельность людей [3].

Социальная политика представляет собой огромное количество программ, направленных на комплексное развитие жизни людей вне зависимости от места их проживания. От уровня жизни в регионах зависит и развитие самой территории. Поэтому сформирована система показателей, по которым государство осуществляет жесткий контроль развития субъектов Федерации.

Государство оценивает регион по целому набору показателей, но среди них необходимо выбрать основные, те, которые в наибольшей степени оказывают влияние на комплексное развитие территории.

Для того чтобы государство могло скорректировать направление и стратегию развития, а также точечно влиять на предметные области, необходимо понимать, какие факторы наиболее сильно воздействуют на экономику территории. Чаще всего выделяют следующие основные факторы экономического развития:

Рыночный фактор: взаимопроникновение региональных, национальных и мировых рынков.

Неценовая конкуренция: конкуренция в отношении качества жизни и инноваций.

Производственный фактор: замена массового производства мелкосерийным, замена вертикальной иерархической структуры управления на горизонтальную [4].

В рамках работы считаем целесообразным рассматривать фактор неценовой конкуренции как фактор, который наиболее полно включает в себя вопросы социальной политики и рассматривает её через призму организации жизненного пространства людей, качества жизни и прочих факторов, влияющих на состояние человека.

Для целей анализа выберем показатели, наиболее значимые для сравнения субъектов: рейтинг российских регионов по качеству жизни, ВРП, среднедушевые доходы населения, размеры пенсии, распределение доходов на основе коэффициента Джинни, место региона в рейтинге инвестиционной привлекательности региона, прожиточный минимум. Рассматривать данные показатели необходимо в динамике, при этом сопоставляя с аналогичными по другому региону.

Для целей работы сопоставляем Москву и Ярославскую область. Ярославская область является представителем классического субъекта центрального федерального округа. Москва является одним из наиболее развитых регионов, с большим объемом кадровых, финансовых и производственных ресурсов. Поэтому результаты сопоставления данных субъектов показывают, насколько социально-экономические показатели развития в регионах отличаются от столичного региона и насколько велик разрыв в количественных показателях.

Все критерии сгруппированы в таблицах 1, 2 и 3 [5], представлены в динамике за 3 года.

Таблица 1 — Основные показатели уровня жизни Ярославской области и Москвы (составлена авторами)

Показатели	2019		2021	
	Москва	Ярославская область	Москва	Ярославская область
Рейтинг по качеству жизни	1	31	1	30
Место по инвестиционной привлекательности			1	8
Место по величине прожиточного минимума			7	57

Таблица 2 — Основные финансовые социальные показатели Ярославской области и Москвы (составлена авторами)

Показатели	2019		2020		2021	
	Москва	Ярославская область	Москва	Ярославская область	Москва	Ярославская область
ВРП млн руб. номинальный	19 673 004	462 207,4	19 970 000	595 102.2	24 500 000	690 253
Среднедушевые доходы населения, тыс. руб.	75 891	28 667	78 106	29 527	88 310	33 124
Потребительские расходы в среднем на душу населения, тыс. руб.	58 945	23 029	52 527	22 727	63 102	27 384
Средний размер начисленных пенсий, тыс. руб.			16 039	15 170	16 935	16 064

Некоторые данные в таблице отсутствуют, т. к. некоторые показатели развития, такие как инвестиционная привлекательность, рейтинг качества жизни, не проводятся ежегодно.

Таблица 3 — Распределение доходов на основе коэффициента Джинни (составлена авторами)

Показатель	Москва	Ярославская область
Распределение доходов (коэф. Джинни)	0,424	0,355

Анализ текущей ситуации показал: Ярославская область демонстрирует устойчивое развитие, что следует из устойчивого роста ВРП и средних доходов населения (таблица 2).

Ситуация с потребительскими расходами населения обратная: в 2020 году заметно сокращение расходов потребителей. Данное явление можно объяснить пандемийным периодом. В этот период номинальные доходы населения выросли, а расходы сократились, рыночная активность населения упала. Снижение потребительского спроса неизбежно замедлило развитие экономики региона.

Особое внимание стоит уделить коэффициенту Джинни, который показывает уровень социального неравенства в обществе (таблица 3). Как показывает анализ, в Ярославской области показатель социального неравенства меньше на 12 %, чем в Москве. Это значит, что общество Ярославской области более устойчиво к социальным и политическим потрясениям, психологически более устойчиво, а значит, имеет запас социальной устойчивости. Регион имеет значительные потенциальные возможности быстрого экономического развития, о чем говорит и 8 место в рейтинге российских регионов по инвестиционной привлекательности.

Совокупность данных показателей позволяет определить рейтинг Ярославской области по уровню социально-экономического развития региона (30 место в рейтинге) как достаточно высокий.

Для того чтобы оценить, насколько сильно социально-экономическое развитие Ярославской области отличается от уровня жизни в Москве, необходимо выбрать показатель, который наиболее ярко демонстрирует положение дел в этой сфере. Основной характеристикой социально-экономического развития каждого субъекта является ВРП. Простое сравнение объема ВРП является некорректным, т. к. не отражает в полной мере реальный объем регионального производства.

Анализ показывает, что в отношении номинальных и реальных показателей уровня общественного производства Ярославская область проигрывает во влиянии на общественное производство страны. И это объясняется рядом факторов: недостаточностью свободного капитала в регионе, который можно было бы использовать в инвестиционных целях, постоянным оттоком квалифицированной рабочей силы в направлении других регионов с более высоким уровнем заработной платы и уровнем жизни, дисбалансом на региональном рынке труда и др.

Одновременно, следует отметить, что Ярославская область имеет достаточно большой потенциал для роста и сильные стартовые позиции за счёт социальной и психологической устойчивости общества, меньшего, чем в Москве социального расслоения и хороших показателей инвестиционной привлекательности.

Библиографический список

1. Кубышина, Г. А. Функции государства в организации современного общества / Г. А. Кубышина // КиберЛенинка : научная электронная библиотека : [сайт]. – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/funktsii-gosudarstva-v-organizatsii-sovremennogo-obschestva/viewer (дата обращения: 28.04.2023).

2. Богатырев, Р. И. Роль личности во взаимодействии государства и общества. Историко-философский аспект / Р. И. Богатырев // КиберЛенинка : научная электронная библиотека : [сайт]. – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/rol-lichnosti-vo-vzaimodeystvii-gosudarstva-i-obschestva-istoriko-filosofskiy-aspekt/viewer (дата обращения: 28.04.2023).

3. Свистун, Р. А. Сущность и основные направления государственной социальной политики в России / Р. А. Свистун // КиберЛенинка : научная электронная библиотека : [сайт]. – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/suschnosti-i-osnovnye-napravleniya-gosudarstvennoy-sotsialnoy-politiki-v-rossii/viewer (дата обращения: 28.04.2023).

4. Ярославский статистический ежегодник за 2021 год // Росстат : [сайт]: – URL : https://76.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/ezhegodnik_2022.pdf (дата обращения: 28.04.2023).

5. Валовой внутренний продукт годовые данные. Индексы-дефляторы // Росстат : [сайт]. URL : https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank /tab4(1).htm (дата обращения: 28.04.2023).

6. Валовый региональный продукт по субъектам Российской Федерации // Росстат : [сайт]. – URL : https://rosstat.gov.ru/storage /mediabank/SAwM9xbp/VRP98-19.xlsx (дата обращения: 28.04.2023).

УДК 338.486

РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННОГО ТУРИЗМА: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ

DEVELOPMENT OF INDUSTRIAL TOURISM: REGIONAL ASPECT

Л. В. Славнецкова
кандидат экономических наук, зав. кафедрой
«Производственный менеджмент»
E-mail: lvsla@mail.ru
Е. А. Политова
магистрант
E-mail: lbnv00@mail.ru
Саратовский государственный технический
университет имени Ю. А. Гагарина
L. V. Slavnetskova
Candidate of economics sciences, head of Department
of "Production Management"
E. A. Politova
Master's student
Saratov state technical university named after Yu. A. Gagarin

Аннотация

Статья посвящена рассмотрению аспектов промышленного туризма. Промышленный туризм определяется как развитие индустрии туризма за счет организованного посещения действующих предприятий с целью удовлетворения образовательных, профессиональных, деловых и других потребностей. Цель исследования — раскрытие возможности стабильного роста экономики городов за счет развития промышленного туризма.

Ключевые слова: туризм, промышленный туризм, развитие, Саратовская область.

Abstract

The article is devoted to the consideration of aspects of industrial tourism. Industrial tourism is defined as the development of the tourism industry through organized visits to existing enterprises in order to meet educational, professional, business and other needs. The purpose of the study is to reveal the possibility of stable economic growth of cities due to the development of industrial tourism.

Keywords: tourism, industrial tourism, development, Saratov region.

В настоящее время развитие промышленного туризма позволяет регионам не только сохранять культурно-историческое наследие, препятствовать оттоку наиболее квалифицированного населения, но и способствовать устойчивому развитию территории, росту экономики региона и формирования и подготовки кадров для предприятий региона. Высокая конкуренция стимулирует регионы выходить за рамки традиционных форм туристической деятельности и разрабатывать новые направления, чтобы стимулировать к повторному посещению региона и туристической дестинации [5]. Вопросы развития промышленного туризм еще мало проработаны, а сам промышленный туризм рассматривается как новое явление. Авторами под промышленным туризмом понимаются поездки и экскурсии на действующие или когда-то действующие промышленные объекты с целью знакомства с производством, изучения технологии создания продукта и истории промышленных предприятий.

По мнению экспертов, промышленный туризм придает культурное значение промышленным центрам и ценность местной истории, поддерживает интерес молодого поколения к техническим знаниям и промышленной культуре страны, а также дает импульс развитию малого и среднего предпринимательства, что может стать фактором развития региона.

В настоящее время промышленный туризм в России представлен лишь небольшим количеством предприятий, которые приглашают к себе гостей, по этой причине рынок промышленного туризма в России еще практически не сформирован. Но, учитывая нарастающую популярность у наших туристов приобретения путевок по кратковременным маршрутам, можно утверждать, что промышленный туризм займет особое место в перечне предлагаемых туристских продуктов.

Данное направление, с учетом имеющейся промышленной базы на территории различных регионов, может эффективно функционировать, а с учетом специфики послужить фактором развития определенного региона и стать его конкурентным преимуществом.

Результаты исследования показали, что промышленный туризм развит не везде и даже отсутствует информация о реализации промышленного туризма (рис. 1).

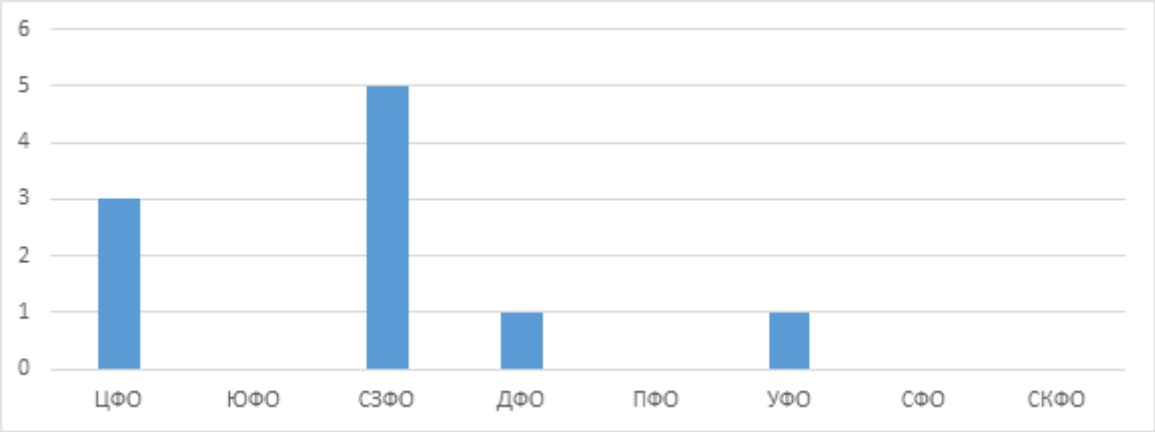

Рисунок 1 — Наличие или отсутствие информации о промышленном туризме на сайте регионального уполномоченного органа по туризму в разрезе Федеральных округов [5]

Анализ сайтов региональных органов в сфере туризма показал, что только в 10 субъектах Российской Федерации имеется какая-либо информация о промышленном туризме, а в остальных 75 регионах она не представлена. Половину составляют регионы Северо-западного федерального округа и 33 % Центрального федерального округа [5].

Можем отметить, что промышленный туризм в России более развит в Москве и Московской области, Санкт-Петербурге, Оренбургской, Тверской и Ростовской областях, в Татарстане.

Для потребителей туристических услуг промышленный туризм может быть достаточно интересен (рис. 2).

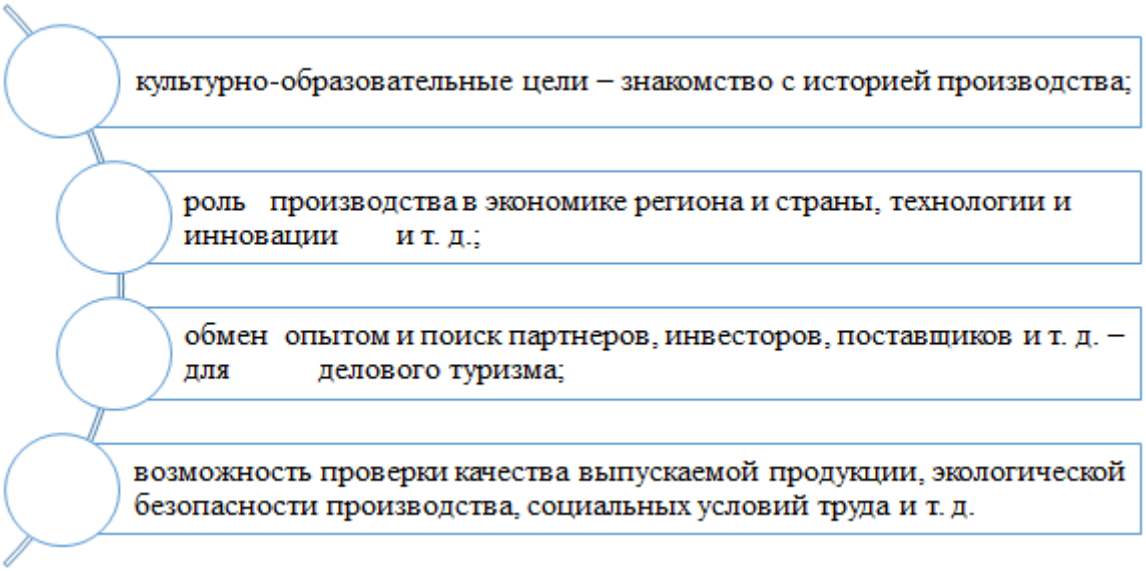

Рисунок 2 — Цели развития промышленного туризма (составлен авторами)

Продуктом промышленного туризма в регионе могут выступать как демонстрация технологического процесса, оборудования, товаров производства, развивающая и познавательная информация о производстве, так и мастер-классы и интерактивные программы [5].

Количество регионов в разрезе федеральных округов по признаку проводимых промышленных экскурсий представлено на рисунке 3.

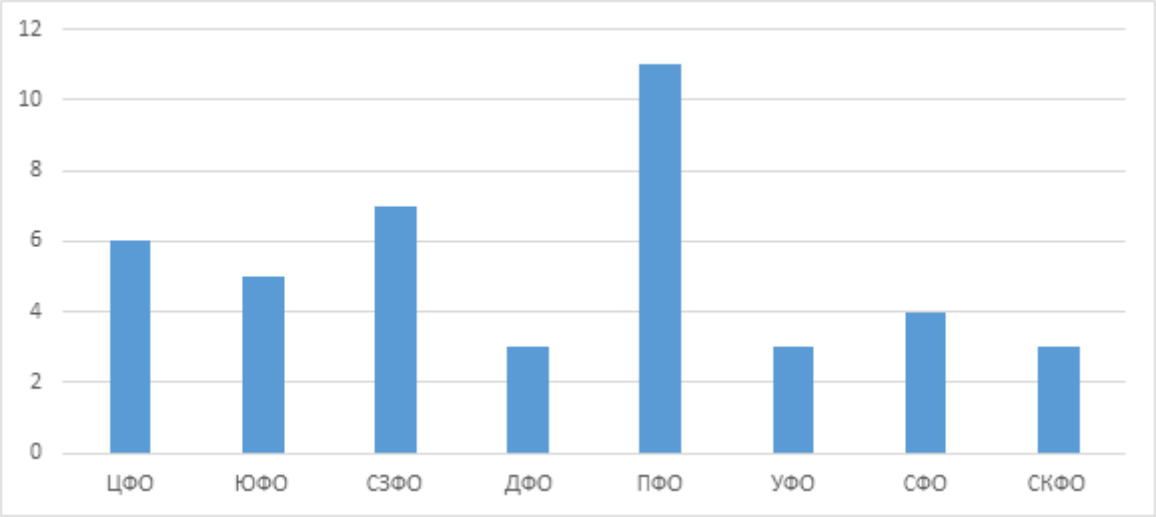

Рисунок 3 — Регионы в разрезе федеральных округов, где проводятся промышленные экскурсии [4, 5].

Анализ регионов, в которых наиболее развит промышленный туризм, показывает, что лидером является Приволжский федеральный округ. В числе основных площадок выступают: АО «Татспиртпром», «Балтика – Самара», Горьковский автомобильный завод, Пивоваренный завод «КРАФТ», Пермский хлебокомбинат, Завод минеральных вод «Серебрянные ключи» [5]. Во многих регионах наибольшую популярность промышленный туризм получил преимущественно у предприятий пищевой промышленности и сувенир-

ной продукции. Это можно объяснить тем, что данный продукт наиболее близок потребителю, а также данные предприятия наиболее удобно расположены. Большинство из них находятся в черте города. Машиностроение, металлургическая и горнодобывающая отрасли используют промышленный туризм практически только в профориентационных целях и при взаимодействии с образовательными организациями [6].

Развитие промышленного туризма способствует стабильному росту экономики региона (рис. 4).

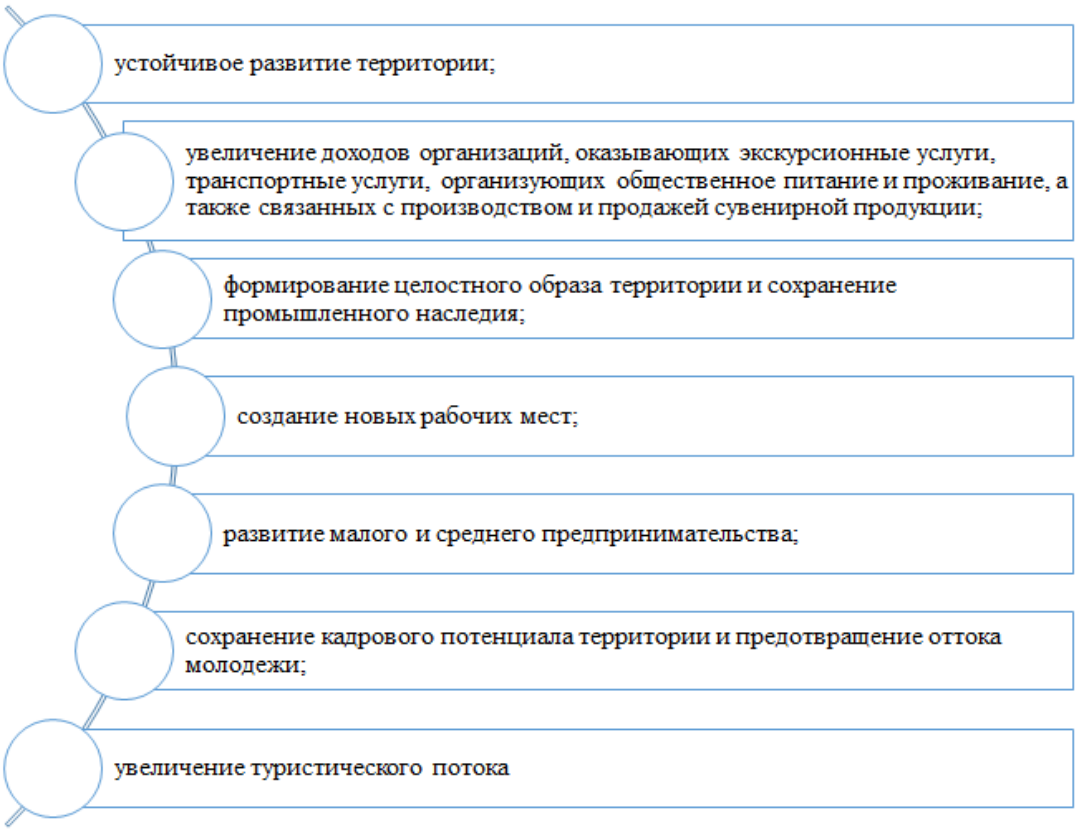

Рисунок 4 — Основные направления улучшения для региона при развитии промышленного туризма (составлен авторами)

Методы производства в современных городах стремительно развиваются. В Саратове, не смотря на закрытия некоторых промышленных предприятий, тем не менее основные промышленные предприятия функционируют, появляются новые инновационно-активные предприятия [7], выпускающие современную инновационную продукцию. Значительную долю занимают машиностроение и металлообработка. Предприятия региона производят железнодорожную технику, троллейбусы, промышленное и бытовое оборудование. В регионе также расположены предприятия химической, нефтехимической и нефтегазовой отраслей. Строительная отрасль промышленности Саратовской области производит строительные материалы, изделия из стекла и пластмассы, цемент. Есть предприятия топливно-энергетического комплекса. В регионе расположены организации по производству продуктов питания, мебели и печатной продукции.

Для развития промышленного туризма в Саратове есть все предпосылки: исторические, культурные и инфраструктурные. Промышленные территории Саратова и области могут быть преобразованы в объекты промышленного туризма.

Для реализации необходимы объекты экскурсионного показа и инфраструктура гостеприимства (маршруты с гарантией безопасности, экскурсионное и информационное сопровождение).

Реализация индустриальных туров будет экономически значимой для региона. Предприятия, получившие статус предприятия промышленного туризма, претерпевают значительные качественные изменения. Отношения в трудовом коллективе выходят на новый уровень. В производственном процессе большое внимание уделяется чистоте, поддержанию объекта в презентабельном виде. В результате компания получает эффективную поддержку своих собственных продуктов. Городской бюджет выигрывает от увеличения продаж не только туристических услуг и товаров, но и смежных отраслей. Кроме того, промышленные экскурсии способствуют привлечению туристов на другие туристические объекты города, региона [1].

Для развития промышленного туризма в Саратове и области необходимы следующие этапы (рис. 5).

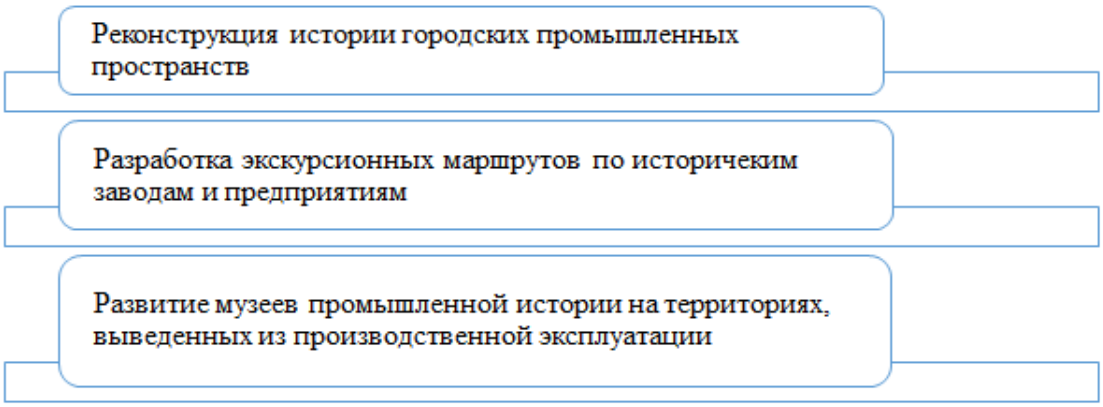

Рисунок 5 — Этапы развития промышленного туризма в Саратовской области (составлен авторами)

Также Саратовская область является обладателем уникального объекта промышленного туризма — Балаковской атомной электростанции [6]. Она была построена в 1985–1993 годах. Станция расположена на левом берегу Саратовского водохранилища реки Волги. Сегодня Балаковская АЭС является крупнейшим производителем электроэнергии (больше, чем любые другие атомные, тепловые и гидроэлектростанции). В центре общественной информации Балаковской АЭС можно получить новые знания об атомной энергетике, о деятельности атомной станции. Благодаря современному оснащению центра и высокой квалификации специалистов-экскурсоводов посетители центра вне зависимости от возраста становятся участниками увлекательного путешествия в мир атомной энергетики. Следовательно, данное промышленное предприятие также может стать местом притяжения туристов за счет организации экскурсий для взрослого населения и учащихся. Таким образом, развитие промышленного туризма в Саратовской области требует внимания со стороны правительства, и, возможно, в ближайшем будущем промышленный туризм станет новым направлением развития промышленного комплекса Саратовской области, повышающим уровень знаний о производстве у будущих специалистов, обучающихся в учебных заведениях. Так или иначе, современная действительность ясно показывает, что промышленный туризм дает возможность не только создать имидж отдельным промышленным предприятиям, но и повлиять на стабильный рост экономики региона.

Библиографический список

1. Богомолова, К. О. Развитие промышленного туризма в Тульской области / К. О. Богомолова, Т. А. Танкиева, М. В. Пономарева // Сервис в России и за рубежом. – 2018. – № 3 (81). – С. 63–78.

2. Клейменова, Е. О. Диверсификация экономики моногородов за счет развития промышленного туризма / Е. О. Клейменова, А. О. Чулакова // Инфраструктурные отрасли экономики: проблемы и перспективы развития. – 2014. – № 7 // КиберЛенинка: научная электронная библиотека : [сайт]. – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/diversifikatsiya-ekonomiki-monogorodov-za-schet-razvitiya-promyshlennogo-turizma (дата обращения: 11.03.2023).

3. Леонидова, Е. Г. Развитие внутреннего туризма в регионе / Е. Г. Леонидова // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2017. – № 2 (50). – С. 271–283.

4. Никулина, Ю. Н. Исследование востребованности и перспектив развития промышленного туризма в регионе: взгляд предприятий / Ю. Н. Никулина // Креативная экономика. – 2017. – № 8. – С. 875–892.

5. Никулина, Ю. Н. Особенности и тенденции развития промышленного туризма: региональные аспекты / Ю. Н. Никулина, С. В. Трусов // Российское предпринимательство. – 2017. – Том 18. – № 13. – С. 2061–2078.

6. Струзберг, Г. В. Промышленный туризм в системе профориентационной работы вуза / Г. В. Струзберг // Университетский комплекс как региональный центр образования, науки и культуры : материалы Всероссийской научно-методической конференции. – Оренбургский государственный университет, – 2017. – С. 2083–2087.

7. Воронина, Н. А. Управление инновационным развитием социально-экономических систем / Н. А. Воронина, Е. Г. Жулина, И. В. Кузнецова, И. В. Мухина, Л. В. Славнецкова – Саратов, 2019. – 138 с.

УДК 338.1

ПРОБЛЕМЫ И ОСНОВНЫЕ УСЛОВИЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА

PROBLEMS AND MAIN CONDITIONS FOR THE DEVELOPMENT OF THE REGION'S ECONOMY

И. А. Сушкова
кандидат экономических наук, доцент кафедры
«Отраслевое управление и экономическая безопасность»
E-mail: irinasushkova60@mail.ru
Саратовский государственный технический
университет имени Ю. А. Гагарина
I. A. Sushkova
PhD, associate professor of the department
«Industry Management and Economic Security»
Saratov state technical university named after Yu. A. Gagarin

Аннотация

В статье рассматривается необходимость формирования новой модели хозяйствования в России, основой которой должна стать инновационная деятельность на уровне

регионов. Выделены проблемы неоиндустриальной трансформации национальной экономики и ее регионов. Проведена оценка уровня экономической безопасности Саратовской области, которая показала наличие катастрофических угроз. Выявлено, что в Саратовской области отсутствуют в расходной части бюджета ассигнования на поддержку инновационной деятельности. Но в целом, отмечает автор, предпосылки для неоиндустриальной трансформации экономики есть.

Ключевые слова: национальная экономика, экономика региона, инновации, инновационная деятельность, неоиндустриальная трансформация, государственная политика, экономическая безопасность.

Abstract

The article discusses the need to form a new business model in Russia, which should be based on innovations at the regional level. The problems of the new industrial transformation of the national economy and its regions are highlighted. An assessment of the level of economic security of the Saratov region was carried out, which showed the presence of catastrophic threats. It is revealed that in the Saratov region there are no funds in budget expenditures to support innovation activities. But in general, the author notes, there are prerequisites for a new industrial transformation of the economy.

Keywords: national economy, regional economy, innovation, innovative activity, new industrial transformation, state policy, economic security.

В своих более ранних публикациях автор отмечал, что основным условием неоиндустриализации является формирование инновационного воспроизводства. Иными словами, речь идёт о новой модели хозяйствования, насколько такая модель будет соответствовать целям развития общества, обеспечит ли она формирование необходимого человеческого капитала, обеспечит ли формирование новых источников развития, заложены ли в ней возможности нейтрализации угроз экономической безопасности [1, с. 9].

Здесь важно понимать, что основой неоиндустриальной трансформации национальной экономики является развитие и расширение инновационной активности, а анализ существующих способов осуществления инновационной деятельности, оценка результатов реализации государственной экономической политики позволяет составить объективную картину успешных и неуспешных практик [2, с. 86].

Сам по себе термин «инновация» означает обновление, совершенствование, улучшение. Широкое использование данный термин получил благодаря австрийскому учёному Й. А. Шумпетеру, который утверждал, что основой и обязательным условием развития национальной экономики государства являются постоянные нововведения в различных её отраслях [3]. Российский учёный Н. Д. Кондратьев, в процессе исследования инновационных процессов сформировал теорию «длинных циклов» в экономике. По его мнению, процесс трансформации так называемых циклов от предыдущего к последующему является вполне объективным, поскольку является результатом научно-технического прогресса, выраженного инновациями в различных сферах экономики [4].

По мнению экспертов Института экономики РАН сегодня инновация является конечным результатом, который получен как результат формирования так называемых «прорывных технологий», создания техники с уникальными свойствами, а также создания новых форм производства, планирования и управления [5].

В экономике региона результаты инновационных изменений выражаются в виде роста ВРП, существенного повышения уровня реальных располагаемых доходов населения, повышения платёжеспособного спроса, роста прибыли предприятий и организаций на основе снижения себестоимости конечного продукта. По сути, повышение уровня активности инновационной деятельности на уровне региона должно стать основой транс-

формации национальной экономики, способной, в конечном итоге, обеспечить её конкурентоспособность и безопасность.

Общеизвестным является тот факт, что российская национальная экономика носит ярко выраженный сырьевой характер, она базируется на экстенсивных факторах роста, главным образом, на основе добычи углеводородного сырья. К примеру, в советской экономике в конце прошлого столетия доля нефтегазовых доходов федерального бюджета в среднем составляла 7,9 %, а в 20-х годах XXI столетия доля нефтегазовых доходов федерального бюджета в среднем составляла около 50 % (рис. 1).

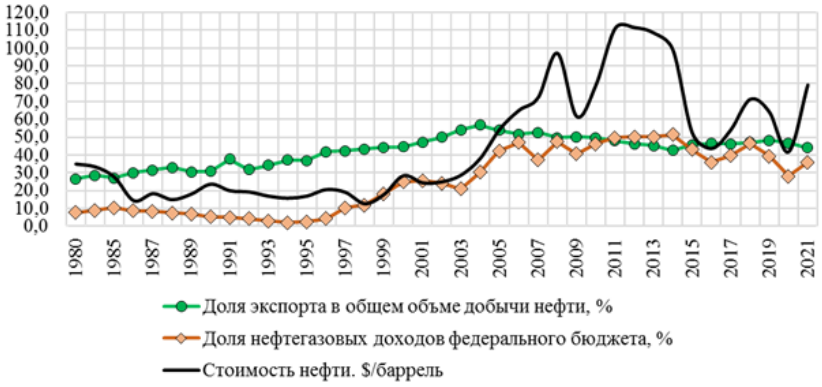

Рисунок 1 — Динамика основных показателей экспорта нефти в России [6, 7, 8, 9]

Данные, представленные на рисунке 1, подтверждают тезис о том, что, начиная с 2000 года, доходы федерального бюджета находятся в прямой зависимости от объёма экспорта углеводородного сырья, а также от цены этого сырья на мировых рынках.

Автор считает, что зависимость от экспорта углеводородных ресурсов должна рассматриваться как серьёзное препятствие на пути неоиндустриальной трансформации национальной экономики, поскольку создаёт условия перемещения капитала в сырьевой и торговый секторы, в которых создаётся конечный продукт с достаточно низкой добавленной стоимостью, что, в свою очередь, является негативным фактором, оказывающим влияние на формирование угрозы снижения темпов роста ВВП. В условиях резкого усиления внешних и внутренних факторов, оказывающих воздействие на функционирование национальной экономики, неоиндустриальные преобразования, основанные на инновациях, невозможны без принятия безотлагательных мер, направленных на переориентацию от сырьевой к технологической модели [6, с. 307]. Практика показывает, что одной из основных проблем на пути неоиндустриального преобразования экономики является недостаточное финансирование инновационных программ из регионального бюджета. Подтверждением данного тезиса может служить анализ структуры затрат на технологические инновации. По данным учёных Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» в 2020 году в общем объёме затрат на инновационную деятельность доля региональных бюджетов составляла только 2 % (рис. 2).

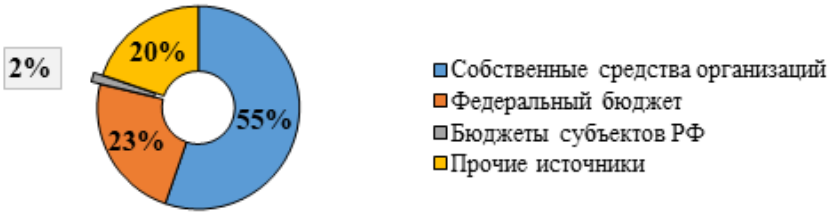

Рисунок 2 — Структура затрат на инновационную деятельность по источникам финансирования в 2020 г., % [7, с. 80]

Проведённый автором анализ условий, обеспечивающих возможность неоиндустриальных преобразований региональной экономики Саратовской области, показал наличие серьёзных проблем. По мнению академика В. К. Сенчагова одним из наиболее значимых индикаторов региональной экономической безопасности является «Доля отгруженной инновационной продукции во всей отгруженной продукции промышленности», % [8, с. 57]. Эксперты отмечают, что пороговое значение для данного индикатора установлено на уровне 15 %. Анализ данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Саратовской области показал, что фактическое значение этого индикатора в период с 2010 по 2020 гг. не превышало 7,0 % (табл. 1).

Таблица 1 — Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объёме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг по Саратовской области, % [9]

Показатель	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2018	2018	2019	2020
В общем по региональной экономике	7,0	2,7	3,4	3,9	2,5	5,7	3,6	2,3	2,4	2,0	1,3
Организаций промышленного производства	7,7	2,8	3,3	3,7	2,4	4,3	3,6	2,3	2,2	2,3	1,4

Расчёты, проведённые на основе использования методики оценки индикаторов экономической безопасности [10], показали наличие катастрофических угроз (табл. 2), что предполагает необходимость немедленного вмешательства со стороны государства.

Таблица 2 — Результаты расчёта дифференциальных и интегральных индексов экономической безопасности (составлена автором)

Год	В общем по региональной экономике	По организациям промышленного производства	Поровое значение	Di общ	Di пром	Din
2010	7	7,7	15	0,53	0,49	0,51
2011	2,7	2,8	15	0,82	0,81	0,82
2012	3,4	3,3	15	0,77	0,78	0,78
2013	3,9	3,7	15	0,74	0,75	0,75
2014	2,5	2,4	15	0,83	0,84	0,84
2015	5,7	4,3	15	0,62	0,71	0,67
2016	3,6	3,6	15	0,76	0,76	0,76
2017	2,3	2,3	15	0,85	0,85	0,85
2018	2,4	2,2	15	0,84	0,85	0,85
2019	2	2,3	15	0,87	0,85	0,86
2020	1,3	1,4	15	0,91	0,91	0,91
Din				0,78	0,78	0,78

Однако анализ Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года показал, что в ней декларировано «создание региональной инновационной системы, обеспечивающей полноценную структуру коммерциализации инновационных решений…» [11]. В перечне крупных инвестиционных проектов нет ни одного проекта, который тем либо иным способом мог быть отнесён к проекту по поддержке инноваций. Помимо этого, в реестр государственных программ также не включены программы по поддержке инновационной деятельности.

Анализ регионального бюджета Саратовской области за последние 10 лет также показал отсутствие в его расходной части ассигнований на поддержку инновационной

деятельности. По сути, инновационная деятельность в Саратовской области финансируется за счёт собственных средств организаций (рис. 3).

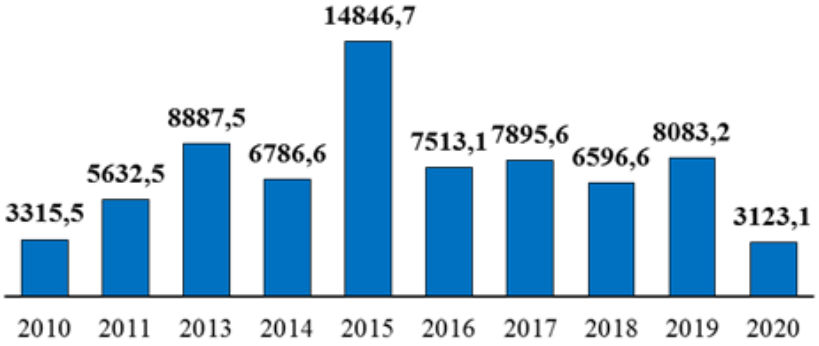

Рисунок 3 — Динамика затрат организаций на инновационную деятельность по Саратовской области, млн руб. [9]

В заключение необходимо отметить, что в России и ее регионах имеются все возможности и предпосылки для формирования и реализации эффективной государственной политики неоиндустриальной трансформации экономики на основе разработки и внедрения инноваций [6, с. 313]. Выгодное географическое расположение России обеспечивает выход на динамично развивающиеся азиатские рынки. Достаточно большой объём энергетических и сырьевых ресурсов формирует прочную базу для неоиндустриализации национальной экономики. Автор считает, что успешность решения всех поставленных задач, в конечном итоге, должно обеспечиваться решительностью государства, его эффективными координационными действиями, принятием стимулирующих мер при реализации государственной политики и выбором основных приоритетов в стратегии социально-экономического развития.

Библиографический список

1. Сушкова, И. А. Неоиндустриальная политика: основы формирования и факторы развития / И. А. Сушкова. – Саратов: ИЦ Наука, 2013. – 238 с.
2. Сушкова, И. А. Инновационное воспроизводство как объективная необходимость неоиндустриализации экономики России / И. А. Сушкова // Информационная безопасность регионов. – 2014. – № 4(17). – С. 86–91.
3. Шумпетер, Й. Теория экономического развития / Й. Шумпетер ; пер. с нем. В. С. Автомонова, М. С. Любского, А. Ю. Чепуренко. – М.: Прогресс, 1982. – 430 с.
4. Кондратьев, Н. Д. Проблемы экономической статистики и динамики: предварит. эскиз / Изд. подгот. В. В. Иванов, М. С. Ковалева; [АН СССР, Ин-т социол., Комисс. по науч. наследию Н. Д. Кондратьева]. – М.: Наука, 1991. – 569 с.
5. Глоссарий статистических терминов в области науки и инноваций (краткий) // Институт проблем развития науки РАН : [сайт]. – URL : https://issras.ru/gl.php#и (дата обращения: 12.04.2023).
6. Сушкова, И. А. Неоиндустриализация России: внутренние барьеры на пути ее осуществления / И. А. Сушкова // Вестник Пермского национального исследовательского политехнического университета. Социально-экономические науки. – 2017. – № 3. – С. 304–316.

7. Власова, В. В. Индикаторы инновационной деятельности : статистический сборник / В. В. Власова, Л. М. Гохберг, Г. А. Грачева [и др.] ; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М. : НИУ ВШЭ, 2022. – 292 с.

8. Сенчагов, В. К. Инновационные преобразования как императив экономической безопасности региона: система индикаторов / В. К. Сенчагов, Ю. М. Максимов, С. Н. Митяков, О. Н. Митякова // Инновации. – 2011. – № 5. – С. 56–61.

9. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Саратовской области : [сайт] – URL : https://srtv.gks.ru/nauka&innovac63 (дата обращения: 14.04.2023).

10. Сушкова, И. А. К вопросу анализа и оценки уровня финансовой безопасности / И. А. Сушкова // Экономическая безопасность: государство, регион, предприятие : сборник статей III Международной научно-практической конференции, Барнаул, 22 декабря 2017 года. – Министерство науки и высшего образования Российской Федерации; ФГБОУ ВО «Алтайский государственный технический университет им. И. И. Ползунова». – Барнаул : Алтайский государственный технический университет им. И. И. Ползунова, 2018. – С. 44–49.

11. Об утверждении социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года : постановление Правительства Саратовской области от 13.06.2016 № 321-П // Правительство Саратовской области : [сайт]. – URL : https://saratov.gov.ru/upload/iblock/3e4/sser_-2030_goda.pdf (дата обращения: 14.04.2023).

УДК 330.322

РЕГУЛИРУЮЩАЯ ФУНКЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ КРИЗИСОВ

REGULATORY FUNCTION OF THE FEDERAL BUDGET DURING ECONOMIC CRISES

Д. А. Павлов
студент
E-mail: pavlovv70@mail.ru
Е. В. Тихомирова
старший преподаватель кафедры финансов и кредита
E-mail: e.v.tikhomirova@mail.ru
ФГБОУ ВО «Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова»
D. A. Pavlov
Student
E. V. Tikhomirova
Senior lecturer of Department of finance and credit
Yaroslavl state university named after P. G. Demidov

Аннотация

В условиях макроэкономической нестабильности возрастает роль федерального бюджета в проведении стабилизационной политики на современном этапе. Во многом эффективность контрциклической политики зависит от наличия в федеральном бюджете достаточного количества финансовых ресурсов, которые можно направить на реализацию антикризисных мер и поддержку как отдельных отраслей, так и всех субъектов экономики.

Ключевые слова: федеральный бюджет, регулирующая функция, бюджетная политика, экономический рост.

Abstract

In the context of macroeconomic instability, the role of the federal budget in pursuing the stabilization policy at the present stage is growing. To a large extent, the effectiveness of the countercyclical policy depends on the availability in the federal budget of a sufficient amount of financial resources that can be used to implement anti-crisis measures and support both individual industries and all economic entities.

Keywords: federal budget, regulatory function, budget policy, economic growth.

Современная экономика России не раз сталкивалась с глобальными вызовами и проблемами обеспечения устойчивого и стабильного развития как в социальной, так и в экономической сфере. В настоящее время макроэкономическая дестабилизация, волатильность на мировых рынках углеводородного сырья, обострение геополитических противоречий и введение экономических санкций требуют незамедлительных действий от государства по стабилизации экономики, на которую оказывают сильнейшее воздействие перечисленные факторы. В связи с этим федеральный бюджет является одним из важнейших инструментов решения социально-экономических проблем, т. к. он предусматривает расходы на реализацию нацпроектов и госпрограмм, направленных на достижение конкретного результата. Поэтому в сложившихся условиях функционирования российской экономики крайне важно изучать роль федерального бюджета в регулировании социальных и экономических процессов.

Бюджетный кодекс Российской Федерации устанавливает, что бюджет — это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления. В современных условиях бюджет — это основной инструмент государственного регулирования экономики, который имеет особое значение в обеспечении ее стабильности и социально-экономическом развитии страны. Ведь реализация любого направления политики государства в экономической или социальной сфере требует соответствующего ресурсного обеспечения [2]. Неотъемлемой частью регулирования экономических процессов с помощью федерального бюджета является финансовая политика, представляющая собой совокупность методологических принципов, форм организации финансовых отношений, финансовых институтов и инструментов, используемых для достижения стратегических целей в развитии экономики и социальной сфере государства [3]. Для осуществления финансовой политики применяются денежно-кредитные, бюджетно-налоговые и другие инструменты, реализуемые государственными институтами, наделенными соответствующими законодательными полномочиями по формированию и использованию финансовых ресурсов и регулированию денежных потоков. В условиях рыночной экономики основным инструментом государственного регулирования является финансовая система, центральным звеном которой является бюджет. Любые значимые решения в области экономической политики должны иметь финансовое обеспечение, поэтому они подкрепляются соответствующими бюджетными расходами. Осуществляя расходы на здравоохранение, образование, социальное обеспечение, государство регулирует социальное развитие и уровень жизни населения страны. С помощью расходов на поддержку отдельных отраслей экономики обеспечивается производство общественно-значимых товаров и услуг, которое с точки зрения рынка может быть неэффективным. Бюджет является инструментом региональной политики, поскольку за счет средств регионов-доноров осуществляется поддержке депрессивных и кризисных территорий, имеющих недостаточный экономический потенциал или испытывающих последствия чрезвычайных ситуаций. Бюджетная политика включает политику в области бюджетных доходов и расходов, управления гос-

ударственным долгом и государственными активами, реализации принципов бюджетного федерализма, управления государственными финансами в целом [4].

На современном этапе основными целями бюджетной политики, достижение которых направлено на экономический рост, являются:

— устранение дестимулирующих и развитие стимулирующих элементов бюджетной и налоговой политики;

— увеличение результативности бюджетных расходов, причем рост последних не должен опережать темп роста ВВП;

— оценка эффективности бюджетных расходов, концентрация ресурсов федерального бюджета на решении ключевых социально-экономических задач;

— обеспечение макроэкономической сбалансированности, сокращение бюджетного дефицита, снижение уровня инфляции и процентных ставок, повышение устойчивости рубля, его международной привлекательности; завершение реформирования системы финансовой поддержки регионов. Очевидно, что в кризисных условиях объективно должна возрастать роль государства в экономической жизни страны. Но эта роль должна постепенно вновь снижаться по мере посткризисного восстановления, а изменения в отношении собственности, произошедшие в этот период, должны в последующем восстановиться. Также необходимо отметить, что достижение стратегических целей и задач невозможно без восстановления стабильности и доверия на финансовых рынках, снятия барьеров для торговли и инвестиций, развития глобальных и локальных рынков капиталов и создания новых международных центров, а также повышения качества государственного регулирования. Для выявления трендов в области образования и использования финансовых ресурсов государства необходимо обратиться к основным параметрам федерального бюджета (табл. 1).

Таблица 1 — Динамика основных показателей федерального бюджета за период 2020–2022 (млрд руб.) (составлена на основе данных официального сайта Министерства финансов РФ)

Показатель	Год		
	2020	2021	2022
Доходы	18 719,1	25 286,4	27 824
Расходы	22 821,6	24 762,1	31 119
Профицит/дефицит	-4102,5	524,3	-3295

В рассматриваемом периоде наблюдается положительная динамика роста доходов федерального бюджета. Данное явление несомненно заслуживает положительной оценки. Также необходимо отметить значительный рост государственных расходов и превышение их над доходами и, как следствие, возникновение дефицита бюджета. В анализируемом периоде причиной возникновения дефицита бюджета послужила жесткая финансовая политика государства, в основе которой находилась регулирующая модель Кейнса и денежно-кредитная политика, направленная на обеспечение ценовой и финансовой стабильности. Формирование доходной части федерального бюджета в условиях экономических кризисов становится затруднительным по причине ряда факторов, среди которых характерными являются макроэкономические дисбалансы, волатильность на мировых рынках углеводородного сырья, изменение конъюнктуры курса национальной валюты, а также экономические санкции, дестабилизирующие финансовую систему РФ. Поэтому для оценки влияния внешних факторов на устойчивость бюджетной системы обратимся к данным о динамике налоговых поступлений в федеральный бюджет (табл. 2).

Таблица 2 — Структура и динамика доходов Федерального бюджета Российской Федерации за период 2020–2022 гг. (составлена на основе данных официального сайта Министерства финансов РФ)

Показатель	Год			Изменение структуры		
	2020, млрд руб.	2021, млрд руб.	2022, млрд руб.	2020 %	2021 %	2022 %
Нефтегазовые доходы	5235,2	9056,5	11 586,2	28	36	42
НДПИ	3819,6	7110,9	10 643,7	20	28	38
НДД	149,0	1008,7	1685,0	1	4	6
Ненефтегазовые доходы	13 483,8	16 229,9	16 237,8	72	64	58
НДС	7202,2	9212,2	9552,8	38	36	34
Налог на прибыль	1091,4	1552,4	1669,5	6	6	6
НДФЛ	0,0	90,7	149,0	0	0	1

В рамках проведения контрциклической политики государство принимает ряд антикризисных мер адресной поддержки, которые в разы увеличивают расходы федерального бюджета (табл. 3).

Таблица 3 — Структура и динамика расходов Федерального бюджета Российской Федерации за период 2020–2022 гг. (составлена на основе данных ГИС Электронный бюджет)

Раздел расходов	Год					
	2020		2021		2022	
	млрд руб.	% к итогу	млрд руб.	% к итогу	млрд руб.	% к итогу
Расходы, всего	22 821,6	100,0	24 762,1	100,0	31 119	100,0
Общегосударственные вопросы	1507,7	6,6	1759,5	7,1	2052,6	6,6
Нац. оборона	3168,8	13,9	3573,6	14,4	5512,2	17,7
Нац. безопасность и правоохранительная деятельность	2226,6	9,8	2335,9	9,4	2617,8	8,4
Нац. экономика	3483,9	15,3	4356,6	17,6	4685,9	15,1
ЖКХ	371,5	1,6	593,7	2,4	910,4	2,9
Охрана окружающей среды	260,6	1,1	405,1	1,6	308,7	1,0
Образование	956,9	4,2	1064,4	4,3	1312,3	4,2
Культура, кинематография	144,5	0,6	146,7	0,6	213,6	0,7
Здравоохранение	1334,4	5,8	1 473,9	6,0	1728,0	5,6
Социальная политика	6990,3	30,6	6 675,8	27,0	8973,7	28,8
Физическая культура и спорт	75,3	0,3	70,9	0,3	85,0	0,3
Средства массовой информации	121,1	0,5	114,0	0,5	143,8	0,5
Обслуживание государственного (муниципального) долга	784,2	3,4	1084,2	4,4	1330,6	4,3
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1395,9	6,1	1107,7	4,5	1244,3	4,0

В рассматриваемом периоде наблюдается значительный рост расходов федерального бюджета, обусловленный проведением стабилизационной политики. Наибольшую

долю в структуре занимают расходы на социальную политику (~ 29 %), национальную оборону (~ 15 %) и национальную экономику (~ 16 %). Наибольшего внимания заслуживает рост расходов на национальную оборону, обусловленный разрастанием геополитических противоречий и повышением угрозы нарушения суверенитета Российской Федерации. Также необходимо отметить увеличение доли расходов на жилищно-коммунальное хозяйство, а также расходов на обслуживание государственного (муниципального) долга, вызванных ростом дефицита бюджета и, как следствие, увеличением долговых обязательств РФ.

Нестабильная макроэкономическая ситуация значительно ухудшает состояние региональных и муниципальных финансов, вследствие чего возникает еще больший дисбаланс в уровне обеспеченности бюджетов. В рамках российской модели бюджетного федерализма в целях обеспечения стабильного развития отдельных территорий используются межбюджетные трансферты (табл. 4).

Таблица 4 — Структура и динамика межбюджетных трансфертов на федеральном уровне (составлена на основе данных официального сайта Министерства финансов РФ)

Наименование	Год		
	2020	2021	2022
Межбюджетные трансферты	3698,4	3627,2	3944,9
Дотации	1 303,7	1021,9	1130,3
Доля в межбюджетных трансфертах, %	35,3	28,2	28,7
В % к предыдущему году	141,1 %	78,4 %	110,6 %
Субсидии	1011,5	1193,0	1668,3
Доля в межбюджетных трансфертах, %	27,3	32,9	42,3
В % к предыдущему году	181,7 %	117,9 %	139,8 %
Субвенции	606,2	519,6	427,5
Доля в межбюджетных трансфертах, %	16,4	14,3	10,8
В % к предыдущему году	152,8 %	85,7 %	82,3 %
Иные межбюджетные трансферты	777,0	892,8	718,8
Доля в межбюджетных трансфертах, %	21,0	24,6	18,2
В % к предыдущему году	152,4 %	114,9 %	80,5 %

В рассматриваемом периоде наблюдается рост межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, что говорит о высокой степени финансовой поддержки региональных и местных бюджетов. В структуре межбюджетных трансфертов наибольшую долю занимают субсидии, что, на наш взгляд, свидетельствует о намерениях государства регулировать экономическую ситуацию посредством предоставления целевых трансфертов, позволяющих точечно сглаживать последствия внешних и внутренних шоков, возникающих в результате макроэкономической нестабильности как в мире, так и внутри страны. Необходимо отметить снижение доли дотаций в структуре межбюджетных трансфертов, что, на наш взгляд, связано с постепенным выравниванием уровня социально-экономического развития отдельных территорий, также прослеживается динамика снижения доли субвенций.

Стабильное функционирование национальной экономики является обязательным условием для социально-экономического развития Российской Федерации. Основным индикатором, отражающим развитие экономики, является ВВП. В 2022 году Россия столкнулась с беспрецедентным санкционным давлением, которое привело к кардинальным изменениям условий функционирования отечественной экономики. Однако благодаря реализации широкомасштабного антикризисного пакета мер государственной поддержки удалось эффективно стабилизировать ситуацию и избежать развития событий по негативному сценарию. В результате чего на фоне более быстрой адаптации экономики к введенным ограничениям спад оказался менее существенным, чем предполагали масштаб внешнего шока и прогнозы первой половины года — темпы роста ВВП в 2022 году снизились на сдержанные 2,1 % [1].

Таким образом, в условиях макроэкономической нестабильности возрастает роль федерального бюджета в проведении стабилизационной политики на современном этапе. Во многом эффективность контрциклической политики зависит от наличия в федеральном бюджете достаточного количества финансовых ресурсов, которые можно направить на реализацию антикризисных мер и поддержку как отдельных отраслей, так и всех субъектов экономики. Также необходимо отметить, что государственный бюджет является основным инструментом решения социально-экономических проблем. С помощью распределительной и регулирующей функций бюджета он обеспечивает перераспределение ВВП и НД между экономическими субъектами и осуществляет контроль за целесообразностью этого перераспределения.

Библиографический список

1. Предварительные итоги исполнения федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2022 год // Министерство финансов Российской Федерации : официальный сайт. – URL : https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=38343-predvaritelnaya_otsenka_ ispolneniya_federalnogo_byudzheta_za_yanvar-dekabr_2022_goda (дата обращения: 16.03.2023).

2. Ощепков, А. М. Государственное регулирование экономики: учебное пособие / А. М. Ощепков // Пермский государственный национальный исследовательский университет. – Пермь, 2021. – 130 с. // Пермский университет : [сайт]. – URL : www.psu.ru/files/docs/science/books/uchebnie-posobiya/oshchepkovgosudarstvennoe-regulirovanie-ekonomiki.pdf. (дата обращения: 19.02.2023).

3. Романовский, М. В. Финансы, денежное обращение и кредит : учебник для вузов / М. В. Романовский [и др.] ; под редакцией М. В. Романовского, О. В. Врублевской, Н. Г. Ивановой. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство «Юрайт», 2023. – 523 с. – (Высшее образование) // Образовательная платформа «Юрайт» : [сайт]. – URL : https://urait.ru/bcode/510410 (дата обращения: 10.03.2023).

4. Ракитина, И. С. Государственные и муниципальные финансы : учебник и практикум для вузов / И. С. Ракитина, Н. Н. Березина. – 2-е изд. – Москва : Издательство «Юрайт», 2022. – 333 с. – (Высшее образование) // Образовательная платформа «Юрайт» : [сайт]. – URL : https://urait.ru/bcode/489748 (дата обращения: 05.03.2023).

5. Электронный бюджет : официальный сайт. – URL : https://www.budget.gov.ru (дата обращения: 02.03.2023).

УДК 330.322

ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

PROBLEMS OF USE OF SOURCES OF FINANCING OF INVESTMENT ACTIVITIES

М. В. Тимофеева
студент
E-mail: mariatimofeeva263@gmail.com
Е. В. Тихомирова
старший преподаватель кафедры финансов и кредита
E-mail: e.v.tikhomirova@mail.ru
ФГБОУ ВО «Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова»
M. V. Timofeeva
Student
E. V. Tikhomirova
Senior lecturer of Department of finance and credit
Yaroslavl state university named after P. G. Demidov

Аннотация

Любой инвестиционный проект компании неосуществим без решения проблемы финансирования. В статье уделяется внимание вопросам финансирования инвестиционной деятельности в форме капитальных вложений. Рассмотрены преимущества и недостатки каждого метода.

Ключевые слова: инвестиционная деятельность, финансирование, источники, методы, преимущества, недостатки.

Abstract

Any investment project for the development of an enterprise is not feasible without solving the problem of financing. The article focuses on the issues of financing investment activities in the form of capital investments. The advantages and disadvantages of each method are considered.

Keywords: investment activity, financing, sources, methods, advantages, disadvantages.

Инвестиционная деятельность — это процесс, охватывающий вложение инвестиций и совокупность практических действий по их реализации с целью получения прибыли или иного полезного эффекта в области реализации инвестиционных проектов. В законе «Об инвестиционной деятельности…» инвестиционный проект определяется как обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений, в том числе необходимая проектная документация, разработанная в соответствии с законодательством РФ, а также описание практических действий по осуществлению инвестиций [1].

При реализации инвестиционного проекта в рамках инвестиционной деятельности особое внимание уделяется его финансированию, которое направлено:

— на реализацию проекта в необходимом объеме,

— обеспечение оптимальной структуры инвестиций и требуемых платежей, таких как налоги, проценты по кредиту, дивиденды,

— снижение риска проектов,

— обеспечение необходимого соотношения между заемными и собственными средствами.

Структура источников финансирования инвестиций в основной капитал в России представлена в таблице 1.

Таблица 1 — Структура инвестиции в основной капитал в Российской Федерации по источникам финансирования за 2018–2021 гг., млрд руб. [2]

Источники финансирования	2018		2019		2020		2021	
	млрд руб.	доля, %	млрд руб.	доля, %	млрд руб.	доля, %	млрд руб.	доля, %
Инвестиции в основной капитал – всего, в том числе:	13 640,7	100,0	14 725,4	100	15 437,6	100	17 708,4	100
1. Собственные средства	7229,5	53,0	8099,1	55,0	8525,1	55,2	9911,8	56,0
2. Привлеченные средства, из них:	6411,2	47,0	6626,3	45,0	6912,5	44,8	7796,6	44,0
2.1. Кредиты банков, в том числе:	1531,1	11,2	1435,8	9,8	1529,5	9,9	1952,6	11,0
2.1.1. Кредиты иностранных банков	604,6	4,4	292,8	2,0	270,8	1,8	334,3	1,9
2.2. Заемные средства других организаций	582,9	4,3	709,2	4,8	750,2	4,9	805,4	4,5
2.3. Инвестиции из-за рубежа	86,5	0,6	65,0	0,4	50,5	0,3	67,4	0,4
2.4. Бюджетные средства, в том числе:	2085,8	15,3	2385,0	16,2	2950,7	19,1	3235,4	18,3
2.4.1. Средства федерального бюджета	1033,4	7,6	1124,7	7,6	1338,5	8,7	1421,4	8,1
2.4.2. Средства бюджетов субъектов РФ	902,1	6,6	1091,7	7,4	1430,1	9,2	1597,0	9,0
2.4.3. Средства местных бюджетов	150,3	1,1	168,6	1,2	182,1	1,2	217,0	1,2
2.5. Средства государственных внебюджетных фондов	27,4	0,2	30,0	0,2	34,0	0,2	36,5	0,2
2.6. Средства организаций и населения на долевое строительство	478,6	3,5	629,0	4,3	505,2	3,3	…	…
2.7. Прочие	1618,9	11,9	1372,3	9,3	1092,4	7,1	1699,3	9,6

Представленные данные свидетельствуют о том, что доли собственных и привлеченных средств почти одинаковы, но собственных все же с каждым годом становится больше, и в общей структуре инвестиций за рассматриваемый период можно заметить тенденцию увеличения более надежных источников. В 2021 году количество и доля кредитов иностранных банков сократились в два раза. В структуре привлеченных средств наибольшую долю стабильно занимают бюджетные средства. И если раньше ключевую

роль играли средства федерального бюджета, то в 2021 году больше начали выделять средства субъектов РФ. Таким образом, для того чтобы определить, какие именно инструменты финансирования предпочтительнее использовать как источник денежных средств, необходимо рассмотреть их классификацию в таблице 2.

Таблица 2 — Классификация источников финансирования инвестиций [3, с. 45]

Признак	Вид источников
По видам собственности	Государственные инвестиционные ресурсы; иностранные инвестиции; инвестиционные ресурсы хозяйствующих субъектов
По отношениям собственности	Собственные; привлеченные; заемные
По уровням собственников	На уровне государства и субъектов РФ; на уровне субъектов хозяйствования
По способу привлечения	Внутренние и внешние источники
По степени генерации риска	Генерирующие риски и безрисковые

Классификация по отношениям собственности является общепринятой и представлена в научной учебной литературе. Собственные средства предприятия являются важным источником финансирования капитальных вложений. К ним относятся: уставный капитал, нераспределенная прибыль, амортизационные отчисления, страховые суммы в виде возмещения потерь от аварий, стихийных бедствий и др., внутрихозяйственные резервы. Ведущее место занимают прибыль и амортизационные отчисления. Прибыль образуется как разница между выручкой от реализации продукции и ее полной себестоимостью. После уплаты налогов и других платежей из прибыли в бюджет у предприятий остается чистая прибыль. Часть ее предприятие вправе направить на капитальные вложения производственного и социального характера. Вторым крупным источником финансирования инвестиций в основные средства предприятий являются амортизационные отчисления (как составная часть фонда возмещения). Амортизация представляет собой процесс переноса по частям стоимости основных средств по мере их износа и понижение балансовой стоимости в процессе эксплуатации [4].

К заемным источникам относятся: кредиты банков и кредитных организаций, средства от эмиссии облигаций, целевой государственный кредит, налоговый инвестиционный кредит, лизинг, средства, полученные от международных организаций и иностранных инвесторов. Долговое финансирование подразумевает то, что финансовые ресурсы привлекаются на условиях срочности, платности и возвратности. Широкое распространение также получил коммерческий кредит других организаций, оформленный в виде займов, векселей, товарного кредита, авансового платежа. Налоговый инвестиционный кредит представляет собой изменение срока уплаты налога, при котором компании при наличии оснований, указанных в статье 67 НК РФ, предоставляется возможность в течение определенного срока и в определенных пределах уменьшать свои платежи по налогу с последующей уплатой суммы кредита и начисленных процентов. К привлеченным средствам относятся: эмиссия обыкновенных акций, эмиссия инвестиционных сертификатов, взносы инвесторов в уставный капитал, безвозмездно предоставленные средства и др. Они представляют собой устойчивый пассив, который находится в постоянном распоряжении предприятия, но не принадлежит организации и не оформлен договором как заемные отношения. Каждый источник финансирования инвестиций имеет свои преимущества и недостатки, которые представлены в таблице 3.

Таблица 3 — Сравнительная характеристика источников финансирования [5, с. 117]

Источник финансирования	Достоинства	Недостатки
Собственные средства	1. Простота привлечения. 2. Низкая степень риска. 3. Более высокая способность генерирования прибыли во всех сферах деятельности, т. к. не требуется уплата ссудного процента	1. Ограниченность объема привлечения. 2. Отвлечение собственных средств от хозяйственного оборота. 3. Ограниченность независимого контроля над использованием средств
Привлеченный и заемный капитал	1. Широкие возможности привлечения и в значительных масштабах. 2. Наличие независимого контроля над использованием средств. 3. Обеспечение роста финансового потенциала предприятия при необходимости существенного расширения его активов и увеличения темпов роста его деятельности	1. Сложность и длительность процедуры привлечения средств. 2. Высокая зависимость стоимости заемного капитала от колебаний конъюнктуры финансового рынка. 3. Повышение риска неплатёжеспособности и банкротства. 4. Уменьшение прибыли из-за выплат

Таким образом, предприятие, использующее только собственный капитал, имеет наивысшую финансовую устойчивость, но в таком случае ограничиваются темпы развития из-за отсутствия возможности обеспечить формирование необходимого дополнительного объема активов в периоды благоприятной конъюнктуры рынка. В свою очередь, предприятие, использующее заемный капитал, имеет более высокий финансовый потенциал своего развития и возможности прироста финансовой рентабельности деятельности, однако в большей мере генерирует финансовый риск и угрозу банкротства. При разработке инвестиционного проекта обычно рассматривают следующие методы использования источников финансирования инвестиционной деятельности:

1) самофинансирование, которое подразумевает под собой финансирование организации за счет собственных ресурсов, наиболее надежный и доступный метод;

2) акционирование, которое предусматривает долевое финансирование реальных инвестиций в формах: дополнительной эмиссии акций, дополнительных средств учредителей и создании нового предприятия;

3) кредитное финансирование, основными формами которого выступают инвестиционные кредиты банков и целевые облигационные займы;

4) лизинг, который представляет собой имущественные отношения, возникающие при передаче объекта лизинга во временное пользование на основе его приобретения и сдачу в долгосрочную аренду;

5) краудфинансирование — привлечение средств на развитие бизнеса или запуск проекта от нескольких инвесторов через специальные платформы;

6) смешанное финансирование.

Выбор методов использования осуществляется на основе сравнения различных альтернативных схем и форм финансирования (табл. 4).

Таблица 4 — Сравнительная характеристика методов финансирования [6, с. 137]

Метод финансирования	Достоинства	Проблемы использования
Самофинансирование	1. Наиболее надежный метод финансирования. 2. Доступность. 3. Применим, когда доступ к заемным источникам затруднен	1. Трудно прогнозируем в долгосрочном периоде. 2. Ограничен в объемах. 3. Применим для реализации небольших проектов
Акционирование	1. Зависимость выплат за пользование привеченными ресурсами от финансового результата АО. 2. Существенные масштабы использования ресурсов. 3. Контроль над использованием средств	1. Дополнительные расходы на выпуск акций. 2. Необходимость выплачивать дивиденды. 3. Дополнительное время, необходимость доказательств финансовой устойчивости
Кредитное финансирование	Для инвестиционного кредита: 1. Отсутствие затрат, связанных с размещением ценных бумаг. 2. Значительный объем средств. 3. Уменьшение налогооблагаемой прибыли. 4. Контроль над использованием средств. Для облигационных займов: 1. Не требуется залоговое обеспечение. 2. Привлечение значительного объема денежных средств при меньшей стоимости заимствования. 3. Погашение основного долга по окончании срока обращения займа. 4. Возможность оперативного управления задолженностью, регулирования рисков	Для инвестиционного кредита: 1. Сложность привлечения и оформления. 2. Повышение риска банкротства. 3. Потеря части прибыли связи с уплатой ссудного процента. Для облигационных займов: 1. Облигации ликвидны лишь при значительном объеме их эмиссии. 2. Компания-эмитент должна иметь устойчивое финансовое состояние, рациональный внутренний бизнес-план проекта, нести издержки, связанные с эмиссией облигаций
Лизинг	1. Приобретение необходимого оборудования, не отвлекая из оборота значительные инвестиционные ресурсы. 2. Менее жесткие требования к финансовому состоянию компании, чем при выдаче инвестиционного кредита. 3. Обеспечение — сами объекты лизинга. 4. Сокращение налогооблагаемой базы по налогу на прибыль и имущество	1. До момента выплаты всех лизинговых платежей лизинговая компания остается собственником имущества лизинга. 2. Отсутствие возможности использовать данное имущество в качестве залога по кредитам, риск банкротства лизинговой компании. 3. Можно получить только ликвидные активы
Краудфинансирование	1. Доступность на разных стадиях развития бизнеса. 2. Скорость рассмотрения заявки. 3. Отсутствие обязательных залогов. 4. Дистанционное взаимодействие с участниками. 5. Оценка уровня спроса	1. Достаточное количество средств может не набраться и деньги не перечислятся. 2. Риск неисполнения платформой своих обязательств в связи с техническими сбоями. 3. В краудфандинге заемщик самостоятельно собирает средства, платформа не участвует

Организация выбирает тот метод, который ей наиболее подходит, исходя из собственных возможностей и основных характеристик проекта. От выбора оптималь-

ного источника и метода финансирования инвестиций зависит не только жизнеспособность инвестиционной деятельности, но и распределение конечных доходов, финансовая устойчивость предприятия, осуществляющего инвестиции. Таким образом, мы понимаем, что проблема привлечения источников финансирования инвестиционного проекта очень актуальна сейчас.

Чтобы минимизировать негативные последствия, необходимо придерживаться следующих рекомендаций:

1. Постоянный анализ внешней среды и соответствие предприятий ее требованиям. Анализировать ситуацию на рынке необходимо, поскольку инвестиционный кредит очень зависим от внешних факторов. И при изменении в законодательстве, например, нужно соответственно внести соответствующие корректировки и в проект.

2. Наличие грамотно сформированной стратегии инвестиционного проекта. Этот пункт является следствием анализа ситуации на рынке. Ведь мало найти изменения и несоответствия, очень важным является и создание плана, формирование системы финансовых мер для достижения долгосрочных стратегических целей. Для той или иной ситуации нужно подобрать свой набор источников и методов финансирования проекта.

3. Создание комфортных для инвесторов условий. В этом случае подразумевается уверенность инвесторов том, что в будущем они получат выгоду от реализации инвестиционного проекта в виде прибыли.

4. Прогноз перспективы проекта в дальнейшем. Это очень важно для уверенности в получении полезного эффекта от проекта. Если на начальных этапах такого анализа будут выявлены проблемы, то их нужно незамедлительно решать. В противном случае инвестор будет понимать, что вкладывать средства в данный проект не выгодно, что в дальнейшем поставит под вопрос существование проекта.

При соблюдении всех условий и соответствии всем пунктам, перечисленным выше, проект гарантирует постоянный поток инвестируемых средств. Это приведет к его успешной реализации, что в будущем принесет прибыль.

Библиографический список

1. Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений : Федеральный закон № 39-ФЗ : принят Государственной Думой 15 июля 1998 г. : одобрен Советом Федерации 17 июля 1998 г. : последняя редакция // КонсультантПлюс : справочная правовая система : [сайт]. – URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22142/#dst100184 (дата обращения: 26.03.2023).

2. Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования // Федеральная служба государственной статистики : официальный сайт. – URL : https://rosstat.gov.ru/investment_nonfinancial (дата обращения: 26.03.2023).

3. Аскинадзи, В. М. Инвестиции : учебник для вузов / В. М. Аскинадзи, В. Ф. Максимова. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2023. – 385 с. // ЭБС Юрайт : [сайт]. – URL : https://urait.ru/viewer/investicii-510864#page/1 (дата обращения: 26.03.2023).

4. Об утверждении Федеральных стандартов бухгалтерского учета ФСБУ 6/2020 «Основные средства» и ФСБУ 26/2020 «Капитальные вложения» : приказ Минфина России от 17.09.2020 № 204н : зарегистрировано в Минюсте России 15.10.2020 № 60399 // КонсультантПлюс: справочная правовая система : [сайт]. – URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_365338/2e2e48b4dba67dccd27367bd27f6c39604fa6a58/ (дата обращения: 25.01.2023).

5. Николаев, М. А. Инвестиционная стратегия : учебное пособие / М. А. Николаев, М. Ю. Махотаева, Д. П. Малышев. – Псков : Издательство ПсковГУ, 2017. – 244 с. //

eLIBRARY: научная электронная библиотека : [сайт]. – URL : https://www.elibrary.ru/item.asp?id=29871317 (дата обращения: 26.03.2023).

6. Погодина, Т. В. Инвестиционный менеджмент : учебник и практикум для вузов / Т. В. Погодина. – Москва : Юрайт, 2023. – 306 с. // ЭБС Юрайт : [сайт]. – URL : https://urait.ru/viewer/investicionnyy-menedzhment-511404#page/1 (дата обращения: 26.03.2023).

УДК 338

ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

PROBLEMS OF SOCIAL INSURANCE IN MODERN CONDITIONS

Е. В. Тихомирова
старший преподаватель кафедры финансов и кредита
E-mail: e.v.tikhomirova@mail.ru
А. М. Ясинский
студент
E-mail: alex.yasinskij@gmail.com
ФГБОУ ВО «Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова»
E. V. Tikhomirova
Senior lecturer of Department of finance and credit
A. M. Yasinskiy
Student
Yaroslavl state university named after P. G. Demidov

Аннотация

В статье рассмотрены теоретические аспекты социального страхования, его принципы, виды, субъекты, проблемы, касающиеся увеличения доходов внебюджетных фондов.

Ключевые слова: социальное страхование, страховые взносы, внебюджетные фонды, пенсия, пособие.

Abstract

The article deals with the theoretical aspects of social insurance, its principles, types, subjects, problems related to increasing the income of extra-budgetary funds.

Keywords: social insurance, insurance contributions, off-budget funds, pension, allowance.

Система социального страхования необходима для социальной защиты населения в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, потери кормильца или безработицы.

Социальное страхование в России выступает частью социального обеспечения в виде некой системы социальной защиты граждан, направленной на обеспечение реализации их конституционных прав в частности и на финансовое обеспечение в некоторых случаях. Сама система социального страхования в РФ основана на принципах, закрепленных в статье 4 Федерального закона 16.07.1999 № 165 «Об основах обязательного социального страхования» — это устойчивость финансовой системы, всеобщий обязательный характер, государственные гарантии соблюдения прав застрахованных лиц, обязательной уплаты страховых взносов, обеспечение надзора и контроля и др.

Объектом в правоотношениях по социальному обеспечению выступают материальные блага и услуги, адресованные гражданину, по поводу которых возникают правоотношения.

Статья 6 Федерального закона № 165 «Об основах обязательного социального страхования» раскрывает нам понятие субъектов социального страхования [2].

Таблица — Субъекты обязательного социального страхования (составлена автором)

Субъект	Определение
Страхователь	Организации любой организационно-правовой формы, а также граждане, обязанные в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах или федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования уплачивать страховые взносы, а в отдельных случаях, установленных федеральными законами, выплачивать отдельные виды страхового обеспечения. Страхователями являются также органы исполнительной власти и органы местного самоуправления, обязанные, в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования, уплачивать страховые взносы
Страховщик	Коммерческие или некоммерческие организации, создаваемые в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования для обеспечения прав застрахованных лиц по обязательному социальному страхованию при наступлении страховых случаев
Застрахованное лицо	Граждане Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без гражданства, работающие по трудовым договорам, лица, самостоятельно обеспечивающие себя работой, или иные категории граждан, у которых отношения по обязательному социальному страхованию возникают в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования или в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах

Важнейшей характеристикой обязательного социального страхования является то, что оно связано с трудовыми отношениями и его ресурсы определяются на основе реальной стоимости воспроизводства рабочей силы, включающей в себя стоимость затрат труда как в период ее непосредственного функционирования в процессе производства, так и в другие оплачиваемые периоды.

Основными финансовыми институтами по обеспечению социальными выплатами на сегодняшний день стали внебюджетные фонды, а их финансовой базой являются страховые взносы.

До 2023 года существовало три таких фонда:

1. Фонд социального страхования (ФСС).
2. Фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС).
3. Пенсионный фонд России (ПФР).

Но с 1 января 2023 года ФСС и ПФР были объединены, теперь это единый Социальный фонд России [1].

Соответственно, в связи с объединением фондов устанавливаются единые тарифы страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное

страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также на обязательное медицинское страхование в следующих размерах:

— в пределах установленной единой предельной величины базы для исчисления страховых взносов — 30 %;

— свыше установленной единой предельной величины базы для исчисления страховых взносов — 15,1 %.

Отсюда можно сделать вывод, что на работодателя ложится большая финансовая нагрузка в виде 30 % отчислений от суммы заработной платы работника в фонд Социального страхования. Именно такие высокие тарифы страховых взносов вынуждают предприятия обходить законы, а государство сталкивается с теневой экономикой и серыми зарплатами. Изменение экономических условий, демографические дисбалансы, уровень реальных доходов населения — от этих и многих других факторов зависит построение системы финансового обеспечения социального страхования.

Результатами устойчивой системы социального страхования являются уровень и продолжительность жизни, состояние здоровья населения, масштабы и состав бедности и т. д. В современной России главными особенностями сложившейся демографической ситуации являются: значительные масштабы сокращения населения, низкая рождаемость, высокий уровень эмиграции из страны, а также продолжающееся старение населения. Данная проблема влечет за собой большое количество негативных последствий, которые необходимо решать государству и гражданам.

Существующая система социального страхования в России представляет собой модель социального обеспечения с элементами социального страхования. Система не функционирует исключительно за счет страховых взносов работодателей. Совершенствованию системы социального страхования в РФ могут способствовать следующие меры:

1) перенос части ответственности за внесение взносов в фонды на работников. Распределение нагрузки по внесению страховых взносов может осуществляться аналогично модели Бевериджа, по которой взносы распределяются и на работника, и на работодателя, государство при этом гарантирует социальное обеспечение пособий на детей и материнство, беженцам и другие базовые нужды. Возможно начать реформу с поэтапного внедрения уплаты страховых взносов самими работниками с маленьких долей, например ¼ от текущих уровней. При этом следует определить уровень з/п, ниже которой работник не будет перечислять взносы, для этой категории остается модель социального обеспечения. К тому же, уплата взносов населением самостоятельно простимулирует их повысить уровень знаний о системе в целом и финансовую грамотность в целом;

2) разработка законодательных актов по расширению инвестиционной деятельности внебюджетных фондов. Сейчас вложения временно свободных средств осуществляются только в ограниченные законом виды финансовых инструментов или под гарантии правительства страны;

3) работа по искоренению теневой экономики путем проведения проверок отчетности компаний. Теневые денежные доходы не участвуют в формировании страховых отчислений в государственные внебюджетные фонды, снижая, таким образом, доходы фондов, а работники, как следствие, остаются без социальной защиты.

Библиографический список

1. Социальный фонд страхования : официальный сайт. – URL : https://sfr.gov.ru/branches/alania/news~2022/12/02/241601 (дата обращения: 03.03.2023).

2. Об основах обязательного социального страхования : Федеральный закон № 165-ФЗ : принят Государственной Думой 9 июня 1999 года : одобрен Советом Федера-

ции 2 июля 1999 года : последняя редакция // КонсультантПлюс : справочно-правовая система : [сайт]. – URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4059/ (дата обращения: 10.03.2023).

3. О страховых пенсиях : Федеральный закон № 400-ФЗ : принят Государственной Думой 23 декабря 2013 года : одобрен Советом Федерации 25 декабря 2013 года : последняя редакция // КонсультантПлюс : справочно-правовая система : [сайт]. – URL : https://www.consultant.ru/document/ cons_doc_LAW_156525/6e24082b0e98e57a0d005f9c20016b1393e16380 (дата обращения: 11.03.2023).

4. О внесении изменения в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» : Федеральный закон № 551-ФЗ : принят Государственной Думой 13 декабря 2022 года : одобрен Советом Федерации 14 декабря 2022 года : последняя редакция // КонсультантПлюс : справочно-правовая система : [сайт]. – URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_ LAW_434591/ (дата обращения: 11.03.2023).

УДК:336.01:336.7.347.73:368

ОПЕРАЦИИ КОММЕРЧЕСКИХ БАНКОВ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ ВКЛАДОВ НАСЕЛЕНИЯ

OPERATIONS OF COMMERCIAL BANKS TO ATTRACT PUBLIC DEPOSITS

И. Т. Токтосадыков
магистрант
E-mail: azimajeirenova@mail.ru
Научный руководитель — А. К. Кожомкулова
старший преподаватель кафедры финансов и кредита
E-mail: Kozhomkulovaa@mail.ru
Кыргызский национальный аграрный университет им. К. И. Скрябина (г. Бишкек)
I. T. Toktosadykov
Master's student
Supervisor — A. K. Kozhomkulova
Senior lecturer of Department of finance and credit
Kyrgyz national agrarian university named after K. I. Skryabin (Bishkek)

Аннотация

В настоящее время вопросы, касающиеся привлечения вкладов населения, волнуют практически все коммерческие банки Кыргызстана. Следовательно, они пытаются использовать в этих целях наиболее эффективные с их точки зрения методы и формы, соответствующие уровню развития банковской системы. Успешное решение данных задач возможно лишь тогда, когда банки при привлечении вкладов будут ориентироваться не только на собственные интересы и возможности, но и, прежде всего, на потребности населения, представители которого являются потенциальными вкладчиками. В статье расматриваются и анализируются особенности развития рынка банковских вкладов в Кыргызстане. В работе расматривается, что в основном объемы вкладов зависят от надежности и доходности коммерческого банка. Надежность вкладов обеспечивается разными методами, в том числе страхованием вкладов, которое нуждается в преобразовании.

Ключевые слова: обязательства, вклады, страхование вкладов, процентная ставка по депозитам.

Abstract

At present, issues related to attracting deposits from the population are of concern to almost all commercial banks in Kyrgyzstan. Consequently, they are trying to use for this purpose the most effective methods and forms, from their point of view, corresponding to the level of development of the banking system. Successful solution of these problems is possible only when banks, when attracting deposits, focus not only on their own interests and capabilities, but, above all, on the needs of the population, whose representatives are potential depositors. The article examines and analyzes the features of the development of the bank deposits market in Kyrgyzstan. The work considers that the volume of deposits mainly depends on the reliability and profitability of a commercial bank. The reliability of deposits is ensured by various methods, including deposit insurance, which needs to be transformed.

Keywords: liabilities, deposits, deposit insurance, interest rate on deposits.

Рынок банковских вкладов является одним из наиболее динамично развивающихся сегментов рынка банковских услуг Кыргызстана. До сих пор коммерческие банки являются основными «собирателями» сбережений населения и основными «снабженцами» кредитных ресурсов. В 2022 году вели свою деятельность 23 коммерческих банка, в том числе 14 иностранных (с иностранным капиталом) банков.

Рост депозитов свидетельствует о доверии населения к финансовым учреждениям и готовности сохранять сбережения в условиях нестабильности на валютном рынке. Кроме того, на увеличение количества и объема вкладов влияет то, что вклады в республике защищены системой страхования, согласно которой государство в лице Агентства по защите вкладов гарантирует собственнику возврат вложенных средств в сумме до 200 000 сомов. Данный шаг направлен на усиление механизмов защиты населения и стимулирование привлечения средств небанковского населения во вклады в банковский сектор. Общие обязательства коммерческих банков увеличились на 29,9 % до 401,9 млрд сомов к концу 2022 года. Доля обязательств в иностранной валюте увеличилась на 3,2 процентных пункта по сравнению с 2021 годом и к концу 2022 года составила 43,7 % от общего объема обязательств.

Таблица — Структура обязательств банков (на конец периода) (составлена автором)

Категория обязательств	2021 г.		2022 г.	
	млрд сомов	Доля, проценты	млрд сомов	Доля, проценты
Срочные депозиты	68,2	22,0	77,5	19,3
Расчетные счета	88,8	28,7	120,2	29,9
Депозиты до востребования	56,9	18,4	68,5	17,0
Кредиты полученные	23,8	7,7	23,7	5,9
Депозиты правительства	15,5	5,0	23,2	5,8
Депозиты нерезидентов	13,5	4,4	49,6	12,3
Обязательства перед НБКР	4,1	1,3	0,0	0,0
Кредиты правительства	4,5	1,5	5,3	1,3
Расчетные счета и депозиты банков	5,8	1,9	5,8	1,5
Ценные бумаги, проданные по соглашению репо	0,3	0,1	0,0	0,0
Другие обязательства	28,0	9,0	28,1	7,0
Всего	309,4	100,0	401,9	100,0

Отношение депозитной базы к совокупным обязательствам увеличилось до 84,3 %, поднявшись на 5,8 процентных пункта по сравнению с 2021 годом.

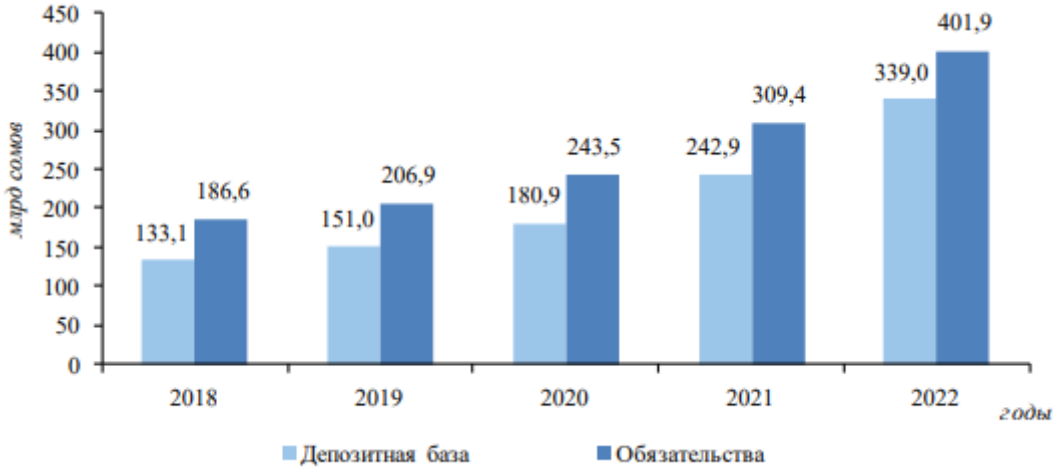

Рисунок — Динамика обязательств и депозитной базы (составлен автором)

В конце 2022 года общий объем депозитов клиентов коммерческих банков увеличился на 39,5 % до 339 миллиардов сомов. Депозиты выросли как в национальной валюте (до 29,0 %), так и в иностранной (до 54,6 %). Количество вкладчиков увеличилось, а количество вкладов физических и юридических лиц на конец года достигло 5,5 млн, увеличившись на 42,3 % по сравнению с концом 2021 года.

Рост депозитов в иностранной валюте приведет к увеличению долларизации депозитной базы на 4,4 % по сравнению с 2021 годом и составит 45,6 %.

В структуре депозитов увеличилась доля краткосрочных вкладов и уменьшилась доля долгосрочных (свыше одного года).

В результате дюрация депозитной базы уменьшается с 4,6 месяца в 2021 году до 3,3 месяца в 2022 году. Дюрация срочных вкладов уменьшилась на 2,0 пункта и до 12,0 месяцев.

Средневзвешенная процентная ставка по депозитам в национальной валюте остается неизменной на уровне 5,6 % на конец 2022 года. Средневзвешенная процентная ставка по депозитам в иностранной валюте снизилась на 0,6 % (снижение на 0,3 пункта).

В 2022 году депозиты, принятые банками, составят 1513,7 млрд шведских крон, что на 66,5 % больше, чем в 2021 году. Депозиты в национальной валюте выросли на 62,7 % до 1024,4 млрд сомов. Депозиты в иностранной валюте выросли на 75,2 % до 489,2 млрд сомов. Основной приток депозитов обеспечивается за счет получения средств с расчетных счетов.

Средняя процентная ставка по привлечению депозитов в национальной валюте увеличилась на 0,1 п. п. до 1,4 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, а в иностранной валюте снизилась на 0,1 п. п. до 0,2 %.

В 2022 году депозиты, принятые банками, составят 1513,7 млрд сомов, что на 66,5 % больше, чем в 2021 году. Депозиты в национальной валюте выросли на 62,7 % до 1024,4 млрд сомов. Депозиты в иностранной валюте выросли на 75,2 % до 489,2 млрд сомов. Основной приток депозитов обеспечивается за счет получения средств с расчетных счетов.

Средняя процентная ставка по привлечению депозитов в национальной валюте увеличилась на 0,1 % пункта, до 1,4 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, а в иностранной валюте снизилась на 0,1 % до 0,2 %.

Средняя процентная ставка по привлечению срочных депозитов в национальной валюте увеличилась на 1,6 % до 11,8 % по сравнению с 2021 годом, а в иностранной валюте снизилась на 0,3 % до 2,3 %.

Проценты по вкладам составляют основную часть операционных расходов коммерческих банков. В результате банки не особо заинтересованы в высоких ставках и вынуждены поддерживать ставки, которые по-прежнему привлекательны для вкладчиков.

Однако, несмотря на увеличение процентных расходов, коммерческие банки склонны повышать процентные ставки по крупным депозитам с более длительным сроком погашения.

Однако Национальный банк Кыргызской Республики установил обязательные нормативы — максимальную сумму денежных вкладов, которую он может принять, — чтобы гарантировать стабильность коммерческих банков. Следовательно, существует предел тому, как коммерческие депозиты могут поглотить депозиты резидентов.

Обязательный коэффициент рассчитывается как процент от общей суммы денежных вкладов населения к общей сумме собственного капитала банка. Максимально допустимое значение для этого показателя составляет 100 %.

Поэтому для совершенствования депозитной политики банков можно предложить следующие меры: коммерческие банки должны иметь собственную основательную депозитную политику, сформулированную с учетом специфики их деятельности.

Также стоит отметить важность предоставления банковских комплексных услуг в привлечении средств на депозиты. Увеличение объема депозитных ресурсов обеспечивает банку высокий уровень прибыльности при совершении кредитных операций.

В заключение можно сказать, что процесс совершенствования управления депозитным бизнесом в коммерческих банках направлен на такие цели, как обеспечение постоянства доходов за счет увеличения источников доходов и повышение эффективности бизнеса за счет внедрения более эффективных способов по обслуживанию клиентов.

Библиографический список

1. Ефимова, Л. Г. Договоры банковского вклада и банковского счета : монография / Л. Г. Ефимова. – М. : Издательство «Проспект», – 2020. – 9 с.

2. Габараева, А. Р. Кредиты и вклады. Показать все, что скрыто : монография / А. Р. Габараева. – Екб. : Издательство Ridero, – 2016. – 17 с.

3. Алексеева, Д. Г. Банковский вклад и банковский счет. Расчеты : учебник для вузов / Д. Г. Алексеева, С. В. Пыхтин, Р. З. Загиров ; ответственные редакторы Д. Г. Алексеева, С. В. Пыхтин. – Москва : Издательство «Юрайт», 2021. – 243 с. – (Высшее образование) // Образовательная платформа Юрайт : [сайт]. – URL : https://urait.ru/bcode/467892 (дата обращения: 05.05.2023).

4. Годовой отчет НБКР // Национальный банк Кыргызской Республики – 2022. : [сайт]. – URL : https://www.nbkr.kg/DOC/29042023/000000000060471.pdf (дата обращения: 05.05.2023).

УДК:336.01:351.72:336.5:004:330.1

ЗНАЧЕНИЕ ЦИФРОВИЗАЦИИ ДЛЯ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ КЫРГЫЗСТАНА

THE IMPORTANCE OF DIGITALIZATION FOR THE FINANCIAL SYSTEM OF KYRGYZSTAN

Ж. У. Урумбаева
магистрант
E-mail: urumbaevajika@gmail.com
Б. М. Дуйшенбаев
магистрант
E-mail: duishenbaev_beka@mail.ru
Научный руководитель — А. С. Жейренова
старший преподаватель кафедры финансов и кредита
E-mail: azimajeirenova@mail.ru
Кыргызский национальный аграрный университет им. К. И. Скрябина (г. Бишкек)
Zh. U. Urumbayeva
Master's student
B. M. Duishenbayev
Master's student
Supervisor — A. S. Zheyrenova
Senior lecturer of Department of finance and credit
Kyrgyz national agrarian university named after K. I. Scriabin (Bishkek)

Аннотация

В статье рассматривается глобальная цифровизация экономики, а конкретно финансовой системы. Цифровая экономика является одной из важнейших составляющих современного экономического развития. Рассмотрен пример Китая, который является крупнейшим в мире рынком электронной коммерции. Значительные темпы роста экономики этой страны произошли благодаря цифровизации. Принимая во внимание данный факт, Кыргызстан взял курс на активизацию цифровизации финансовой системы и вынужден модернизировать свою экономику.

Ключевые слова: цифровизация, финансовая система, модернизация, экономика, инновации.

Abstract

The article discusses the global digitalization of the economy, and specifically the financial system. The digital economy is one of the most important components of modern economic development. The example of China, which is the world's largest e-commerce market, is considered. Significant growth rates of the economy of this country have occurred due to digitalization. Taking into account this fact, Kyrgyzstan has taken a course to intensify the digitalization of the financial system and is forced to modernize its economy.

Keywords: digitalization, financial system, modernization, economy, innovation.

Комплексное внедрение современных цифровых технологий изменит экономическую, коммуникационную и социальную среду и в конечном итоге обеспечит формирование новой «цифровой» экономики, что является одним из важных направлений современного экономического развития. Многие страны придают большое

значение вопросу создания цифрового общества, о чем свидетельствуют принятые стратегии/планы развития цифровой экономики в том числе.

В настоящее время запуск новой версии позволяет совершенствовать технологический процесс, повышать качество продукции, оптимизировать организацию различных видов деятельности и в конечном итоге способствовать улучшению здоровья и качества жизни людей.

Цифровая экономика становится все более важной интегрированной глобальной экономикой.

Основной причиной расширения цифровой части экономики является рост развитого трансакционного сектора, на долю которого приходится более 70 % ВВП[6]. Отрасли включают: государственное управление, консультационные и информационные услуги, финансы, оптовую и розничную торговлю, а также различные коммунальные услуги, бытовые и социальные услуги.

Цифровизация экономики носит комплексный характер, в первую очередь связанный с финансовым регулированием, производственной и торговой средой, социальной сферой, без которой она не может полноценно конкурировать с другими странами на международном рынке и политической арене.

Наибольший вклад в мировое ВВП (по ППС) в 2020 году показал Китай, и можно проанализировать влияние цифровизации на рост экономики на его примере.

Вышеприведенный пример Китая ориентирует нас на более ускоренные темпы внедрения и распространения цифровых технологий в Кыргызстане.

Учитывая глобальную цифровизацию, Кыргызстан вынужден модернизировать свою экономику, т. к. есть риск потери суверенитета на национальном уровне. В связи с чем правительство Кыргызстана проводит работу в целях улучшения и совершенствования цифровизации в стране, чтобы в перспективе занять достойное место в глобальном конкурентном пространстве.

Цифровизация в Кыргызстане сопряжена серьезными проблемами, т. к. получению государственных услуг мешают бюрократические проволочки, которыми недовольны обычные граждане.

В целом возникновение и быстрое распространение новых цифровых технологий по практической значимости для мирового финансового рынка и мирового хозяйства можно сравнить с возникновением интернет-технологий, приведших к глобализации финансового рынка.

На этом фоне остро встает вопрос активизации и усовершенствовании финансового рынка Кыргызстана. Увеличивается направление в сторону становления финансовых инноваций в процессе вхождения Кыргызстана в ЕАЭС, а также образования адекватной финасово-кредитной системы, что формирует среду с целью устойчивого развития стран-членов [2].

Практически весь мир применяет новейшие цифровые технологии с целью внедрения и повышения качества предоставляемых услуг.

Самой главной проблемой Кыргызстана является нехватка финансовых ресурсов, в связи с чем актуальным вопросом становится перестройка экономики к современным условиям развития экономических процессов глобального масштаба. Из вышеприведенной проблемы вытекает следующая, а конкретно инвестиционная привлекательность нашей страны.

Это свидетельствует о неудовлетворительном уровне развитости финансовой системы, ее отдельном развитии, т. к. существуют объективные причины, а также незначительная интеграция в мировые финансовые рынки. К тому же немаловажная проблема недоверия населения к финансовому рынку, ограниченного доступа

к государственным ценным бумагам, а также сосредоточении на внешних инвестициях (более 70 %) [1].

Финансовый сектор экономики в 2021 году представлен 623 организациями, в том числе Национальным банком, 23 коммерческими банками, 580 небанковскими финансово-кредитными организациями, 14 страховыми компаниями, 3 биржами и 2 инвестиционными фондами.

Суммарные активы организаций финансового сектора экономики на конец 2021 года составили 713 243,5 млн сомов, увеличившись за год на 19,1 %, или на 114 528,9 млн сомов. Более половины их общего объема (50,2 %) сформировано банковским сектором, 44,1 % приходится на Национальный банк, 5,0 % — на небанковские финансово-кредитные организации. Коэффициент доходности активов в среднем по финансовому сектору в 2021 года составил 3,1 %, при этом наиболее высокодоходными являлись активы микрокредитных организаций (10,2 %) и ломбардов (9,6 %) [5].

Таблица — Активы, обязательства и капитал организаций финансового сектора (на конец года, млн сомов) (составлена авторами)

Наименование организаций фин. сектора	Активы		Обязательства		Капитал	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Всего	598 714,6	713 243,5	456 414,3	573 318,5	142 300,2	139 925,0
Национальный банк	274 851,0	314 713,0	203 303,8	251 144,7	71 547,2	63 568,3
Коммерческие банки	288 660,1	358 125,9	238 759,5	305 040,4	49 900,6	53 085,5
Ломбарды	1710,7	2 651,7	684,8	1591,0	1025,9	1060,7
Кредитные союзы	1313,8	1286,5	379,5	357,4	934,3	929,1
Микрокредитные Организации	27 054,1	31 238,0	12 119,6	14 075,5	14 934,5	17 162,5
Страховые организации	4543,7	4614,4	971,3	945,3	3572,4	3669,1
Инвестиционные фонды	67,5	113,3	14,0	16,3	53,4	97,0
Прочие организации	513,7	500,7	181,8	147,9	331,9	352,8

Объем обязательств за год увеличился на 25,6 % (на 116 904,2 млн сомов) и на 1 января 2022 г. составил 573 318,5 млн сомов. Доля обязательств в общем объеме пассивов увеличилась по сравнению с 2020 г. на 4,2 процентных пункта и составила 80,4 %.

Стоимость капитала организаций финансового сектора на конец 2021 г. сложилась в размере 139 925,0 млн сомов, уменьшившись за год на 1,7 % (на 2 375,2 млн сомов), что обусловлено сокращением резервов по переоценке иностранной валюты и драгоценных металлов Национального банка. В общем объеме капитала организаций финансового сектора на долю Национального банка пришлось 45,4 % его суммарной стоимости, коммерческих банков — 38,0 % и микрокредитных организаций — 12,3 % [5]. Часть банковского сектора в активах составляет примерно 90 %, это говорит о преобладании банков. Отсюда можно сделать заключение о неудовлетворительном уровне развитости финансовой системы, в частности, рынка ценных бумаг.

В 2021 году на торговой площадке ЗАО «Кыргызская фондовая биржа» (КФБ) зарегистрировано 2032 сделки на общую сумму 9,74 млрд сомов с ценными бумагами более 100 компаний, из них 1178 сделок с акциями на сумму 9,4 млрд сомов, 830 сделок с кор-

поративными облигациями на сумму 343,16 млн сомов, 24 сделки с ГЦБ на сумму 22,75 млн сомов.

На 31 декабря 2021 года в листинге (официальном списке) КФБ находились ценные бумаги 26 компаний.

За период 2021 года было заключено 1108 сделок с ценными бумагами листинговых компаний, объем торгов которыми составил 3,73 млрд сомов (это 38,39 % от общего объема торгов по корпоративным ценным бумагам). По сравнению с аналогичным периодом прошлого 2020 года показатель объема торгов в секторе листинга за 2021 год уменьшился на 994,24 млн сомов, объем торгов по листинговым компаниям за 2020 год составлял 4,72 млрд сомов [4]. Что говорит о недостаточно активной работе фондового рынка Кыргызстана.

С ценными бумагами нелистинговых компаний за период 2021 года зарегистрировано 900 сделок на общую сумму 5,99 млрд сомов. По сравнению с аналогичным периодом 2020 года объем зарегистрированных сделок уменьшился на 1,1 млрд сомов, который составлял за 2020 год 7,099 млрд сомов.

Из вышеприведенного можно сделать вывод, что финансовая система Кыргызстана нуждается в ускоренной цифровизации.

И каким же образом обстоят дела в этом направлении?

В Кыргызстане в 2021 году обследовано более 21 тысячи хозяйствующих субъектов (предприятий, организаций и учреждений) республики, из них информационно-коммуникационные технологии использовали 11,7 тыс. субъектов.

Преобладающая доля предприятий и организаций, использующих ИКТ, приходилась на сферу образования — 31,5 %, государственного управления и обороны, обязательного социального обеспечения — 11,7 %, оптовую и розничную торговлю, ремонт автомобилей и мотоциклов — 9,2 % и профессиональной, научной и технической деятельности — 6,2 %.

Доля хозяйствующих субъектов, использующих ИКТ в городских поселениях, составила 64 %, в то время как в сельской местности — 36 %.

Наибольший удельный вес предприятий и организаций, использующих ИКТ, приходился на г. Бишкек (33 %), наименьший — на Таласскую область (4,6 %) [9].

В 2021 году доля хозяйствующих субъектов с государственной формой собственности, использующих ИКТ, составила 49,3 %, с частной формой собственности — 50,7 %. Из около 6 тыс. хозяйствующих субъектов с государственной формой собственности 773 (13 %) имеют собственный web-сайт, 317 субъектов (5,4 %) — сайт с контентом на кыргызском языке.

Численность специалистов предприятий и организаций, занятых непосредственно в сфере информационно-коммуникационных технологий в 2021 году, составила 20 тыс. человек, из которых более 4 тыс. человек (22 %) пришлось на организации сферы образования. Наибольший удельный вес таких специалистов в республике пришелся на г. Бишкек (35,6 % в общем их числе), а наименьший — на Нарынскую область (1,2 %) [3].

Сфера образования в вопросе цифровизации вышла на первое место, что вполне ожидаемо. Вышеприведенные данные говорят о необходимости акцентирования вопроса цифровизации в сфере финансовой системы, т. к. ее показатели характеризуют степень экономической активности любого государства. Устойчивому прогрессу препятствуют медленная инновационная деятельность, низкая зрелость технологий и инфраструктуры, ограниченный местный рынок, слабое управление и институты. Правительство может использовать цифровизацию для повышения эффективности государственного управления и улучшения связи с гражданами с помощью инструментов электронного правительства, которые, как ожидается, помогут уменьшить неравенство, обеспечив доступ к основным услугам и продвигая экономические и социальные права.

Особенно критично стоит вопрос по поводу развития финансового рынка в условиях цифровизации экономики, а также возникновение различных финансовых инноваций. Финансовый сектор считается одной из основных сфер, где стремительно применяются цифровые технологии. Концепция финансового обслуживания неразделимо сопряжена с возможностью применения IT-инфраструктуры и цифровых решений. Эксперты финансового рынка сделали вывод, что значительным трендом в последнее время в финансовой отрасли стало оказание онлайн-услуг посредством Интернета и мобильных приложений. В условиях всемирной цифровизации, развития инновационных финансовых технологий создаются новейшие требования к профессиональным участникам мирового финансового рынка и появляется справедливая потребность в разработках новейших образовательных подходов к подготовке высококвалифицированных сотрудников с целью работы в новых условиях.

Современные образовательные модели подготовки профессионалов в области мировых финансов и мировой экономики с точки зрения работодателей должны включать разработку образовательного стандарта с новым набором компетенций, включающих знания, умения и владениеинновационнымифинансовыми технологиями на международном уровне.

Библиографический список

1. Абдынасыров, У. Т. Рынок ценных бумаг Кыргызской Республики и совершенствование государственного регулирования : монография / У. Т. Абдынасыров. – Б., Кыргызстан, – 2002 – 224 с.
2. Герус, И. М. Инвестиции как источник привлечения капитала: тенденции и перспективы развития / И. М. Герус // Экономика. – 2016. – 2(27). – С. 72–73.
3. Информационно-коммуникационные технологии в Кыргызской Республике // Национальный статистический комитет Кыргызской Республики : [сайт]. – URL : http://www.stat.kg/ru/publications/informacionno-kommunikacionnye-tehnologii-v-kyrgyzskoj-respublike/ (дата обращения: 03.05.2023).
4. Какими были показатели фондового рынка КР в 2021 году // Кыргызская Фондовая Биржа : [сайт]. – URL : https://www.kse.kg/ru/RussianNewsBlog/6912/Kakimi%20byili%20pokazateli%20fondovogo%20ryinka%20KR%20v%202021%20godu# (дата обращения: 03.05.2023).
5. Сборник «Финансы предприятий 2017–2021гг.» // Национальный статистический комитет Кыргызской Республики : [сайт]. – URL : http://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-finansy-predpriyatij-kyrgyzskoj-respubliki/ (дата обращения: 03.05.2023).
6. Председатель Кабинета министров Улукбек Марипов: Концепция «Цифровая экономика Кыргызской Республики 2021–2023 годы» направлена на создание клиентоориентированной среды. Май 2021 г. // Кабинет министров КР : [сайт]. – URL : https://www.gov.kg/ru/post/s/20057-ministrler-kabinetinin-tragasy-ulukbek-maripov-kyrgyz-respublikasynyn-2021-2023-zhyldarga-sanariptik-ekonomikasy-kontseptsiyasy-kardarga-bagyttalgan-chyrn-tzn-karayt (дата обращения: 03.05.2023).
7. Отчет о цифровой экономике 2019 // UNCTAD : [сайт]. – URL : https://unctad.org/en/pages/PublicationWebflyer.aspx?publicationid=2466 (дата обращения: 13.07.2020).
8. Индекс внедрения цифровых технологий // The World bank : [сайт]. – URL : https://www.worldbank.org/en/publication/wdr2016/Digital-Adoption-Index (дата обращения: 03.07.2020).

УДК 796

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА СТУДЕНЧЕСКОГО СПОРТА И ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

STATE SUPPORT OF STUDENT SPORTS AND PHYSICAL EDUCATION IN YAROSLAVL REGION

А. Д. Фефилова
студент
E-mail: fefilovanastya2001@gmail.com
Г. А. Королева
кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов и кредита
E-mail: gotik@inbox.ru
ФГБОУ ВО «Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова»
A. D. Fefilova
Student
G. A. Koroleva
Candidate of economics, associate professor Department of finance and credit
Yaroslavl state university named after P. G. Demidov

Аннотация

В статье рассмотрены основные вопросы государственной поддержки студенческого спорта и физической культуры Ярославской области, проведён анализ расходов бюджета области на физическую культуру и реализаций государственных программ. На основании теоретических исследований современных авторов, а также статистических данных, касающихся основных показателей развития Ярославской области, были определены основные проблемы поддержки студенческого спорта и физической культуры на региональном уровне.

Ключевые слова: государственная поддержка, физическая культура, Ярославская область, спорт.

Abstract

The article considers the main issues of state support for student sports and physical culture in the Yaroslavl region, analyzes the region's budget expenditures for physical culture and the implementation of state programs. On the basis of theoretical studies of modern authors, as well as statistical data regarding the main indicators of the development of the Yaroslavl region, the main problems of supporting student sports and physical culture at the regional level were identified.

Keywords: state support, physical culture, Yaroslavl region, sports.

Современная физическая культура и спорт развиваются стремительными темпами. В последние годы наблюдается пристальное внимание не просто к развитию спорта в России, но и в особенности к развитию студенческого спорта. Это объясняется целым рядом причин. Так, одной из них является рост различных заболеваний, которые в последние годы принимают глобальные масштабы. Они напрямую влияют на здоровье молодого поколения, которое представляет собой основу здоровой нации.

На сегодняшний день актуальным и волнующим вопросом для любого общества остается здоровье человека, а в особенности — развитие физического и ментального здоровья молодежи. И если ментальное здоровье определяется совокупностью факторов, то физическое здоровье может выступать как продукт здорового образа жизни молодежи,

в том числе за счет регулярных занятий физкультурой и спортом. Именно этим можно объяснить повышение интереса к развитию студенческого спорта и физической культуры. В практической деятельности он реализуется посредством организации и проведения различных по форме спортивных мероприятий (спартакиады, универсиады и т. д.). Внимание со стороны государства проявляется в утверждении Федеральных законов и государственных программ, направленных на развитие молодежных физкультуры и спорта.

Студенческий спорт является актуальным спортивным явлением и обеспечивается деятельностью государственных, общественных и предпринимательских организационно-управленческих структур, задействованных в продвижении спортивных идей, мыслей и положений в студенческой общности [3].

Обращаясь к официальному определению сущности студенческого спорта, конечно, следует взять за основу определение из статьи 2 Федерального закона № 329-ФЗ от 04.12.2007 «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», согласно которой студенческий спорт — это «часть спорта, направленная на физическое воспитание и физическую подготовку обучающихся в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, их подготовку к участию и участие в физкультурных и спортивных мероприятиях, в том числе официальных физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях» [2].

Развитие студенческого спорта способствует подготовке высококвалифицированных спортсменов и сохранению целостности физкультурно-спортивного движения. Этой проблеме были посвящены работы таких ученых, как В. У. Агеевец, Л. В. Аристова, В. М. Выдрин, С. И. Гуськов, В. И. Жолдак, Т. М. Каневец, В. В. Кузин, С. Г. Сейранов, Ю. П. Мичуда, В. Н. Платонов.

Молодежь, будучи совокупностью индивидов, пребывающих в состоянии молодости, ощущает временность такого состояния, пытаясь самоопределиться в обществе, добиться определенного социального положения путем овладения соответствующими ее идеалам и планам статусами, получения необходимого образования. С другой стороны, молодежь не может автоматически перейти в состояние так называемой «взрослости», поскольку стереотипы юношества и даже отрочества исчезают постепенно, уступая при этом место новым стереотипам поведения, которые свойственны стадии «взрослости». При этом происходит формирование нового понимания и осознания собственной социальной значимости и ответственности, выстраиваются жизненные цели и понимание способов их достижения, завершаются процессы самоутверждения и подготовки условий для реализации своих возможностей. Именно поэтому формированию здорового образа жизни, физического воспитания следует уделять особое внимание в сфере студенчества.

За последние несколько лет в сфере физической культуры и студенческого спорта произошли следующие события:

1. Правительством Российской Федерации была утверждена Концепция по развитию студенческого спорта. Благодаря программе данной концепции в образовательных организациях продвигаются ценности здорового образа жизни, а также были улучшены материально-технические и другие условия для реализации спортивных мероприятий.

2. Организация спортивных клубов и клубов физической культуры в вузах, что способствует развитию мотивации студентов к занятиям спортом.

3. Создание структуры Российского студенческого спортивного союза, который направлен на развитие студенческого спорта в регионах России.

Одним из масштабных студенческих спортивных игр на сегодняшний день является универсиада. Универсиада — всемирные спортивные студенческие игры, представляющие собой комплексные соревнования. Всемирные универсиады — это главный спортивный молодежный форум планеты. На сегодняшний день удостоиться права проведения Всемирной универсиады становится очень почетным. Она давно перестала быть про-

сто спортивным событием. Универсиада — это колоссальный стимул для развития страны, в которой она проходит. Данное мероприятие приносит долгосрочные позитивные социальные и экономические изменения в молодежное сообщество, устанавливает новые стандарты жизни, популяризирует физическую культуру и спорт в молодежной среде. Все это богатейшее материальное и нематериальное наследие остается в стране на долгие годы, поэтому страны борются за право принимать у себя универсиады и в случае получения такого права объявляют ее проектом национального значения [1]. Все это говорит о том, что универсиада имеет огромное значение для положительных сдвигов во всех сферах жизни общества, проживающего в регионе, где проводится данное мероприятие. Также важен факт накопления социального опыта в рамках организации процесса спортивных состязаний: от мероприятий по организации события до участия в нем спортивных команд и болельщиков. Таким образом, на сегодняшний день внимание к студенческому спорту и физической культуре наблюдается как со стороны теоретиков, так и со стороны практиков, непосредственно занимающихся развитием данной сферы.

Изучая вопросы государственной политики в сфере студенческого спорта и физической культуры, прежде всего нужно сказать о том, что ее целью является поддержка здоровья активной части населения страны, большей частью которого является молодежь, наиболее продуктивный возраст которой выпадает на студенческие годы. На современном этапе российская политика в области спорта в большей степени направлена на массовизацию, в том числе и в области студенческого спорта. Это связано, прежде всего, с целями оздоровления нации через повышение двигательной активности и отказом от вредных привычек в пользу занятий физической культуры. Но, стоит заметить, что большое внимание стало уделяться и развитию студенческих спортивных клубов, членами которых являются спортсмены высокого класса, способные показывать достойные результаты на всероссийских и международных соревнованиях, становясь ближайшим резервом национальной сборной. Анализ деятельности студенческих спортивных клубов в России показывает, что существует несколько форм их развития:

— как структурные подразделения общеобразовательных организаций;
— как общественное объединение обучающихся образовательной организации;
— как самостоятельное юридическое лицо;
— как направления деятельности студенческого совета образовательной организации;
— как направления деятельности кафедры физического воспитания.

Существуют различные варианты и модели развития студенческого спортивного клуба, и, безусловно, каждая образовательная организация находит свой оптимальный вариант в зависимости от сложившихся традиций, возможностей финансирования, спортивной инфраструктуры, кадрового обеспечения и т. д. Данная тенденция затрагивает не только высшие учебные заведения с профильной спортивной подготовкой. Поддержка студенческого спорта высших достижений неоспоримо связана с периодическим проведением крупных международных соревнований среди студентов, таких как универсиада, Чемпионаты мира и Европы среди студентов, а также участием представителей студенческой молодежи в Олимпийских играх, Чемпионатах мира и Европы. На сегодняшний день для развития студенческого спорта и физической культуры в России реализуется несколько программ:

1. Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта».
2. Межотраслевая программа развития студенческого спорта.

Безусловно, развитие студенческого спорта и физическая культура нуждаются в поддержке и помощи со стороны государства и общества. Разработанные в последние годы меры государственной поддержки и молодежной политики в области спор-

та предполагают дальнейшее развитие и получение положительных результатов. Для того чтобы определить значимость и роль студенческого спорта и физической культуры, необходимо рассмотреть источники финансирования названных мероприятий и программ. Финансовым обеспечением данной программы являются средства, поступающие из следующих источников:

— из федерального бюджета;
— консолидированных бюджетов субъектов РФ;
— внебюджетных источников.

По данным отчета о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуре и спорта» по итогам марта 2023 года не было зафиксировано отклонений от сроков и объемов реализации программы и предусмотренных ею мероприятий. Значительная доля финансирования приходится на средства бюджетов разного уровня. Рассмотрим динамику расходов федерального бюджета на физическую культуру в целом в составе бюджетных расходов за период 2020—2021 гг.

Таблица 1 — Динамика расходов федерального бюджета Российской Федерации в 2020–2021 гг. (млрд руб.) (составлена авторами)

Показатели	2020	2021	Отклонение
Расходы	22 821,6	23 431,9	610,3
Общегосударственные вопросы	1507,7	1903,0	395,3
Национальная оборона	3168,8	3381,4	212,6
Национальная экономика	3483,9	3613,8	129,9
Социальная политика	6990,3	6208,8	-781,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2226,6	2384,4	157,8
ЖКХ	371,5	455,1	83,6
Образование	956,9	1147,4	190,5
Здравоохранение	1334,4	1362,3	27,9
Физическая культура и спорт	75,3	81,4	6,1
СМИ	121,5	110,1	-11,4
Культура, кинематография	144,5	155,0	10,5
Обслуживание государственного и муниципального долга	784,2	1156,9	372,7
Межбюджетные трансферы общего характера	1395,9	1092,3	-303,6
Охрана окружающей среды	260,6	379,9	119,3

Как видно из представленных в таблице данных, затраты на физическую культуру и спорт за 2020–2021 гг. в сравнении с другими расходами были минимальными, однако, в 2021 году затрачено было на 6,1 млрд рублей больше, чем в 2020 году, что составляет 8,2 % прироста.

Государственная поддержка развития физической культуры и спорта предполагает использование прямых и косвенных методов воздействия. К прямым формам государственного воздействия на физическую культуру и спорт можно отнести:

— разработку и реализацию программ развития физической культуры и спорта;
— финансовую поддержку эксплуатации спортивных сооружений;
— подготовку специалистов для отрасли физической культуры и спорта;
— оказание финансовой помощи специалистам в области физической культуры и спорта и спортсменам.

Наряду с прямыми методами регулирования, государство прибегает к косвенной поддержке сферы физкультурно-спортивных услуг, к которой относится льготное налогообложение, льготные тарифы на коммунальные услуги, предоставление инвентаря и спортивного оборудования на льготных условиях и т. д.

Материальная база физкультурно-спортивных сооружений определяет качественную и количественную составляющую обеспеченности населения услугами организаций физической культуры и спорта, а также степень загрузки их мощностей. В зависимости от характера использования выделяют материальную базу общего пользования и сеть ограниченного пользования. Финансирование материально-технической базы также регламентировано в паспорте Межотраслевой программы развития студенческого спорта на период до 2024 года в разделе дополнительных расходов. Так, в данном документе отражены две статьи расходов:

— капительный ремонт спортивных объектов образовательных организаций высшего образования;

— обеспечение деятельности 18 центров спортивной подготовки в образовательных организациях высшего образования.

Таблица 2 — Финансирование материально-технической базы по Межотраслевой программе развития студенческого спорта на период до 2024 года (млн руб.) (составлена авторами)

Наименование	2020	2021	2022	2023	2024
Капительный ремонт спортивных объектов образовательных организаций высшего образования	6316,9	5850,5	4378,6	4005,0	2504,3
Обеспечение деятельности 18 центров спортивной подготовки в образовательных организациях высшего образования	1293,1	2000,1	2707,2	2707,2	2707,2

Из представленных в таблице данных можно увидеть, что приоритетным с точки зрения финансирования является капитальный ремонт спортивных объектов, т. к. действительно во многих вузах спортивные объекты нуждаются в ремонте и реконструкции.

Таким образом, на сегодняшний день мы видим наличие в Российской Федерации государственных программ и подпрограмм, направленных на развитие студенческого спорта и физической культуры. Паспорта программ и проектов содержат перечень необходимых мероприятий, которые также включают в себя статьи по капитальному ремонту и обеспечению деятельности студенческих спортивных клубов. Вопросы правового регулирования государственной поддержки студенческого спорта и физической культуры в РФ находят отражение в действующем законодательстве Российской Федерации. Но развитие студенческого и молодежного спорта идет достаточно медленно, что обусловлено рядом как внутренних, так и внешних факторов.

Библиографический список

1. Гладилина, И. П. Развитие творчества студентов в рамках реализации государственной молодежной политики / И. П. Гладилина // Инновационные проекты и программы в образовании. – 2009. – № 1. – С. 88–91.

2. О физической культуре и спорте в Российской Федерации : Федеральный закон № 329-ФЗ : принят Государственной Думой 16 сентября 2003 года : одобрен Советом Федерации 16 ноября 2007 года : последняя редакция // КонсультантПлюс : справочная пра-

вовая система : [сайт]. – URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_ LAW_73038/ (дата обращения: 12.07.2023).

3. Ширяева, А. А. Понятие и организационные особенности студенческого спорта на современном этапе / А. А. Ширяева // Аллея науки. – 2022. – № 2 (65). – С. 248–252.

УДК 336.14

МЕТОДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗРАБОТКИ АНАЛИТИЧЕСКИХ ПАНЕЛЕЙ «РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ»

METHODOLOGICAL ASPECTS OF THE DEVELOPMENT OF ANALYTICAL PANELS "BUDGET ALLOCATION"

Н. С. Чистякова
магистрант
E-mail: nadegda.kiseleva89@mail.ru
О. В. Камакина
кандидат экономических наук, доцент, зав. кафедрой экономики, менеджмента и экономических информационных систем
E-mail: kamakina@mail.ru
Рыбинский государственный авиационный технический университет имени П. А. Соловьева
О. В. Немтырев
кандидат технических наук, доцент кафедры экономики, менеджмента и экономических информационных систем
E-mail: nemtyrev19@mail.ru
Международная академия бизнеса и новых технологий (г. Ярославль)
N. S. Chistyakova
Master's student
O. V. Kamakina
PhD in economics, associate professor,
Head of Department economy,
management and economic information systems
Rybinsk state aviation technical university named after P. A. Solovyov
O. V. Nemtyrev
Candidate of technical sciences, associate professor
of the Department of economics and accounting and analytical activities
International Academy of business and new technologies (Yaroslavl)

Аннотация

В статье рассматриваются методические аспекты создания аналитических панелей, обеспечивающих визуализацию перемещения финансовых ресурсов по звеньям бюджетной системы. Аналитические панели являются эффективным инструментом подготовки данных для принятия управленческих решений.

Ключевые слова: визуализация, бюджетный процесс, бюджетная классификация.

Abstract

This article discusses methodological aspekts of creating analytical panels that provide visualization of the movement of financial resources through the links of the budget system. Analytical panels are an effective tool for preparing data for making management decisions.

Keywords: visualization, budget process, budget classification.

На современном уровне развития автоматизация процессов представляет собой один из подходов к управлению процессами на основе применения информационных технологий. Этот подход позволяет осуществлять управление операциями, данными, информацией и ресурсами за счет использования компьютеров и программного обеспечения, которые сокращают степень участия человека в процессе либо полностью его исключают.

Основной целью автоматизации является повышение качества исполнения процесса. Автоматизированный процесс обладает более стабильными характеристиками, чем процесс, выполняемый в ручном режиме. Во многих случаях автоматизация процессов позволяет повысить производительность, сократить время выполнения процесса, снизить стоимость, увеличить точность и стабильность выполняемых операций.

В настоящий момент при планировании и контроле использования субсидий, предоставляемых из федерального бюджета, уже реализованы отдельные аналитические отчеты, которые позволяют просмотреть запланированные расходы или контролировать непосредственное расходование федеральных средств в части заключения соглашений или кассового исполнения. Но единого и визуально доступного инструмента, связывающего все эти процессы и выявляющего нарушения на каждом этапе бюджетного процесса, нет.

Для реализации такой задачи необходимо использовать несколько источников формирования данных:

1. Набор 5.34 Приказ 243н «Сводная бюджетная роспись федерального бюджета и лимиты бюджетных обязательств» (используемые показатели: «Сводная бюджетная роспись», «Лимиты бюджетных обязательств»).

2. Набор 7.29 «Информация о кассовом исполнении по расходам бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов» (используемые показатели: «Бюджетные обязательства»).

3. «Реестр соглашений (договоров) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансферов».

4. Форма «Базовые и ключевые показатели эффективности» (используемые показатели: «Чистые кассовые расходы»).

Цель исследования — реализовать прозрачную модель по обеспечению прослеживаемости субсидий, предоставлнных из Федерального бюджета. Для ее достижения необходимо решить следующие методические задачи:

— провести типизацию субсидий;

— определить уровень рискованности субсидии;

— определить финансовые и нефинансовые (достижения значений результатов, наличие юр. лица в реестрах недобросовестных поставщиков и банкротства) риски;

— принять обоснованное управленческое решение.

Рассмотрим процесс распределения субсидий на примере субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях.

Главный распорядитель бюджетных средств (далее — ГРБС), которым в рассматриваемом примере является Министерство просвещения РФ, после получения росписи формирует принятые бюджетные обязательства, присваивает КБК и выделяет денежные средства субъектам РФ, заключая соглашения через межбюджетные трансферты.

В свою очередь субъекты РФ после заключения соглашения с ГРБС могут либо софинансировать субсидию из собственного бюджета, либо сразу сформировать бюджетные обязательства, после чего самостоятельно заключить соглашения с образовательными учреждениями либо распределить их на местные бюджеты. Местные бюджеты заклю-

чают соглашения с образовательными учреждениями. Субъекты РФ и местные бюджеты обязательно контролируют доведение денежных средств до получателя и исполнение заключенных соглашений.

Важно отметить, что на каждом уровне меняется КБК, неизменным остается второй – четвертый разряд направления расходов, т. к. денежные средства получены из федерального бюджета.

Типизация субсидий. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ следует различать два вида субсидий:

— субсидия — межбюджетный трансферт, предоставляемый в целях софинансирования расходных обязательств;

— субсидия — денежные средства, предоставляемые из бюджетов и/или внебюджетных фондов в счет бюджетных (автономных) учреждений, юридических лиц (кроме «государственных» учреждений) и физических лиц.

В работе будет использоваться группировка субсидий федерального бюджета по следующим типам, что представлено в таблице ниже.

Таблица — Группировка субсидий федерального бюджета по типам (составлена авторами)

Наименование типа субсидии	Вид расхода
Субсидии юридическим лицам	
Субсидии на производство (реализацию) продукции, возмещение недополученных доходов (фактически понесенных затрат)	631, 632, 633, 811, 812, 813
Субсидии на выполнение социального заказа	635, 816
Гранты в форме субсидий	634, 814
Субсидии на осуществление капитальных вложений	463, 466, 815, 821, 825, 450, 451, 452, 453, 454
Субсидии госкорпорациям в виде имущественного взноса	822
Субсидии госкорпорациям на выполнение возложенных полномочий и на иные цели	823, 824
Субсидии бюджетным (автономным) учреждениям	
Субсидии на выполнение государственного задания	611, 621, 614, 624
Субсидии на иные цели	612, 622
Гранты в форме субсидий	613, 623
Субсидии на осуществление капитальных вложений	461, 462, 464, 465
Межбюджетные трансферты субъектам РФ	
Субсидии бюджету субъекта Российской Федерации	521, 522, 523
Иной межбюджетный трансферт, имеющий целевое назначение	540
Иные дотации	512
Субвенции	530
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	511
Межбюджетные трансферты внебюджетным фондам	
Межбюджетные трансферты внебюджетным фондам	550, 560, 570, 580

Определение уровня рискованности субсидии. Для определения уровня рискованности неисполнения обязательств по передаче субсидий на другие уровни бюджетной системы была разработана методика оценки контрольных точек, представленная на рисунках 1 и 2. Уровень риска формируется на основе агрегирования результатов оперативной работы по доведению субсидий до конечных получателей.

Рисунок 1 — Контрольные точки бизнес-процесса «Доведение субсидии до конечных получателей бюджетных средств и контроль ее расходования» (составлен авторами)

Уровень риска

Этап	Формула расчета	Высокий риск	Низкий риск	Нет риска
Доведено	«Заблокировано» / «Доведено» * 100%	> 10% 0% после 01 апреля	< 10%	0% до 01 апреля
Распределено	«Нераспределено в срок» / «Распределено» * 100%	> 10% 0% после 01 апреля	< 10%	0% до 01 апреля
Принято БО	«Не принято БО в срок» / («Бюджетное обязательство» - «Действующее обязательство») * 100%	> 10% 0% после 01 апреля	< 10%	0% до 01 апреля
Исполнено	«Не исполнено в срок» / «Исполнено» * 100%	> 10% 0% после 01 апреля	< 10%	0% до 01 апреля

Рисунок 2 — Уровни риска по этапам бизнес-процесса «Доведение субсидии до конечных получателей бюджетных средств и контроль ее расходования» (составлен авторами)

Сводный риск для одного КБК формируется путем агрегации рисков по этапам бюджетного процесса «Доведено», «Распределено», «Принято бюджетное обязательство», «Исполнено»:

1. Если по КБК хотя бы на одном этапе рассчитан «Высокий риск», то сводный риск выводится «Высокий риск».
2. Если нет этапов с «Высоким риском», то выводится «Низкий риск».
3. Если нет этапов «Высокий риск», «Низкий риск», то выводится «Нет риска».

Агрегация риска по группам (типам субсидий, вице-премьерам и др.):

1. Если по группе показателей хотя бы по одному КБК рассчитан «Высокий риск», выводится «Высокий риск».
2. Если нет КБК с «Высоким риском», то выводится «Низкий риск».
3. Если нет КБК «Высокий риск», «Низкий риск», то выводится «Нет риска».

Визуализация бизнес-процесса «Доведение субсидии до конечных получателей бюджетных средств и контроль ее расходования» с учетом оценки рисков.

Использование предложенной методики оценки риска исполнения бюджетных обязательств по доведению субсидии невозможно без осуществления автоматизированной обработки большого объема данных и их визуалиазции.

На рисунке 3 представлена блок-схема алгоритмов работы системы в рамках построения связей между установленными узлами по всем уровням бюджета.

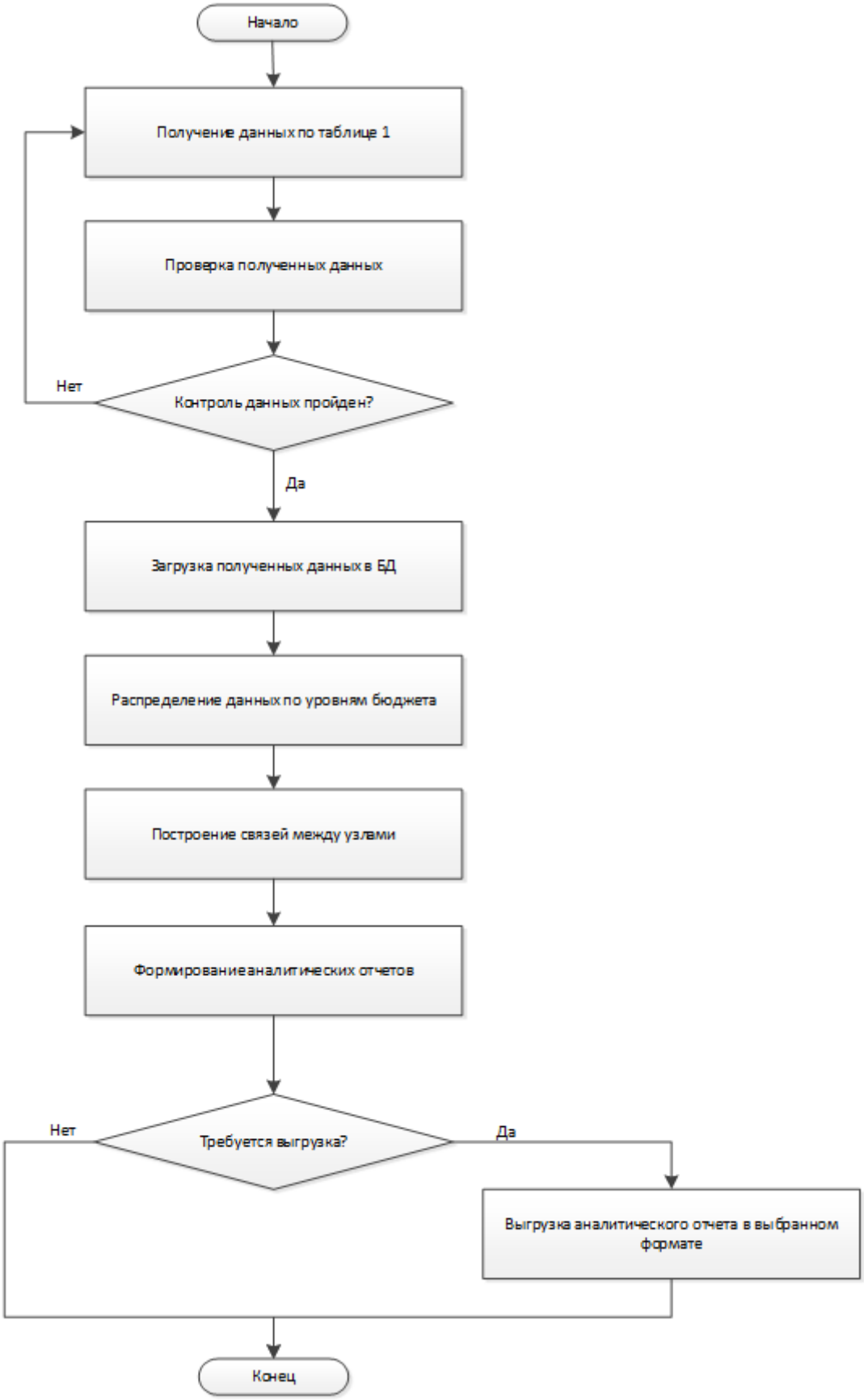

Рисунок 3 — Блок-схема работы системы (составлен авторами)

Работа системы начинается с наполнения реляционного хранилища данных информацией, необходимой для осуществления расчета.

Данные предоставляются в рамках информационного обмена с другими системами-источниками, в том числе при взаимодействии с другими подсистемами ГИИС «Электронный бюджет». Перед загрузкой предоставленные файлы проходят проверку на полноту и корректность данных, после чего производится их загрузка в реляционное хранилище. Также часть данных запрашивается самой системой в открытых информационных источниках.

Загруженные данные используются для распределения и прослеживаемости выделенных средств по всем уровням бюджета.

В системе предусмотрена возможность сохранения результатов прогноза при введенных параметрах, а также выгрузка аналитических отчетов в различные форматы.

В рамках витрины «Исполнение бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по расходам» Подсистемы информационно-аналитического обеспечения (ПИАО) ГИИС «Электронный бюджет» для обеспечения мониторинга и прослеживаемости субсидий, дотаций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также субсидий юридическим лицам, предоставляемых из федерального бюджета, разработаны следующие аналитические отчеты:

— информационная панель «Субсидии»;

— информационная панель «Граф по субсидии»;

— отчет «Субсидии юридическим лицам из бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации (по получателям)»;

— отчет «По значениям результатов».

Визуализация данных выполняется в виде 2D-графа с раскрытием информации по выбранной субсидии по следующим узловым элементам:

— ГРБС => Конечный получатель;

— ГРБС => Субъект РФ => Конечный получатель;

— ГРБС => Субъект РФ => Муниципальное образование => Конечный получатель.

Аналитическая панель состоит из графа (узловых элементов) и карточки «Сведения о выбранном объекте» (рис. 4).

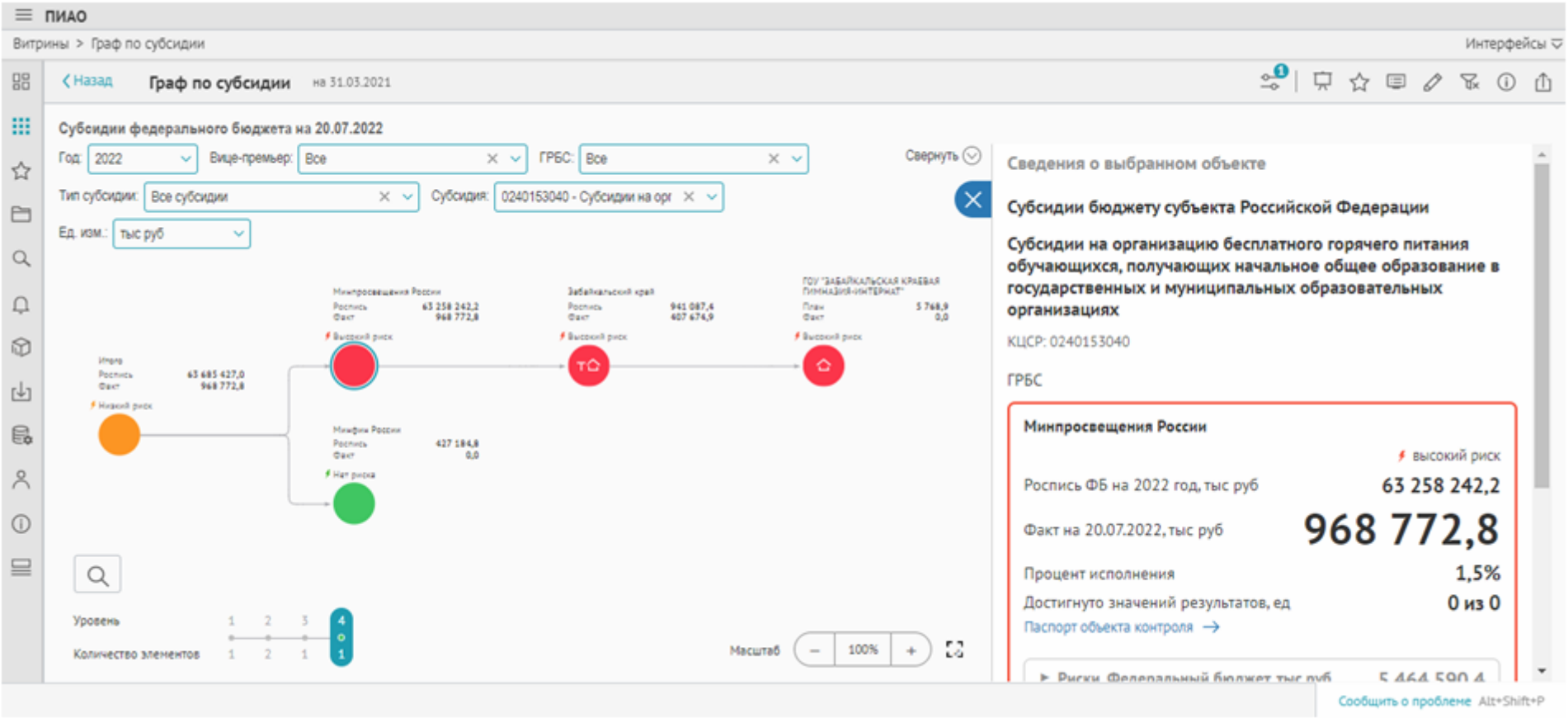

Рисунок 4 — Экранная форма Аналитической панели «Граф по субсидиям» (составлен авторами)

Заголовок Аналитической панели: «Субсидии федерального бюджета на ДД.ММ.ГГГГ», где ДД.ММ.ГГГГ зависит от года, выбранного в параметре «Год». Если выбран текущий год, то отображается последняя дата формирования данных. Если выбран прошлый год, то отображается последняя дата выбранного года.

Аналитическая панель состоит из графа (узловых элементов) и карточки «Сведения о выбранном объекте». На узловых элементах отражаются следующие показатели:

- Название узла;
- «Роспись»;
- «Факт»;
- Уровень риска (молния) и цвет узла:
  - Высокий риск (индикатор «красный»);
  - Низкий риск (индикатор «оранжевый»);
  - Нет риска (индикатор «зеленый»).

Узлы кликабельны, позволяют раскрыть вложенность по объектам наблюдений и карточку детальной информации по показателям узлов.

Разработанные экранные формы позволяют представить в наглядной форме и во взаимосвязи для каждого из уровней рассмотренного бизнес-процесса данные о движении средств субсидии и достижении целевых показателей их предоставления. Это обеспечивает повышение эффективности управленческих решений на всех этапах рассмотренного бизнес-процесса, а при необходимости — обосновывает реализацию мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств.

СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСВЕННОСТЬ ВУЗОВ В УСЛОВИЯХ ФОРМИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА: МЕТААНАЛИТИЧЕСКАЯ РЕФЛЕКСИЯ

СЕКЦИЯ «ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»

УДК 341.9

ПРОБЛЕМЫ НЕОПРЕДЕЛЕННОСТИ СТАТУСА ВОДНОГО ПРОГУЛОЧНОГО И МАЛОМЕРНОГО ТРАНСПОРТА КАК ПОТЕНЦИАЛЬНОГО ИСТОЧНИКА ЗАГРЯЗНЕНИЯ ВОДНОГО ПРОСТРАНСТВА

PROBLEMS OF UNCERTAINTY OF THE STATUS OF WATER RECREATIONAL AND SMALL-SIZE TRANSPORT AS A POTENTIAL SOURCE OF WATER POLLUTION

М. Р. Абрамян
студент
E-mail: abramyan02@internet.ru
А. Е. Анохин
студент
E-mail: anton.anohin123@mail.ru
Научный руководитель — Г. В. Елисеева
старший преподаватель кафедры конституционного и административного права
E-mail: galina.eliseeva.88@mail.ru
Сибирский юридический университет (г. Омск)
M. R. Abramyan
Student
A. E. Anohin
Student
Supervisor — G. V. Eliseeva
Senior lecturer, Department of constitutional and administrative law
Siberian law university (Omsk)

Аннотация

В статье рассматривается проблема, связанная с неопределенностью статуса внутреннего водного транспорта, а именно статуса прогулочных и маломерных судов как потенциальных источников загрязнения водного пространства. В статье анализируются нормы российского законодательства в части регулирования судов внутреннего плавания, а также международно-правовые акты, связанные с данным вопросом.

Ключевые слова: внутренний водный транспорт, маломерные суда, прогулочные суда, водное пространство, загрязнение.

Abstract

This article examines the problem associated with the uncertainty of the status of inland waterway transport, namely the status of recreational and small vessels as potential sources of pollution of the water space. The article analyzes the norms of Russian legislation regarding the regulation of inland navigation vessels, as well as international legal acts related to this issue.

Keywords: inland waterway transport, small vessels, pleasure craft, water space, pollution.

Значимость внутреннего водного транспорта в экономике России достаточно велика, т. к. водный транспорт является одним из самых дешевых видов транспорта, но вместе с тем он еще и гораздо экологичней того же автомобильного транспорта, потому что выброс углекислого газа на водном транспорте в 18 раз меньше, чем на автомобильном. Но, несмотря на все перечисленные выше положительные стороны, в нашей стране потенциал внутреннего водного транспорта не развит до предела. Например, в распоряжении Правительства РФ от 27.11.2021 № 3363-р «О Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года» сказано, что «доля внутреннего водного транспорта в грузообороте по видам транспорта за 2019 год составила 2 процента» [6], а, для сравнения, в КНР этот показатель составляет 7 %, в ФРГ — 8 %. Для полной картины следует добавить, что протяженность водных путей России превышает 100 тысяч километров, а в той же КНР составляет 75 тысяч километров.

Само положение внутреннего водного транспорта оставляет желать лучшего. Общая численность внутренних транспортных судов подходит к 36 тысячам, из которых около 14 тысяч грузовые и пассажирские суда. Можно заключить, что подобное количество транспорта, с учетом размеров наших водных путей, невелико. Также следует отметить, что средний возраст судов равняется приблизительно 40 годам. Отметим также, что наше государство в значительном размере оставило внутренний водный транспорт частному бизнесу, примерно 330 компаний действует сейчас в нашей стране.

Но не стоит умалять стратегию нашей страны, которая в современное время направлена на развитие внутреннего водного транспорта. В уже упомянутом нами распоряжении Правительства РФ от 27.11.2021 № 3363-р сказано, что касательно водного транспорта планируется «строительство новых портовых мощностей и расширение имеющихся в рамках проектов в портах Сабетта, Бронка, Усть-Луга, Высоцк, Новороссийск, Мурманск, Калининград, Тамань и Темрюк, строительство уникальных новых атомных ледоколов для развития Северного морского пути, реконструкция со строительством новых судоходных гидроузлов Кузьминск и Белоомут на р. Оке, строительство речных вокзалов в г. Ханты-Мансийске, Архангельске и Салехарде, пассажирских причалов в Ленинградской области и Республике Татарстан».

Таким образом, можно констатировать, что водный транспорт — одна из основ будущего развития экономики России.

Переходя к основному вопросу нашей работы, хотелось бы выделить такую особенность, что часть международно-правовых норм, посвященных предотвращению загрязнений на морском транспорте, начинает распространяться и на внутренний водный транспорт.

Одним из таких источников является Международная конвенция по охране человеческой жизни на море 1974 г., которая была изменена и дополнена Протоколом 1978 г., но больше она известна как СОЛАС (safety of life at sea) [2]. Конвенция СОЛАС оказывает значительное влияние на водный транспорт.

Ключевой частью Конвенции СОЛАС является Международный кодекс по управлению безопасной эксплуатацией судов и предотвращению загрязнения (МКУБ). В соответствии с кодексом каждая судоходная компания должна разрабатывать и вводить в действие систему управления безопасностью (СУБ). Главная надобность СУБ — создать процедуру ведения и управления деятельностью судна, так, чтобы исключить вероятность ошибок, которые могут наступить в силу «человеческого фактора».

По своей природе СУБ — это юридически оформленная и жестко регламентированная система, которая направлена на создание условий для персонала судоходной компании и членов экипажей судов эффективно обеспечивать и поддерживать безопасность судна и защиту окружающей среды посредством контрольных процедур, инструкций, распределения ответственности, полномочий и компетенций.

С 1 января 2013 г. в «Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации» от 07.03.2001 № 24-ФЗ внесены изменения. Вступила в силу ст. 34.1. «Система управления безопасностью судов», которая предусматривает, что владельцы судов, подлежащих государственной регистрации, за исключением маломерных судов, прогулочных судов и спортивных парусных судов, должны разработать и применять систему управления безопасностью.

Становится понятно, что действие СУБ на сегодняшний день распространяется не только на морской, но и внутренний водный транспорт. Из этого вытекает важный вывод, что международно-правовые нормы морского права для национального законодательства о внутреннем водном судоходстве важны так же, как и о морском, т. к. наша страна была, есть и будет морской державой и вопросы безопасности экологии всегда будут актуальны для нашей страны.

Подводя итоги проделанного исследования, можно прийти к ряду выводов:

— во-первых, соблюдение требований, предъявляемых международным правом к внутреннему водному транспорту в части обеспечения безопасности экологии от загрязнений с судов, будет соответствовать предъявляемым международным стандартам;

— во-вторых, будет формироваться устойчивая и долгосрочная база для создания усовершенствованного законодательства, посвященного предотвращению загрязнения с судов во взаимосвязи с международным судоходством на внутренних водных путях России.

Также хотелось бы затронуть немаловажную проблему, посвященную определению статуса малогабаритных и прогулочных судов как потенциальных источников загрязнения водной среды.

Дело в том, что сегодня ни одна Конвенция, посвященная международному судоходству, не распространяет свое действие на малогабаритные и прогулочные суда.

В уже упомянутой нами Конвенции СОЛАС [2] сказано, что ее положения не применяются к прогулочным яхтам, не занимающимся коммерческими перевозками. Но нельзя упускать тот факт, что количество маломерных и прогулочных судов растет не только в России, но и во всем мире.

В соответствии со ст. 5 Международной конвенции о грузовой марке 1966 г. ее положения не применяются к прогулочным яхтам, не занимающимся коммерческими перевозками [1].

Конвенция о подготовке и дипломированию моряков и несения вахты 1976 г., измененная Протоколом 1995 г. (ПДНВ 78/95), предусматривает в ст. III, что ее положения не применяются к морякам, которые работают на прогулочных яхтах, не занимающихся коммерческими перевозками [3].

Наше законодательство содержит определения этих двух видов транспорта. В КВВТ РФ в статье 3 сказано, что маломерное судно — это «судно, длина которого не должна превышать двадцати метров и общее количество людей на котором не должно превышать двенадцати;», а прогулочное судно — это «судно, общее количество людей на котором не должно превышать восемнадцати, в том числе пассажиров не более чем двенадцать, и которое используется в некоммерческих целях и предназначается для отдыха на водных объектах;» [4].

По данным МЧС РФ в Российской Федерации зарегистрировано более 1,5 млн маломерных судов на 2021 год [5]. Специалисты считают, что количество регистрируемых судов каждый год увеличивается на 20–22 тысячи. Но не все суда подлежат регистрации, например, те, общий вес которых меньше 200 килограмм, а мощность не превышает 10 лошадиных сил. Поэтому количество водного транспорта значительно выше, чем данные официальной статистики, и вывод таков, что такое огромное количество транспорта

(в том числе не учетного) может представлять значительную угрозу экологическому состоянию водного пространства.

Такое же положение дел и с прогулочными судами. На сегодняшний день существует огромное количество яхт (различных размеров). Международное право не содержит понятий прогулочного и маломерного судов, вся регламентация их положения осуществляется национальным законодательством.

Именно поэтому можно предполагать, что такая незаинтересованность государств в вопросе регулирования статуса маломерных и прогулочных судов в дальнейшем может привести к большой антропогенной проблеме.

Библиографический список

1. Заключительный акт Международной конференции о грузовой марке 1966 года [рус., англ.] (вместе с «Международной конвенцией о грузовой марке 1966 года» (LL), «Правилами определения грузовых марок», «Зонами, районами и сезонными периодами», «Свидетельствами», «Рекомендациями») : подписан в г. Лондоне 05.04.1966 (с изм. от 04.12.2013) // КонсультантПлюс: справочная правовая система : [сайт]. – URL : https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=3752#NpKZ0qTF4hbZGzLF (дата обращения: 15.05.2023).

2. Международная конвенция по охране человеческой жизни на море 1974 года : текст, измененный протоколом 1988 года к ней, с поправками. – СПб.: ЗАО «ЦНИИМФ», – 2015. – 56 с.

3. Международная конвенция о подготовке и дипломировании моряков и несении вахты 1978 года (ПДНВ/STCW) (заключена в г. Лондоне 07.07.1978) // КонсультантПлюс: справочная правовая система : [сайт]. – URL : https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=15693#FLWZ0qTmGpQ8Rr2k (дата обращения: 15.05.2023).

4. Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации : текст с изменениями и дополнениями на 01.03.2023 : принят Государственной Думой 07.02.2001 : одобрен Советом Федерации 22.02.2001 // КонсультантПлюс: справочно-правовая система : [сайт]. – URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_30650/ (дата обращения: 15.05.2023).

5. Об утверждении Концепции развития яхтенного туризма в РФ на период до 2030 г. : распоряжение Правительства РФ от 14 октября 2021 г. № 2897-р // КонсультантПлюс: справочная правовая система : [сайт]. – URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_398602/f62ee45faefd8e2a11d6d88941ac66824f848bc2/ (дата обращения: 15.05.2023).

6. О Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года : распоряжение Правительства РФ от 27.11.2021 № 3363-р // КонсультантПлюс: справочная правовая система : [сайт]. – URL : https://www.consultant.ru/document/ cons_doc_LAW_402052/ (дата обращения: 15.05.2023).

УДК 347.42

ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ПРЕДПИСАНИЙ О НЕУСТОЙКЕ ЗА ПЕРИОД 2022 Г.

FEATURES OF THE APPLICATION FOR A PENALTY FOR THE PERIOD OF 2022

Ю. Н. Алфёрова
кандидат юридических наук, доцент кафедры юриспруденции
E-mail: AlferovaIuN@edu.mubint.ru
Международная академия бизнеса и новых технологий (г. Ярославль)
Yu. N. Alferova
Candidate of law sciences, associate professor of the Department of jurisprudence
International Academy of business and new technologies (Yaroslavl)

Аннотация

В статье рассматриваются особенности применения предписаний о неустойке и иных финансовых санкциях за период 2022 г., последствия введения моратория на возбуждение дел о банкротстве применения моратория. Автор определяет круг лиц, на которых не распространяется действие моратория.

Ключевые слова: неустойка, финансовые санкции, мораторий.

Abstract

The article discusses the features of the application of instructions on the penalty and other financial sanctions for the period of 2022, the consequences of the introduction of a moratorium on the initiation of bankruptcy cases of the application of the moratorium. The author defines the circle of persons who are not subject to the moratorium.

Keywords: penalty, financial sanctions, moratorium.

Особенности экономической ситуации заставили отечественного законодателя уделить особое внимание вопросам начисления неустойки и иных финансовых санкций.

Остановимся на кратком обзоре основных правил начисления финансовых санкций за период, относящийся к 2022 г.

I. В 2022 г. (с 1 апреля по 1 октября включительно) действовал мораторий на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям, подаваемым кредиторами, в отношении юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей.

В отличие от «коронавирусного» моратория, который распространял свое действие только на субъектов предпринимательской деятельности, относящихся к наиболее пострадавшим отраслям российской экономики, мораторий 2022 г. носил практически всеобъемлющий характер, а следовательно, так или иначе затронул большинство субъектов гражданского оборота.

Как следует из подп. 2 п. 3 ст. 9.1 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» на срок действия моратория в отношении должников в т. ч. не начисляются неустойки (штрафы, пени) и иные финансовые санкции за неисполнение или ненадлежащее исполнение денежных обязательств и обязательных платежей, за исключением текущих платежей (абз. 10 п. 1 ст. 63 Закона о банкротстве).

Постановление Правительства РФ № 497 при определении круга субъектов, на которых распространяется действие моратория, использовало беспрецедентно широкую формулировку «в отношении юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей». Такая формулировка позволяет защитить от начисления финан-

совых санкций в период действия моратория всех субъектов гражданских отношений, независимо от того, есть ли у такого субъекта признаки неплатежеспособности и или недостаточности имущества на период введения моратория. Такой подход следует из разъяснений Пленума ВС РФ, которые были даны в отношении «коронавирусного» моратория 2020 г., и очевидно не утратили своей актуальности [1]. Альтернативную позицию по этому вопросу высказало Министерство Юстиции. По мнению Минюста, правила о моратории действуют только для тех лиц, в отношении которых были поданы заявления о банкротстве, включая поданные до 1 апреля 2022 г., вопрос о принятии которых не был решен к указанной дате [4]. Данная позиция, как известно, не была поддержана судебной практикой. Действие моратория распространяется на всех подпадающих под него лиц, которые не обязаны доказывать свое тяжелое материальное положение для освобождения от ответственности за нарушение обязательств. Таким образом, неустойка за период с 1 апреля по 1 октября 2022 г. не подлежит начислению для большинства должников по обязательствам.

Это общее правило имеет ряд исключений:

Во-первых, постановление Правительства РФ № 497 предусматривает исключение из-под действия моратория должников, относящихся к застройщикам многоквартирных домов и иных объектов недвижимости, включенных в единый реестр проблемных объектов на 1 апреля 2022 г. Во-вторых, с 15 июля 2022 года круг лиц, в отношении которых мораторий на возбуждение дел о банкротстве не применяется, был расширен должниками из числа лиц (напр., иностранных агентов), включенных в специальный перечень в особом порядке. В-третьих, необходимо учитывать, что пункт 1 ст. 9.1 Закона о банкротстве предоставляет любому лицу, на которое распространяется действие моратория, заявить об отказе от применения в отношении его моратория и внести сведения об этом в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве. Такое лицо несет ответственность по своим обязательствам в форме начисления неустойки в общем порядке. В настоящее время на ресурсе ЕФРСБ раздел «Уведомления об отказе от моратория» не функционирует.

И наконец, Верховный Суд РФ в постановлении Пленума № 44 закрепил позицию о том, что суд вправе не применять возражения о наличии моратория, если будет установлено заведомо недобросовестное поведение ответчика. В этом случае суд должен руководствоваться предписанием п. 2 ст. 10 ГК РФ [1].

Судебная практика рассматривает правила об освобождении от ответственности в силу моратория как презумпцию. Опровержение этой презумпции возможно лишь в исключительных случаях при условии представления исчерпывающих доказательств того, что ответчик, на которого распространяется мораторий, в действительности не пострадал от обстоятельств, послуживших основанием для его введения, и ссылки данного ответчика на указанные обстоятельства являются проявлением заведомо недобросовестного поведения. Бремя доказывания наличия таких исключительных обстоятельств лежит на лице, заявляющем о наличии таких обстоятельств, т. е. на кредиторе по требованию о взысканию неустойки [6].

В судебно-арбитражной практике существуют примеры реализации обозначенного выше подхода, когда суд принял во внимание увеличение прибыли ответчика в спорный период по сравнению с предшествующим и в связи с этим отказал в применении моратория. Эта практика связана с применением «ковидного» моратория, но может быть распространена и на мораторий 2022 г. Интересно отметить, что в рассматриваемой ситуации в определениях Верховного Суда РФ подчеркивается, что именно должник в условиях увеличения дохода не представил доказательств того, что он в действительности пострадал от обстоятельств, послуживших основанием для введения моратория на взыскание финансовых санкций [7]. Общим последствием введения процедуры банкротства является

установление моратория, т. е. запрета на начисление неустоек (штрафов, пеней) и иных финансовых санкций, а также процентов по обязательствам должника.

Мораторий распространяется и на проценты, начисляемые в соответствии со ст. 395 ГК РФ, являющиеся мерой гражданско-правовой ответственности [8].

Проценты, подлежащие уплате за пользование денежными средствами, предоставленными по договору займа (ст. 809 ГК), кредитному договору (ст. 819 ГК РФ) либо в качестве коммерческого кредита (ст. 823 ГК), не являются финансовыми санкциями.

По вопросу о возможности распространения предписаний о моратории в отношении астрента на данный момент судебная практика не выработала единой позиции.

Некоторые суды придерживаются подхода, что введенный мораторий не исключает взыскание с истца судебной неустойки. При этом суды исходят из того, что взыскание судебной неустойки связано с возможным нарушением со стороны должника обязательства в натуре, а не денежного обязательства [9]; взыскание астрента производится на будущее время, а введение моратория не исключает такой ответственности [10].

Однако существуют и примеры судебных актов, в которых указывается на невозможность взыскания судебной неустойки в период действия моратория [11].

II. Кроме правил, которые связаны с введением моратория на возбуждение дел о банкротстве, в 2022 г. отечественное законодательство было дополнено предписаниями, которые регулируют особенности применения неустойки в отношении отдельных категорий субъектов гражданского оборота.

Постановлением Правительства РФ от 26 марта 2022 № 479 установлены особенности применения неустойки ***по договорам участия в долевом строительстве***.

В частности, неустойки (штрафы, пени), иные финансовые санкции, подлежащие уплате гражданину-потребителю – участнику долевого строительства, не начисляются за период с 29 марта 2022 года по 30 июня 2023 года. В случае если требование о взыскании неустойки предъявлено к исполнению до 29 марта 2022 г., застройщику предоставляется отсрочка до 30 июня 2023 г. включительно.

Для иных санкций, начисление которых не исключается (например, пени за нарушение срока внесения платежа участником долевого строительства), начисление производится по минимальной ставке рефинансирования ЦБ РФ не выше 9,5 %.

Федеральный закон от 14.03.2022 № 58-ФЗ установил, что ***граждане РФ, заключившие контракт о прохождении военной службы*** в связи с призывом на военную службу по мобилизации, и члены их семей до прекращения действия указанного контракта освобождаются от начисления пеней в случае несвоевременного или неполного внесения ими платы за жилое помещение и коммунальные услуги, взноса на капитальный ремонт. Порядок освобождения определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации. Например, в Ярославской области действует Указ Губернатора ЯО от 20.12.2022 № 342. Согласно данному Указу пени не начисляются с даты заключения контракта в течение всего срока действия контракта. Решение принимается на основании письменного заявления военнослужащего или члена его семьи.

Постановление Правительства РФ от 26 марта 2022 г. № 474 определило особенности начисления пени в случае неполного или несвоевременного внесения платы за жилое помещение и ***коммунальные услуги***, взносов на капитальный ремонт, а также несвоевременной ил неполной оплаты коммунальных услуг юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Особенность регулирования связана с установлением минимального значения ключевой ставки Центрального банка из значений, действующих на 27 февраля 2022 г. (9,5 %) или на день исполнения обязательства.

Комментируя постановление Правительства № 474, Минфин России указывает, что на задолженность по ЖКХ, возникшую после 1 апреля 2022 года, начислять пени

можно даже в период моратория на банкротство [5]. Документ распространяется на правоотношения, которые возникли с 28 февраля, и действует до 1 января 2024 г.

Библиографический список

1. О некоторых вопросах применения положений статьи 9.1 Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» : постановление пленума Верховного Суда РФ № 44 от 24.12.2020 // КонсультантПлюс : справочная правовая система : [сайт]. – URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_372287/ (дата обращения: 16.05.2023).

2. Гражданский кодекс Российской Федерации : часть 1 : текст с изменениями и дополнениями на 28.04.2023 : принят Государственной Думой 21.10.1994 // Собрание законодательства РФ. – 1994.– № 32. – Ст. 3301.

3. О несостоятельности (банкротстве) : Федеральный закон № 127-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 28.04.2023 : принят Государственной Думой 27.09.2002 // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 43. – Ст. 3301.

4. Письмо Минюста России от 07.05.2022 № 04-52513/22 // КонсультантПлюс : справочная правовая система : [сайт]. – URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_417343/ (дата обращения: 16.05.2023).

5. Письмо Минфина России от 13.05.2022 № 06-05-48/44669 // КонсультантПлюс : справочная правовая система : [сайт]. – URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_419327/ (дата обращения: 16.05.2023).

6. Определение Верховного Суда РФ от 09.02.2022 № 305-ЭС21-28846 по делу № А40-39105/2021; постановление Второго арбитражного апелляционного суда от 21.12.2022 № 02АП-9620/2022 по делу № А82-11982/2022; постановление Арбитражного суда Московского округа от 21.12.2022 № Ф05-30142/2022 по делу № А41-4661/2022; постановление Шестого арбитражного апелляционного суда от 21.12.2022 № 06АП-6481/2022 по делу № А73-10152/2022; постановление Десятого арбитражного апелляционного суда от 28.12.2022 № 10АП-24151/2022 по делу № А41-70756/2022; постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 01.11.2022 по делу № А33-17395/2018; постановление Первого арбитражного апелляционного суда от 28.12.2022 № 01АП-6960/2022 по делу № А39-3041/2022 // КонсультантПлюс : справочная правовая система : официальный сайт. – URL : https://www.consultant.ru (дата обращения: 16.05.2023).

7. Определение Верховного Суда РФ от 29.08.2022 № 308-ЭС22-14524 по делу № А32-22903/2021; Определение Верховного Суда РФ от 02.12.2022 № 309-ЭС22-24018 по делу № А07-24750/2020 // КонсультантПлюс : справочная правовая система : официальный сайт. – URL : https://www.consultant.ru (дата обращения: 16.05.2023).

8. Обзор по вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 2, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 30 апреля 2020 г. // КонсультантПлюс : справочная правовая система : официальный сайт. – URL : https://www.consultant.ru (дата обращения: 16.05.2023).

9. Апелляционное определение Саратовского областного суда от 01.11.2022 по делу № 33-7546/2022, 2-1764/2022; постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 15.12.2022 № 09АП-79126/2022 по делу № А40-176470/2022; постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 05.10.2022 № Ф07-10759/2022 по делу № А56-70125/2021 // КонсультантПлюс : справочная правовая система : официальный сайт. – URL : https://www.consultant.ru (дата обращения: 16.05.2023).

10. Определение Верховного суда Республики Татарстан от 01.09.2022 № 33-12549/2022 // КонсультантПлюс : справочная правовая система : официальный сайт. – URL : https://www.consultant.ru (дата обращения: 16.05.2023).

11. Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 14.07.2022 № 09АП-23056/2022 по делу № А40-232832/2021; постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 05.10.2022 № 09АП-61330/2022-ГК по делу № А40-176470/2015; постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 30.08.2022 № 13АП-17473/2022 по делу № А56-20823/2022 // КонсультантПлюс : справочная правовая система : официальный сайт. – URL : https://www.consultant.ru (дата обращения: 16.05.2023).

УДК 347.157

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ ПРАВА НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

PROBLEMS OF REALIZATION BY MINORS OF THE RIGHT TO CARRY OUT ENTREPRENEURIAL ACTIVITY

Д. А. Аксенов
студент
E-mail: aksjonowdima2@gmail.com
Научный руководитель — С. С. Жмурова
старший преподаватель гражданско-правовых дисциплин
E-mail: 5100710west@inbox.ru
Высшая школа бизнеса, менеджмента и права
Российского государственного университета туризма и сервиса (Москва)
D. A. Aksenov
Student
Supervisor — S. S. Zhmurova
Senior lecturer of civil law disciplines
Higher school of business, management and law
Russian state university of tourism and service (Moscow)

Аннотация

В статье рассматривается статус несовершеннолетнего предпринимателя. В работе раскрываются правовые основания для осуществления предпринимательской деятельности данными лицами. Автором обозначаются правовые проблемы законодательства в отношении минимального возраста занятия предпринимательской деятельностью, объема дееспособности такого лица, затрагиваются вопросы налогообложения и привлечения к ответственности.

Ключевые слова: правосубъектность, несовершеннолетний, дееспособность, налог на профессиональный доход, эмансипация, налог, ответственность, предпринимательская деятельность.

Abstract

The article discusses the status of a minor entrepreneur. The paper reveals the legal grounds for the implementation of entrepreneurial activity by these persons. The author identifies the legal problems of legislation in relation to the minimum age of entrepreneurial activity, the scope of the legal capacity of such a person, touches upon the issues of taxation and bringing to responsibility of underage entrepreneurs.

Keywords: minor, entrepreneurial activity, legal personality, legal capacity, professional income tax, emancipation, tax, responsibility.

Несовершеннолетние, как и другие участники предпринимательских правоотношений, могут осуществлять свою деятельность только на основании правосубъектности, которая в свою очередь включает в себя правоспособность, дееспособность и деликтоспособность. Несовершеннолетние предприниматели — новый субъект правоотношений. Согласно статистике, в Российской Федерации среди несовершеннолетних в качестве индивидуальных предпринимателей зарегистрировано более 300 человек, в то время как в качестве самозанятых — более 30 000 [2, с. 121]. При этом стоит учитывать, что имеется доля указанных лиц, осуществляющих свою деятельность без регистрации. В силу данных обстоятельств необходимо конкретизировать статус несовершеннолетнего лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность, определив особенности его правосубъектности.

Правовой основой для осуществления экономической деятельности подростками является содержание статей 18, 26 и 27 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ). Однако с учетом данных положений в виду наличия правовых пробелов невозможно чётко определить их правосубъектность.

Право заниматься предпринимательской деятельностью предполагается исходя из части 1 статьи 26 и статьи 27 ГК РФ, т. к. лицо может самостоятельно распоряжаться доходами, в том числе полученными в результате осуществления предпринимательской деятельности, и совершения сделок с письменного согласия законных представителей. Речь идёт именно о несовершеннолетних, т. к. малолетние в силу статьи 28 ГК РФ лишены финансовой независимости в виду заключения всех сделок законными представителями от их имени. Помимо этого, для осуществления государственной регистрации несовершеннолетнего лица в качестве индивидуального предпринимателя необходимым требованием является наличие нотариально удостоверенного согласия родителей, усыновителей или попечителя на осуществление предпринимательской деятельности (п. «з» ч. 1 ст. 22.1 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей») [1]. Также ограничения связаны с совершением сделок и регистрацией в качестве ИП с согласия законных представителей. При этом правовым пробелом является отсутствие минимального возраста для занятия лица предпринимательской деятельностью. Исходя из вышеуказанного, можно определить, что минимальным возрастом в данном случае является возраст несовершеннолетия — достижение 14 лет, однако ввиду ограниченного объема их дееспособности реализовывать свои права в полной мере для осуществления предпринимательской деятельности они не могут. Т. е. их правосубъектность является ограниченной, поскольку для заключения каждого соглашения требуется письменное согласие законного представителя. Таким образом, мы упираемся в противоречие такой деятельности ключевым принципам предпринимательства: самостоятельности и систематичности [3, с. 12].

Также стоит учитывать, что «полная дееспособность может быть приобретена несовершеннолетними в двух случаях. Во-первых, согласно пункту 2 статьи 21 ГК РФ полная дееспособность наступает в случае вступления в брак до 18 лет. В данном случае заключение брака возможно с 16 лет по уважительным причинам, установленным актами субъектов РФ, а также до 16 лет по причинам, указанным в пункте 1 статьи 11 Семейного кодекса Российской Федерации (далее — СК РФ). Однако «в случае если оба лица, желающие заключить брак, являются несовершеннолетними, разрешение на вступление в брак должно быть получено каждым из них» — говорится в Письме Минюста России от 29.03.2013 № 16/28398-ЕБ «О направлении Рекомендаций по государственной регистрации заключения и расторжения брака». Во-вторых, полный объём дееспособности

несовершеннолетний может получить при эмансипации, но только с 16 лет, в том числе осуществляя предпринимательскую деятельность, с согласия законных представителей, заверенного нотариусом, согласно статье 27 ГК РФ. Осуществляется органами опеки и попечительства с согласия законных представителей, при его отсутствии — по решению суда. Эмансипация является возможной также и в отношении лиц, уплачивающих налог на профессиональный доход, т. е. в отношении самозанятых.

Таким образом, несовершеннолетние имеют следующие возможности осуществления предпринимательской деятельности: государственную регистрацию в качестве ИП с 14 лет при наличии нотариально заверенного согласия законных представителей, а также занятие определёнными видами предпринимательской деятельности посредством уплаты налога на профессиональный доход. Но стоит учитывать, что любая деятельность, приносящая доход, а особенно предпринимательская, облагается налогом. Согласно налоговому законодательству, физическое лицо приобретает полную налоговую дееспособность с момента 16-летия. Возникает правовой пробел.

Казус разрешается, если ознакомиться с Письмом ФНС по г. Москве от 16 апреля 2012 года № 20-14/033206@, в котором разъясняется, что несовершеннолетних, занимающихся предпринимательской деятельностью, в налоговых правоотношениях до достижения ими 16-летнего возраста представляют законные представители. В их обязанности входит предоставление налоговой декларации, уплата обязательных налогов и сборов. Разумеется, ответственность за нарушение налогового законодательства также лежит на плечах законных представителей. Мотивирует ФНС свою позицию тем, что налогообложение возникает не в силу достижения возраста, а в силу появления нового объекта налогообложения.

Раз мы затронули ответственность, то следует подробнее раскрыть сущность ответственности несовершеннолетних во время осуществления ими предпринимательской деятельности. ГК РФ в части 3 статьи 26 говорит нам о том, что лица, достигшие возраста 14–18 лет, несут самостоятельную ответственность по сделкам, которые указаны в части 1 и 2 той же статьи. Таким образом, предполагается, что данных лиц можно привлечь к ответственности в сфере предпринимательства, с учетом того, что эти лица не достигли 16-летия [4, с. 20]. Также, исходя из содержания статьи 1074 ГК РФ, несовершеннолетние лица, достигшие 14-летия, несут самостоятельную ответственность за причинённый вред. Однако в случае отсутствия у них доходов и имущества родители привлекаются к субсидиарной ответственности, освобождением от которой будет доказывание причинения вреда по иным обстоятельствам. Ещё один правовой пробел, связанный уже с привлечением к ответственности несовершеннолетнего предпринимателя, открывается в сфере административных правонарушений.

Так, например, несовершеннолетнее лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без государственной регистрации, а именно осуществляющий незаконное предпринимательство, согласно ст.14.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее — КоАП РФ), должно быть привлечено к административной ответственности. При этом ни несовершеннолетний, ни его законные представители не будут привлечены к ответственности по факту совершения данного правонарушения. В действительности суд может вменить законным представителям ст. 5.35 КоАП РФ неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних; несовершеннолетнее лицо вовсе избежит ответственности, т. к. не обладает правосубъектностью в данных правоотношениях ввиду достижения возраста, установленного ст.2.3 КоАП РФ.

На наш взгляд, данный факт лишь способствует росту «теневого» предпринимательства среди данной группы населения, при этом усиливая нежелания контрагентов

иметь деловые отношения ввиду правового положения несовершеннолетних предпринимателей.

Таким образом, требуется совершенствование законодательства относительно закрепления самостоятельности несовершеннолетних предпринимателей, регламентации разрешенных видов деятельности, облагаемых налогом на доход, а также введения ответственности для несовершеннолетних предпринимателей возраста 14–16 лет с целью уменьшить риски их контрагентов, а также стабилизировать гражданский оборот.

Библиографический список

1. Жмурова, С. С. Перспективы и пути совершенствования правового регулирования законного имущества супругов / С. С. Жмурова // Образование и право. – 2022. – № 9. – С. 117-124.

2. Ключевская, Н. Молодежное предпринимательство: проблемы и решения / Н. Ключевская // ГАРАНТ: информационно-правовой портал : [сайт]. – URL : https://www. garant.ru /news/1468805 (дата обращения: 16.12.2022).

3. Репина, М. Г. Правовое регулирование оказания услуг размещения физическими лицами / М. Г. Репина // Вестник РМАТ. – 2014. – № 3. – С. 11-14.

4. Шиловская, А. Л. Оптимизация системы санкций в отношении несовершеннолетних, совершивших преступления / А. Л. Шиловская // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2011. – № 3. – С. 20–22.

УДК 349.3

МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

MEASURES TO SUPPORT LARGE FAMILIES IN THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN

В. И. Бабушкина
студент
E-mail: b.veronika@internet.ru
Научный руководитель — А. В. Сосновщенко
старший преподаватель кафедры трудового и предпринимательского права
E-mail: kirov@msal.ru
Волго-Вятский институт (филиал)
Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА) (г. Киров)
V. I. Babushkina
Student
Supervisor — A. V. Sosnovshchenko
Senior lecturer of the Department of labor and business law
Volgo-Vyatka institute (branch)
named after O. E. Kutafin university (MSLA) (Kirov)

Аннотация

В связи с формированием и реализацией социальной политики в решении социальных проблем многодетных семей, проживающих в Республике Башкорстостан, актуальность представляет механизм реализации государственной политики в отношении

многодетных семей. Статья направлена на анализ мер социальной поддержки Республики Башкортостан.

Ключевые слова: многодетная семья, меры социальной поддержки, выплаты, пособия, помощь.

Abstract

In connection with the formation and implementation of social policy in solving the social problems of large families living in the Republic of Bashkortostan, the mechanism of implementation of state policy in relation to large families is relevant. The article is aimed at analyzing the measures of social support of the Republic of Bashkortostan.

Keywords: large family, social support measures, payments, allowances, assistance.

На протяжении последних десятилетий в Российской Федерации многодетная семья стала рассматриваться в общем контексте формирования и реализации государственной социальной политики. Многочисленные проблемы многодетной семьи, связанные с нестабильностью экономических, политических и ряда других обстоятельств, требующие незамедлительного устранения показателей, характеризующих все виды их социального неблагополучия. В этой связи актуальным является совершенствование механизма реализации государственной политики в отношении многодетных посредством грамотно выстроенной социальной работы учреждений социальной защиты населения, внедрения инновационных технологий, разработок стратегий в отношении многодетных семей.

Число многодетных семей в России за шесть лет выросло на 25 %. В начале 2023 года число многодетных семей в России составило 1 млн 556 тыс., что на 25 % больше показателей последней переписи населения (1 млн 250 тыс. семей). Около 100 тыс. российских семей воспитывают пять-семь детей, а 929 семей — 11 детей и более. Такие цифры приводит первый заместитель министра труда Алексей Вовченко. В Общественной палате РФ это назвали трендом и показателем высокой эффективности социальной политики [1].

Несмотря на такие хорошие показатели, на данном этапе развития актуальной проблемой остается проблема преодоления демографического кризиса. На данный момент Россия потеряла демографические достижения последних двух десятилетий. Пандемия, эмиграция, специальная военная операция ускорили падение рождаемости до рекордных отметок. Согласно некоторым прогнозам демографов, население России может уменьшиться почти в полтора раза, приблизительно до 100 млн человек, что может вызвать демографический кризис [2].

Как отмечает О. В. Арсенина: «в настоящее время многодетная российская семья, с ее многочисленными социальными проблемами, является наиболее уязвимой категорией социума. В этой связи, многодетная семья является одним из многочисленных объектов социальной политики, нуждающейся в социальной и государственной поддержке на федеральном и региональном уровнях, по праву претендующей на статус получателя социальных услуг» [3].

Федеральное законодательство не дает определения многодетной семьи. Однако в соответствии с указом Президента № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», в каждом регионе страны органы исполнительной власти самостоятельно определяют категории семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке, с учетом национальных и культурных особенностей в социально-экономическом и демографическом развитии региона и устанавливают для многодетных семей меры социальной поддержки [9].

Таким образом, во всех регионах Российской Федерации приняты местные законы о социальной поддержке данной категории граждан, которые могут давать различные определения и устанавливать свои нормы.

Нет единого критерия, по которому получают статус многодетной семьи, регионы сами определяют, какие семьи могут считаться многодетными. Например, в Республике Адыгея семья утрачивает статус многодетной сразу после достижения старшим ребенком совершеннолетия, вне зависимости от того, получает он образование или нет [6].

По общему правилу многодетными признаются семьи, постоянно проживающие на территории региона, в том числе приемные семьи, родители (опекуны, попечители), в которых имеют трех и более детей (родных, усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), пасынков и падчериц в возрасте до 18 лет или старше, обучающихся по очной форме обучения в образовательных организациях независимо о их организационно-правовых форм до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет).

Льготы, положенные многодетным семьям России, перечислены в указе Президента РФ № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» [9].

В соответствии с действующим законодательством субъекты Российской Федерации вправе принимать нормативные правовые акты по социальной поддержке многодетных семей за счет собственных средств, самостоятельно установив объем и виды мер социальной поддержки.

Поэтому практически во всех регионах это привело к тому, что при определении категории «многодетная семья» и условий, при наличии которых предоставляются предусмотренные указом льготы, региональные правительства субъектов РФ предусмотрели обеспечение мерами социальной поддержки только многодетных семей, признанных в установленном порядке малоимущими.

Данные обстоятельства вызывают справедливое возмущение и многочисленные жалобы от членов многодетных семей и требуют дополнительного государственного регулирования.

Республика Башкортостан является одним из самых передовых регионов по поддержке многодетных семей. Это связано прежде всего с тем, что Башкортостан занимает первое место по количеству многодетных семей в Поволжском федеральном округе и седьмое место в России. В Республике более 59 тысяч таких семей, где воспитывается 160 тысяч детей [15]. По данным главы Башкирии Радия Хабирова в Республике достаточно семей, которые воспитывают более 10 детей. И есть уникальный пример — семья Миннизахиды и Владимира Шичкиных из Благовещенского района, которая воспитала троих родных и 46 приемных детей [16].

Именно поэтому наибольший интерес вызывает система мер государственной социальной поддержки многодетных семей в Республике Башкортостан. Данная система регулируется Законом Республики Башкортостан «О государственной поддержке многодетных семей в Республике Башкортостан».

Начнем с понятия многодетной семьи. В Башкортостане многодетной считается семья, имеющая в своем составе трех и более несовершеннолетних детей, в том числе усыновленных и принятых под опеку (попечительство) [7].

В целом, помощь многодетным семьям из местного бюджета в Башкортостане имеют отношение к разным сферам: здравоохранения, жилья, налогообложения, ЖКХ, транспорта, образования.

Указанные семьи имеют право на следующие меры государственной поддержки:

1. Предоставление детям до 18 лет бесплатной амбулаторно-поликлинической и стационарной помощи в медицинских организациях.

2. Бесплатное обеспечение лекарствами по рецептам врачей детей в возрасте до 6 лет.

При наличии медицинских показаний первоочередное обеспечение детей до 18 лет местами в детских организациях лечебного и санаторного типа, оздоровительных лагерях

и других оздоровительных организациях независимо от их ведомственной подчиненности и форм собственности.

Многодетные малоимущие семьи дополнительно пользуются следующими мерами государственной поддержки:

1. При наличии медицинских показаний бесплатное обеспечение детей до 18 лет протезно-ортопедическими изделиями в соответствии с законодательством.

2. Организация в первоочередном порядке отдыха, оздоровления и бесплатного проезда в пределах Республики Башкортостан до места отдыха и обратно [4].

3. Многодетным семьям, имеющим четырех и более несовершеннолетних детей, проживающим в сельской местности, предоставляется ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, определяемая в процентном отношении к республиканским стандартам стоимости жилищно-коммунальных услуг на одного члена семьи, состоящей из трех и более человек, ежегодно устанавливаемый Правительством Республики Башкортостан по муниципальным образованиям [9].

Также многодетным семьям в Республике Башкортостан положены ежемесячные выплаты.

Ежемесячное пособие на детей до 3 лет. Право на данное пособие имеют семьи, в которых с 1 января 2012 г. одновременно родились двое и более детей и среднедушевой доход которых не превышает величины прожиточного минимума. Размер пособия — 500 руб. в месяц на каждого одновременно родившегося ребенка [10].

Ежемесячное пособие на детей для многодетных семей. Выплачивается на всех детей до 16 лет. Если ребенок обучается в образовательной организации по очной форме обучения, то до 23 лет. Размер пособия при наличии в семье четырех детей составляет 1557 руб., пяти и более детей — 2076 руб. [5].

Ежемесячная денежная выплата на детей от 1,5 до 3 лет, рожденных до 31 декабря 2017 г. Право на выплату имеют многодетные семьи, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума для детей. Предоставляется в случае наличия в семье трех и более несовершеннолетних детей, рожденных после 31 декабря 2017 г. Размер выплаты — 3000 руб. на ребенка [8].

Ежемесячная денежная выплата на детей до 3 лет, рожденных после 31 декабря 2017 г. Выплата предоставляется семьям на каждого ребенка до 3 лет, рожденного (усыновленного) третьим или последующим после 31 декабря 2017 г. Ее размер — 8993 руб. на каждого ребенка [13].

Кроме того, семье будет назначено единовременное пособие при рождении ребенка, если оба родителя не работают. Также неработающим гражданам, осуществляющим уход за ребенком, выплачивается ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет.

В отличие от других регионов, в Республике Башкортостан региональный материальный капитал не предусмотрен, но действуют меры поддержки многодетных семей, которые являются его аналогом. Так, можно получить единовременную выплату в размере 600 000 руб. при наличии в семье восьми и более несовершеннолетних детей [14].

Интересная форма поддержки — награждение многодетных матерей государственными наградами. Медалью «Материнская слава» в Башкортостане награждают женщин, родивших или усыновивших и воспитывающих пятерых и более детей. При этом они должны добросовестно и ответственно относиться к своим материнским обязанностям, обеспечивать надлежащий уровень заботы о здоровье, образовании, физическом, духовном и нравственном развитии детей [11]. Одновременно с медалью выплачивается единовременное денежное вознаграждение в сумме 17 241 руб. В 2022 году Глава Башкирии наградил 22 женщин, воспитывающих пятерых и более детей. В 2023 году 50 жительниц Башкирии будут награждены медалью «Материнская слава».

Не менее интересной формой поддержки многодетных семей является подарочный набор для новорожденных детей жителей республики Башкортостан. Стоимость подарочного набора не более 1600 руб. В набор входит: плед детский; уголок с вышивкой элементов башкирского орнамента; кофточка, ползунки, шапочка из трикотажного х/б полотна; подарочная упаковка, вкладыш (поздравительная открытка от Главы Республики Башкортостан) [12].

Таким образом, мы видим, что в Республике Башкортостан помощь от государства затрагивает различные области жизнедеятельности многодетной семьи: образование, снижение налогообложения, вопросы жилищной сферы, здравоохранения. Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что Республика Башкортостан является регионом, активно развивающим поддержку многодетных семей в целях улучшения их благосостояния и комфортного проживания.

Библиографический список

1. Семья, материнство и детство // Федеральная служба государственной статистики : [сайт]. – URL : https://rosstat.gov.ru/folder/13807 (дата обращения : 21.04.2023).
2. Население России до 2030 г.: демографические и функциональные прогнозы // Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» : [сайт]. – URL : https://publications.hse.ru/chapters/85469679 (дата обращения : 21.04.2023).
3. Арсенина, О. В. Реализация социальной политики Владимирской области в контексте решения социальных проблем многодетных семей / О. В. Арсенина // Вестник Владимирского государственного университета имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых. – 2018. – № 4(18) – С. 19. – URL : https://vestnik-es.vlsu.ru/fileadmin/ No18/Arsenina.pdf (дата обращения: 20.04.2023).
4. Есина, К. С. Меры поддержки многодетных семей в РФ / К. С. Есина, В. Ф. Юнусбаева // Социально-экономические проблемы современного общества: материалы III международной научно-практической конференции 1–2 июня 2013 года. – С. 50. – URL : https://vestnik-es.vlsu.ru/fileadmin/No18/Arsenina.pdf (дата обращения: 20.04.2023).
5. Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия отдельным категориям многодетных семей в Республике Башкортостан : постановление Кабинета Министров Республики Башкортостан № 376 от 29 декабря 2000 года // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов : [сайт]. – URL : https://docs.cntd.ru/document/935116095 (дата обращения: 20.04.2023).
6. Об охране семьи, материнства, отцовства и детства : Закон Республики Адыгея от 28 сентября 1994 г. № 117-1 // ГАРАНТ: справочно-правовая система : [сайт]. – URL : https://base.garant.ru/32370719/ (дата обращения: 21.04.2023).
7. О государственной поддержке многодетных семей в Республике Башкортостан : Закон Республики Башкортостан от 24 июля 2000 г. № 87-з // ГАРАНТ: справочно-правовая система : [сайт]. — URL : https://base.garant.ru/17702899/ (дата обращения: 21.04.2023).
8. Об утверждении Положения о порядке предоставления многодетным малоимущим семьям ежемесячной денежной выплаты на каждого ребенка, рожденного третьим или последующим, в возрасте от полутора до трех лет : постановление Правительства Республики Башкортостан от 5 апреля 2013 № 132 // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов : [сайт]. – URL : https://docs.cntd.ru/document/463502490 (дата обращения: 21.04.2023).
9. О мерах по социальной поддержке многодетных семей : указ Президента РФ от 05.05.1992 № 431 (ред. от 25.02.2003) // КонсультантПлюс: справочная правовая система :

[сайт]. – URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2116/ (дата обращения: 21.04.2023)

10. О порядке предоставления ежемесячного детского пособия до достижения детьми трех лет семьям, в которых одновременно родились двое и более детей и среднедушевой доход которых не превышает величины прожиточного минимума для детей, установленной в Республике Башкортостан : постановление Правительства Республики Башкортостан от 25 июля 2012 г. № 254 // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов : [сайт]. – URL : https://docs.cntd.ru/document/463507871 (дата обращения: 21.04.2023).

11. О внесении изменений в отдельные акты Президента Республики Башкортостан и Главы Республики Башкортостан : указ Главы Республики Башкортостан от 26 мая 2021 № УГ-246 // Официальный интернет-портал правовой информации Республики Башкортостан : [сайт]. – URL : https://npa.bashkortostan.ru/32091/ (дата обращения: 21.04.2023).

12. Об утверждении перечня предметов, входящих в подарочный набор для новорожденных детей жителей Республики Башкортостан : распоряжение Правительства Республики Башкортостан от 25 февраля 2019 г. № 150-Р // Гарант: справочно-правовая система : [сайт]. – URL : https://www.garant.ru/hotlaw/bashkor/1262725/ (дата обращения: 21.04.2023).

13. Об утверждении Положения о порядке предоставления семьям с детьми ежемесячной денежной выплаты на каждого ребенка, рожденного после 31 декабря 2017 года третьим или последующим, в возрасте до трех лет : постановление Правительства Республики Башкортостан от 28 декабря 2017 г. № 645 // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов : [сайт]. – URL : https://docs.cntd.ru/document/446619126 (дата обращения: 25.04.2023).

14. О внесении изменений в постановление Правительства Республики Башкортостан от 11 декабря 2014 года № 569 «О порядке предоставления единовременной денежной выплаты многодетным семьям, имеющим восемь и более детей в возрасте до 18 лет» : постановление Правительства Республики Башкортостан от 30 декабря 2019 года № 797 // Официальный интернет-портал правовой информации Республики Башкортостан : [сайт]. – URL : https://npa.bashkortostan.ru/26895/ (дата обращения: 25.04.2023).

15. Башкортостан занимает седьмое место в России по количеству многодетных семей // Башинформ : [сайт]. – URL : https://www.bashinform.ru/news/social/2023-01-27/bashkortostan-zanimaet-sedmoe-mesto-v-rossii-po-kolichestvu-mnogodetnyh-semey-3121226 (дата обращения: 21.04.2023).

16. Башкирия заняла 1 место по количеству многодетных семей в ПФО // Аргументы и Факты : [сайт]. – URL : https://ufa.aif.ru/society/bashkiriya_zanyala_1_mesto_po_kolichestvu_mnogodetnyh_semey_v_pfo (дата обращения: 21.04.2023).

УДК 343.97

СЕМЕЙНОЕ НЕБЛАГОПОЛУЧИЕ: ПРИЧИНЫ И ПРАВОВЫЕ ПУТИ ПРЕОДОЛЕНИЯ

FAMILY TROUBLE: CAUSES AND LEGAL WAYS TO OVERCOME

С. В. Гроздилов
кандидат философских наук, доцент кафедры юриспруденции
E-mail: serg_strelec@mail.ru
Международная академия бизнеса и новых технологий (г. Ярославль)
S. V. Grozdilov
Candidate of philosophical sciences, associate professor
of the Department of jurisprudence
International Academy of business and new technologies (Yaroslavl)

Аннотация

Семейное неблагополучие является серьезной социальной и криминологической проблемой. В статье рассматриваются признаки «неблагополучной семьи», некоторые причины и условия возникновения этого явления, а также возможные правовые пути преодоления влияния криминогенных тенденций семейно-бытовых правонарушений. Семейное насилие выступает одним из видов семейного неблагополучия. Автор отмечает, что в период проведения специальной военной операции семейному насилию стали свойственны иные детерминанты.

Ключевые слова: домашнее насилие, неблагополучная семья, криминогенная семья, конфликт.

Abstract

Family problems are a serious social and criminological problem. The article examines the signs of a "dysfunctional family", some causes and conditions of this phenomenon, as well as possible legal ways to overcome the influence of criminogenic tendencies of family and domestic offenses. Family violence is one of the types of family problems. The author notes that during the period of the special military operation, family violence became characterized by other determinants.

Keywords: domestic violence, dysfunctional family, criminogenic family, conflict.

Семья, будучи социальным институтом, определяется как объединение людей, основывающееся на брачных общественных отношениях, кровном родстве, усыновлении или удочерении. Семья на протяжении цивилизационного развития социума выступала и выступает той основой, на которой были построены все сложнейшие конструкции общественной организации [6, с. 9]. Современная семья, при всей трансформации её существования, продолжает выполнять свои важные функции и является основой ячейкой общества. Приспосабливаясь к изменяющимся условиям человеческого бытия, обличаясь в разные формы, меняя способы коммуникации, институт семьи в более или менее юридически оформленном виде находился под социально-правовой охраной. Постиндустриальное общество, его дальнейшая модернизация сказалась на структуре и функциях семьи не только со знаком «плюс», но и со знаком «минус». Социально-экономическая и в определённой мере международная нестабильность, в целом тревога за будущее усиливают в обществе негативные тенденции в развитии семейных отношений. Всё вышесказанное говорит об актуальности исследований в данном направлении.

Накопленный обществознанием и юридической практикой опыт изучения взаимосвязи семейно-бытовых отношений и правонарушений был востребован ещё зарождавшейся наукой криминологией, но научная разработка проблем семейного неблагополучия в таком ключе началась сравнительно недавно. Тем не менее, ученые-правоведы имеют уже определённые результаты. «В современных условиях методологического плюрализма, — отмечает А. Э. Побегайло, — наличие множества подходов к оценке криминологической роли семейного неблагополучия позволяет существенно обогатить наши представления о данном феномене и использовать самые различные средства для его сдерживания» [11, с. 33].

Как основной общественный институт человеческой цивилизации семья охватывает своими связями огромное число граней социальных взаимодействий. «Все счастливые семьи похожи друг на друга, каждая несчастливая семья несчастлива по-своему». Именно так Л. Н. Толстой начинает Анну Каренину. Не являются исключением и связи криминологического характера. Семейное неблагополучие всегда носило масштабный метафизический характер и представляло особую глобальную социальную проблему не только для отдельно взятой страны или региона, но и для современного мира. Сам термин «семейное неблагополучие» не имеет однозначного понимания в современной научной литературе. К его определению имеются различные подходы. Так, М. А. Галагузова рассматривает семейное неблагополучие через понятие неблагополучной семьи как семьи с низким социальным статусом, в какой-либо одной из сфер жизнедеятельности или нескольких одновременно. В целом — не справляющейся с возложенными на нее функциями [3, с. 75]. А. В. Борбат, А. Н. Ильяшенко полагают, что понятие «семейное неблагополучие» охватывает «различные негативные характеристики семьи, дефекты ее структурного, количественного и половозрастного состава, внутрисемейные отношения, отношения членов семьи с внешними социальными институтами — школой, училищем, производством, досуговыми и другими учреждениями» [1, с. 21]. О. Н. Истратова, несколько сузив подход к определению, полагающая, что семейное неблагополучие есть «самостоятельный социально-психологический феномен, представляющий комплекс причин различного характера, связанных с нарушением выполнения воспитательной функции семьи, вызывающих деформацию личности ребенка и приводящих к девиантному поведению» [7, с. 243]. В целом, из анализа понятия «неблагополучной семьи» наблюдается крайняя степень семейной дисфункции, которая характеризуются, как отмечает В. В. Шатохина, «противоправным, антиобщественным поведением, несоблюдением моральных, нравственных норм в отношении наименее защищенных членов семьи, нарушением экономических прав ближних. Это семьи, ведущие паразитический образ жизни, зачастую за счет принуждения детей к воровству и попрошайничеству» [12, с. 243].

Но не только семьи с низким социальным статусом в какой-либо из сфер жизнедеятельности или не справляющиеся с возложенными на них функциями являются неблагополучными. К неблагополучным семьям могут относиться и такие, где родители ведут здоровый образ жизни, имеют позитивную социальную ориентацию, но в связи с различными социально-психологическими и психолого-педагогическими затруднениями внутрисемейного характера утратили свое влияние на детей. Недаром в последние годы, как отмечают исследователи [5, с. 11], возросло количество правонарушителей именно из формально благополучных семей, что заставляет задуматься о пересмотре и критериев семейного неблагополучия, и о причинах противоправного поведения членов семьи.

Исходя из сказанного, неблагополучные семьи можно условно разделить на две большие группы:

1) семьи с явной формой неблагополучия, у которых формы семейного неблагополучия имеют ярко выраженный характер: семьи с алкогольной/наркотической зависимо-

стью, конфликтные семьи, проблемные семьи, асоциальные семьи, аморальные и криминализированные семьи, в которых присутствует и домашнее насилие в том числе;

2) семьи со скрытой формой неблагополучия: внешне социально здоровые, но в которых ценностные наставления и поведение её членов расходятся с общечеловеческими моральными требованиями, что неизбежно влияет как на внутренний «климат» взаимоотношений, так и на воспитание детей.

С позиции криминологического характера выявить семьи из первой группы намного легче, ведь именно они прежде всего попадают в поле зрения специализированных органов: правоохранительных (полиции, прокуратуры) или социальных (опеки и попечительства), которые в первую очередь применяют превентивное и корректирующее на них влияние.

Неблагополучные семьи из второй группы обладают довольно высоким уровнем латентности, поэтому обнаружить их, а тем более преодолеть негативные последствия воспитания можно только с помощью неспециализированных установок, общественных организаций или отдельных специалистов: например, школьных психологов и педагогов, семейных консультантов и тому подобное. В последнее время даже вводится в научный оборот термин «криминогенная семья», под которой понимается семья, «способствующая совершению преступления в силу оказания ею неблагоприятного влияния на развитие какого-либо из ее членов либо существования в ней криминогенной ситуации» [10, с. 95].

В самом общем виде семейное неблагополучие как общественное отношение представляет собой негативное генерализованное явление, обусловленное многими факторами, имеет различные причины и условия своего образования.

М. В. Духовский, заложивший основы социологической школы преступности в России, считал, что «главная причина преступлений — общественный строй. Дурное политическое устройство страны, дурное экономическое устройство общества, дурное воспитание и целая масса других условий — вот те причины, благодаря которым совершается большинство преступлений» [9, с. 133–134]. Неблагополучные семьи не становятся исключениями. Внешними условиями трудностей в таких семьях могут быть политические кризисы и конфликты, а от них экономические и социальные факторы, обуславливающие общую нестабильность жизни общества, что приводит в целом к усложнению насущных семейных проблем. Кроме того, непременным условием нормальной жизнедеятельности общества является создание благополучной санитарно-эпидемиологической обстановки, что имело место и являлось безусловной проблемой во время пандемии COVID-19 и оказавшей определённо негативное влияние на семейные отношения [4, с. 3–7].

Среди объективных социально-экономических причин наиболее важное место занимает падение жизненного уровня, снижающий семейный потенциал. Ведь материальное неблагополучие семьи часто толкает ее членов к поискам дополнительного заработка. Затраты времени на улучшение материального состояния приводят к сокращению времени на соответствующие взаимоотношения и общение. Сужение коммуникации между членами семьи обедняют её потенциал, в том числе воспитательный: не имея возможности уделить детям достаточного внимания, родители тем самым освобождают место для влияния на них других авторитетов, которыми чаще всего становятся члены уличных компаний различных негативных интересов, соответственно, не ведущих к развитию личности подростка; престарелые родители не получают должного ухода, а супруг(а) — необходимого общения. Определённая часть семей имеет низкий доход вследствие низкой или невостребованной профессиональной квалификации. Чем больше детей, тем ниже обычно душевые доходы в семье и тем выше суммарные издержки на питание, удовлетворение потребностей в одежде, образовании, досуге и т. д. Безработица, как извест-

но, является неотъемлемой частью рыночной экономики, которая нередко становится также спутницей семейного неблагополучия.

К сожалению, практика показывает, что страдающие от насилия в семье её члены не находят своевременной и эффективной защиты у общества и государства т. к. отсутствует социально-правовая база защиты и помощи жертвам насилия в семье. О данной проблематике говорят уже длительное время, но действенных подходов пока не найдено [2, с. 94]. Потребность в реализации эффективных мер по её разрешению становится очевидной и, в принципе, не подвергается сомнению. Вопрос состоит в том, как принять закон, который бы устроил большинство: государство как ядро политической системы и семью как центральное звено социальной сферы. В признании отношений справедливыми или несправедливыми в семье выражается оценка явлений жизни с точки зрения полезности или вредности для себя лично, для членов данной семьи, выражается ощущение необходимости осуществления перемен в их условиях бытия, создающих более благоприятные условия существования, а сделать это возможно, используя законные методы. А это значит, что государству следует разрабатывать и принимать законы, более конкретно и содержательно регулирующие отношения в семейно-бытовой сфере.

На основании таких законов создавать экстренные центры помощи жертвам семейного неблагополучия и в первую очередь от домашнего насилия, являющегося самой опасной разновидностью семейного неблагополучия. Такие центры могут осуществлять «эвакуацию» людей от потенциальной угрозы, которые находятся в кризисной ситуации. Конечно, это и проблема взаимодействия и реагирования государства с гражданским обществом. Здесь обнаруживается отдельная «болезненная» тема, поскольку закон «О профилактике семейно-бытового насилия в РФ» пока не принят. Прежде всего, потому что регулирование социальных отношений находится на стыке действия нескольких областей законодательства. Этот закон должен предусматривать профилактику и помощь общественников. Следовательно, расширить компетенции общественных организаций. Они и сейчас принимают участие в профилактике правонарушений, но при этом достаточно серьезно ограничены в применяемом ими инструментарии. Его необходимо расширить.

Внутренними причинами неблагополучия в семье являются: вредные привычки и психосоциальные заболевания (алкоголизм, наркомания), социальная неустроенность, напряженность жизни, её бездуховность и культурная миминизация, постоянные психологические стрессы, утрата жизненных ориентиров и семейных ценностей, открытые и скрытые конфликты между родителями или родственниками. Причём весь «набор» существующих причин обычно диалектически влияет друг на друга, они, как правило, взаимосвязаны и взаимозависимы.

Отдельную проблему составляет рост насилия в семье, о котором сказано было выше. Как следствие все эти негативные проявления «наследуются» детьми от родителей, а значит, создается определённая негативная цикличность в форме замкнутого круга. Все это не может не сказываться на состоянии всего общества и его отдельных институтов, а потому массовые проявления семейного неблагополучия генерируют неблагополучие в государственном масштабе. На практике и в теории уже давно доказана связь преступности с неблагополучными семьями. При этом указываются разные комплексы, отрицательно действующие на субъектов преступления в таких семьях.

Имеются определённые вопросы в практике применения ст. 6.1.1 КоАП РФ, которая является одним из основных инструментов в арсенале правоохранительной системы и выполняющая функцию как охранительного, так и предупредительного характера. Как правило, жертва не идет на то, чтобы привлекать к ответственности виновного. Почему? Ответ содержит в себе экономическую основу: штраф будет оплачиваться их семейного бюджета и потому потерпевшие от насилия начинают придумывать различные ситуации, чтобы виновный избежал наказания. Суды по этим статьям решения принимают тоже

«неохотно». Протоколы (материалы) нередко возвращаются на дополнительную проверку в территориальные органы.

Тревожная современная ситуация в мире с высокой вероятностью возникновения общественно опасной обстановки внутри страны в условиях проведения СВО оказывает негативное воздействие на всю систему социальных отношений: на сложившуюся мораль и нравственность, культурно-историческое наследие, традиции и детерминирует создание непредсказуемых ситуаций для всей жизнедеятельности членов социума, а также непосредственной угрозы национальным интересам.

Основываясь на данных информационно-аналитических центров, рост домашнего насилия на фоне специальной военной операции и мобилизации, в отличие от пандемии COVID-19 [4, с. 3–7], пока отсутствует или его просто не публикуют, опасаясь за последствия. В тоже время социальные психологи предупреждают, что лица, побывавшие в условиях боевых действий, могут быть склонны к насилию в семье. Общество ещё ожидает постоперационный синдром. Основными причинами усугубления проблемы в данном случае можно считать высокий уровень стресса других членов семьи, который связан с разнообразными страхами, прежде всего со страхом утраты близкого человека, а также кормильца, т. е. проблемы материального экономического характера. На этом фоне могут иметь место различные провокации со стороны партнера. Усиление информационного давления имеет также отрицательный результат — психологические срывы у людей.

В современный период в наступление перешло еще одно социальное зло: люди стали больше употреблять спиртных напитков [13], что, соответственно, приводит к увеличению и бытовых конфликтов. Надо сказать, что исследователи проблемы злоупотребления алкоголем в СССР и России указывают на значительное его потребление после Великой Отечественной войны, а также афганской и чеченских войн. Вместе с алкоголем приходят импульсивность, вспышки гнева и т. п. негативные симптомы, которые могут проявляться в течение десятилетий. В таких ситуациях особое значение приобретает скорейшее принятие экстренных мер, которые позволят остановить насилие, переселить пострадавших в безопасное место и обеспечить их доступ к качественной психологической и юридической помощи. В данном случае нужно использовать в первую очередь потенциал полиции в лице участковых уполномоченных полиции, которые до сих пор выполняют ряд несвойственных им функций и потому не занимаются «своей» работой.

Таким образом, причины семейного неблагополучия могут быть как внешние — политические, экономические, социальные, территориальные, глобальные, санитарно-эпидемиологические, так и внутренние, связанные с антисоциальным поведением, вредными привычками, образом жизни, повышенной конфликтностью в ближайшем окружении, затрагиванием личных интересов и ценностей, в своей совокупности или в определенной тенденции нередко ведущих к домашнему насилию.

В целях усиления юридической ответственности и противодействия рассматриваемому виду правонарушений законодатель должен скорректировать действующее правовое регулирование так, чтобы обеспечить безопасность в семейно-бытовых отношениях через соответствующие изменения и дополнения, вносимые в административное и уголовно-правовое законодательство РФ. Вместе с тем, главной составляющей контрдействия правонарушений, совершаемых в семейно-бытовой сфере, видятся превентивные меры профилактического воздействия на потенциальных нарушителей, что позволит внести необходимые коррективы в организацию предупреждения семейного неблагополучия.

Библиографический список

1. Борбат, А. В. Образ жизни семьи и преступность несовершеннолетних / А. В. Борбат, А. Н. Ильяшенко // Российский следователь. – М.: Юрист. – 2007 – № 17. – С. 21–25.

2. Брянцева, М. В. Социально-правовая защита от домашнего насилия в семье в современной России / М. В. Брянцева // Социальная политика и социология. – 2007. – № 1. – С. 91–98.

3. Галагузова, М. А. Социальная педагогика: учебник для вузов / М. А. Галагузова. – М.: Гуманит. изд. Центр ВЛАДОС, – 2009. – 166 с.

4. Гроздилов, С. В. Семейное неблагополучие и домашние насилие как социальные и криминологические проблемы / С. В. Гроздилов // Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции. – Ярославль, 18 июня 2020 г. / ФГБОУ ВО Ярославская ГСХА. – Ярославль: Изд-во ФГБОУ ВО Ярославская ГСХА, – 2020. – С. 3–7.

5. Дидрих, М. П. Преодоление семейного неблагополучия как способ предупреждения преступности несовершеннолетних / М. П. Дидрих // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. – 2015. – № 1(4). – С. 9–13.

6. Ильяшенко, А. Н. Борьба с насильственной преступностью в семье: монография / А. Н. Ильяшенко. – М.: ВНИИ МВД России, – 2002. – 234 с.

7. Истратова, О. Н. Семейное неблагополучие как социально-психологическая проблема / О. Н. Истратова // Известия Южного федерального университета. – 2013. – № 10. – С. 242–249.

8. Мишина, В. Домашнее насилие становится заразным / В. Мишина, М. Литвинова, Я. Рождественская // Коммерсантъ : [сайт]. – URL : https://www.kommersant.ru/doc/4310901 (дата обращения: 06.05.2023).

9. Остроумов, С. С. Преступность и ее причины в дореволюционной России / С. С. Остроумов. – Москва : Изд-во МГУ, – 1980. – 204 с.

10. Побегайло, А. Э. Проблема семейного неблагополучия в свете его криминологических оценок в отечественной литературе (эволюция взглядов и подходов) / А. Э. Побегайло // Юридическая мысль : научно-практический журнал. – СПб.: Изд-во юрид. ин-та (Санкт-Петербург). – 2006. – № 5. – С. 87–96.

11. Побегайло, А. Э. Семейное неблагополучие в системе детерминации преступного поведения несовершеннолетних: автореферат дисс... канд. юрид. наук : 12.00.08 / А. Э. Побегайло. – Москва, 2007. – 33 с.

12. Шатохина, В. В. О семейном неблагополучии в научной литературе / В. В. Шатохина // Инновационная наука. – 2016. – № 12. – С. 142–144.

13. Эксперт Черниговский объяснил, как изменился алкогольный рынок после начала СВО // Газета.ру : [сайт]. – URL : https://www.gazeta.ru/business/news/2022/11/16/19050529.shtml?ysclid=lhc7kv32na574541262 (дата обращения: 06.05.2023).

УДК 349

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

THE MAIN DIRECTIONS OF IMPROVING THE SYSTEM OF SOCIAL SECURITY LAW IN THE YAROSLAVL REGION

Е. Ф. Жданова
кандидат экономических наук, доцент
кафедры юриспруденции
E-mail: e.zhdanova08@mail.ru
Международная академия бизнеса и новых технологий (г. Ярославль)
E. F. Zhdanova
Candidate of economic sciences, associate professor
Department of jurisprudence
International Academy of business and new technologies (Yaroslavl)

Аннотация

В данной статье рассмотрено влияние процесса цифровизации на оказание социальных услуг населению Ярославской области, описаны функционирующие в настоящее время порталы по предоставлению данных услуг и информирующие о возможных мерах социальной поддержки, предназначенных для различных категорий населения. Определены основные направления дальнейшего совершенствования системы права социального обеспечения на территории Ярославской области.

Ключевые слова: социальное обеспечение, государственные услуги, меры социальной поддержки, социальное обслуживание, цифровизация, реформирование.

Abstract

This article examines the impact of the digitalization process on the provision of social services to the population of the Yaroslavl region, describes the currently functioning portals for the provision of these services and informing about possible measures of social support intended for various categories of the population. The main directions of further improvement of the system of social security law in the Yaroslavl region are determined.

Keywords: social security, public services, social support measures, social services, digitalization, reform.

Социальная сфера российского общества длительное время сохраняла облик, сложившийся еще в советский период, включая систему социального обеспечения и социального обслуживания, несмотря на кардинальные изменения, начавшиеся в 1990-е годы и вызванные необходимостью восстановления отношений частной собственности в производственно-экономической сфере. Однако последнее десятилетие характеризуется разгосударствлением и социальной сферы, в частности, социального обеспечения и социального обслуживания.

В настоящее время в России происходит реформирование системы социальной поддержки, что во многом связано с реализацией принципа социального партнерства и вовлечением в решение социальных вопросов некоммерческих и коммерческих структур. Актуализируется и нуждается в изучении проблема, суть которой в том, что увеличение числа факторов, участвующих в исполнении социальных обязательств, расширение круга лиц, имеющих социальные права, усложнение источников финансирования социальных выплат и предоставления услуг гражданам неизбежно порождает потребность

в совершенствовании управления происходящими процессами в сфере социальной помощи (поддержки) российских граждан в соответствии с современными стандартами, прежде всего, стандартами цифрового развития. Принятый российским правительством в 2019 году национальный проект «Цифровая экономика» включает в себя федеральный проект «Цифровое государственное управление», который предусматривает и цифровую трансформацию государственных (муниципальных) услуг и сервисов [1]. С этой целью разрабатывается новый формат госуслуги — 25 суперсервисов, охватывающих основные вопросы взаимодействия граждан с государством, в том числе начисление пенсий, оформление социальных пособий и льгот, предоставление социальных услуг [2]. Внедрение суперсервисов повлечет за собой не только изменение баз данных и информационных систем органов власти, но потребует развития нормативной базы, на основе которой будет происходить регулирование начавшегося процесса. Предполагается, что в результате происходящих изменений будет сформирована единая национальная система управления данными и база данных, содержащая цифровые профили граждан РФ.

В соответствии с замыслом предложенной концепции вся информация для получателя социальной услуги и о самом получателе будет сосредоточена в его цифровом профиле, освобождая нуждающегося в социальной помощи гражданина или семью от необходимости сбора и предоставления каких-либо документов в соответствующие органы управления социальным обеспечением и обслуживанием. Внедрение современных электронных сервисов направлено на создание доступной среды с точки зрения распространения необходимой получателям помощи информации о социальном обеспечении и социальном обслуживании, позволяя упростить процесс получения социальных выплат и услуг. Благодаря внедрению цифровых технологий социальная сфера в целом становится мобильной, способной к изменениям, создавая условия для повышения удовлетворенности гражданами социальными сервисами [3].

В Ярославской области, как и на всей территории страны, ведется активная работа по реформированию системы права социального обеспечения, в том числе его цифровизация.

Так, на Едином портале государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ) опубликована информация о 70 государственных услугах в сфере социальной защиты населения региона, из которых на 35 услуг можно подать заявление в электронной форме, приложив электронные образы документов.

В 2021 году ОСЗН рассмотрели 64 339 заявлений в электронной форме, полученных с ЕПГУ, что в 1,26 раза больше, чем 2020 году.

В соответствии с планом перевода массовых социально значимых услуг (далее — МСЗУ) в электронный формат, утвержденным протоколом президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 25.06.2021 № 19, департамент и ОСЗН были подключены к федеральной информационной системе «Платформа государственных сервисов» (далее — ПГС) для оказания 14 МСЗУ. По закрепленным МСЗУ в ПГС поступило 47 246 заявлений с ЕПГУ.

В рамках межведомственного взаимодействия ОСЗН в 2021 году с использованием автоматизированной информационной системы «Единый социальный регистр населения Ярославской области» (АС ЕСРН ЯО) направили в различные ведомства свыше 1 миллиона 323 тысяч межведомственных запросов в электронном виде (это почти в 2 раза больше, чем в 2020 году), из них свыше 351 тысячи — в ФНС, свыше 340 тысяч — в Пенсионный фонд России, свыше 171 тысячи — в ГСЗН, свыше 145 тысяч — в МВД, свыше 144 тысяч — в Росреестр.

Федеральным законом от 28 ноября 2018 г. № 442-ФЗ «О внесении изменений в статьи 159 и 160 Жилищного кодекса Российской Федерации» [4] внесены изменения, вступившие в силу с 01 января 2022 года, касающиеся условий предоставления гражданам мер социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Меры не предоставляются гражданам при наличии у них подтвержденной вступившим в законную
силу судебным актом непогашенной задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, которая образовалась за период не более чем три последних года.

Сведения о задолженности запрашивают в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в рамках межведомственного информационного взаимодействия с ГИС ЖКХ. В 2021 году в АС ЕСРН ЯО доработан модуль информационного взаимодействия с ГИС ЖКХ. С начала 2022 года сделано 28 876 запросов в ГИС ЖКХ, по 23 821 получен ответ, в том числе с информацией о задолженности у 1884 граждан. Разработан сервис интеграции с Единой государственной информационной системой социального обеспечения (ЕГИССО) для получения широковещательной рассылки сведений о государственной регистрации смерти [5].

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в целях обеспечения персонифицированного информирования граждан о правах, возникающих в связи с жизненными событиями «Наступление инвалидности», «Рождение ребенка», «Достижение пенсионного возраста», наступление которых предоставляет гражданину возможность получения мер социальной защиты (поддержки), реализован новый сервис для передачи в ЕГИССО информации об изменениях реестра локальных мер социальной защиты (поддержки).

В 2021 году реализованы сервисы для передачи в ЕГИССО информации о назначенных гражданам мерах социальной защиты, а также для получения из ЕГИССО персонифицированной информации о назначенных гражданам мерах социальной защиты (поддержки) в соответствии с новыми форматами.

Реализован новый сервис для передачи сведений об исполнении мероприятий индивидуальной программы реабилитации и абилитации (ИПРА) инвалида в Федеральную государственную информационную систему «Федеральный реестр инвалидов» (ФГИС ФРИ).

В 2021 году доработана функциональность Регистра получателей социальных услуг для хранения и обработки в электронном виде сведений об оказанных организациями социального обслуживания Ярославской области срочных социальных услугах, дополнительных платных социальных услугах, социальном сопровождении.

В соответствии с пунктом 19 статьи 396 Налогового кодекса Российской Федерации для предоставления гражданам в беззаявительном порядке налоговых льгот осуществлена выгрузка сведений о 14 461 физическом лице, имеющем трех и более несовершеннолетних детей, в Федеральную налоговую службу в электронной форме.

В 2023 году продолжаются работы по реализации программы цифровой трансформации Ярославской области на 2022–2024 годы в части проведения второго этапа работ по модернизации автоматизированной информационной системы «ЕСРН ЯО», по расширению функциональных возможностей межведомственного взаимодействия АС ЕСРН ЯО в электронной форме с федеральными и региональными ведомствами в части подключения к новым видам сведений.

В рамках ввода в промышленную эксплуатацию единой цифровой платформы в 2023 году запланировано:

— обновление сервисного оборудования для создания отказоустойчивого кластера обработки данных централизованной базы данных;

— передача полномочий по эксплуатации единой цифровой платформы во вновь созданное государственное казенное учреждение Ярославской области «Единый центр социальных выплат Ярославской области», проведение работ по настройке прототипа единой цифровой платформы, запуску единой цифровой платформы в промышленную эксплуатацию.

С 2023 года планируется работа в подсистеме «Конструктор цифровых регламентов» федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)». Также запланировано расширение функциональности подсистемы внешнего информационного обмена АС ЕСРН ЯО [6].

В настоящее время в Ярославской области созданы все возможности для дальнейшего процесса цифровизации предоставляемых социальных услуг. Также будет увеличиваться количество направлений работы и самих цифровых платформ предоставления услуг в социальной сфере.

Несомненно, данный процесс влечет за собой определенные риски, избежать которые возможно, опираясь на опыт работы зарубежных стран и учитывая все особенности различных категорий населения, нуждающихся в помощи.

С целью дальнейшего совершенствования системы социального обеспечения на территории Ярославской области постановлением Правительства Ярославской области от 28.11.2022 № 1-62-п [7] было создано ГКУ Ярославской области «Единый центр социальных выплат Ярославской области», которое с 01.04.2023 осуществляет полномочия по предоставлению мер социальной поддержки в виде денежных выплат, пособий, компенсационных выплат, субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Создание нового учреждения должно позволить решить сразу несколько задач. В первую очередь будет сформирована единая база данных по оказанию мер социальной поддержки и сокращены сроки по предоставлению услуг. Гражданин может подать заявление в любом месте независимо от своего места жительства.

Таким образом, для обеспечения эффективности работы системы социальной поддержки населения Ярославской области происходит ее реформирование.

Библиографический список

1. Национальный проект «Цифровая экономика» // Национальные проекты РФ : [сайт]. – URL : https://xn--80aapampemcchfmo7a3c9ehj.xn--p1ai/projects/tsifrovaya-ekonomika (дата обращения: 08.05.2023).

2. Толковый словарь терминов и понятий по вопросам цифровой трансформации // Библиотека ГУИР : [сайт]. – URL : https://library.bsuir.by/ru/tolkovyy-slovar-terminov-i-ponyatiy-po-voprosam-tsifrovoy-transformatsii (дата обращения: 08.05.2023).

3. Минтруд России // Официальный интернет-портал Министерства труда РФ : [сайт]. – URL: https://mintrud.gov.ru/social/83 (дата обращения: 08.05.2023).

4. О внесении изменений в статьи 159 и 160 Жилищного кодекса Российской Федерации : Федеральный закон № 442-ФЗ: принят Государственной Думой 06.11.2018, одобрен Советом Федерации 23.11.2018 // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL : http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201811280042 (дата обращения: 08.05.2023).

5. Единая государственная информационная система социального обеспечения // Официальный интернет-портал Министерства труда РФ : [сайт]. – URL : https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/30 (дата обращения: 08.05.2023).

6. Доклад о результатах деятельности департамента труда и социальной поддержки населения Ярославской области, итогах 2022 года и перспективах развития отрасли социальной защиты в 2023 году // Портал органов государственной власти Ярославской

области : [сайт]. – URL : https://www.yarregion.ru/depts/dtspn/DocLib/instruc/Doklad_departament_itog_year2021.pdf (дата обращения: 08.05.2023).

7. О внесении изменения в постановление Правительства области от 15.02.2022 № 84-п : постановление Правительства Ярославской области от 28.11.2022 № 1064-п // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL : http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/7600202211280002 (дата обращения: 08.05.2023).

УДК 349

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ

IMPROVING THE SYSTEM OF SOCIAL SECURITY LAW AT THE FEDERAL LEVEL

Е. Ф. Жданова
кандидат экономических наук, доцент кафедры юриспруденции
E-mail: e.zhdanova08@mail.ru
Международная академия бизнеса и новых технологий (г. Ярославль)
E. F. Zhdanova
Candidate of economic sciences, associate professor
Department of jurisprudence
International Academy of business and new technologies (Yaroslavl)

Аннотация

Статья посвящена совершенствованию системы права социального обеспечения. В статье раскрывается цель создания в 2023 году Фонда пенсионного и социального страхования РФ, анализируются общественные отношения по социальному обеспечению с учетом внедрения и функционирования информационных технологий. Выявляются преимущества цифрового развития. Отмечается важность информационных систем в механизме предоставления выплат и услуг в системе социального обеспечения.

Ключевые слова: государственные услуги, меры социальной поддержки, социальное обслуживание, проактивный режим, трансформация, цифровизация.

Abstract

The article is devoted to improving the system of social security law. The article reveals the purpose of creating the Pension and Social Insurance Fund of the Russian Federation in 2023, analyzes public relations on social security, taking into account the introduction and functioning of information technologies. The advantages of digital development are revealed. The importance of information systems in the mechanism of providing payments and services in the social security system is noted.

Keywords: public services, social support measures, social services, proactive mode, transformation, digitalization.

На протяжении последних 30 лет система социальной защиты и страхования в России последовательно изменялась и совершенствовалась. Пенсионный фонд предоставлял множество мер поддержки самым разным категориям граждан: пенсионерам, семьям с детьми, федеральным льготникам, военнослужащим. По линии ПФР граждане получали пенсии, социальные выплаты, материнский капитал, пособия и выплаты на детей. Фонд социального страхования в свою очередь предоставлял гражданам больничные

и пособия, родовые сертификаты, средства реабилитации, путевки в лечебно-профилактические учреждения. Оба фонда работали с одними и теми же гражданами и запрашивали информацию друг у друга через систему межведомственных запросов.

С 1 января 2023 года Федеральным законом от 14.07.2022 № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» [1] путем реорганизации Пенсионного фонда Российской Федерации с одновременным присоединением к нему Фонда социального страхования Российской Федерации был создан Фонд пенсионного и социального страхования РФ. Сокращенное название организации — Социальный фонд России.

Объединившись в Социальный фонд Российской Федерации, необходимость в обмене информации отпала. Единая база данных собрала в себе больше информации о гражданах, которая необходима для назначения мер поддержки, в результате чего упростился порядок получения выплат и сократились сроки их ожидания. Пенсии, федеральные пособия, материнский капитал, больничные и другие выплаты, которые назначались в двух разных фондах, с 1 января 2023 года стало возможным оформить в режиме «одного окна».

Объединение фондов упростило гражданам получение мер социальной поддержки. Оформление федеральных выплат ускорилось за счет того, что теперь не требуется делать межведомственные запросы.

Еще одним нововведением стал единый тариф для страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование. Введение единого тарифа облегчило процедуру уплаты страховых взносов и сдачи отчетности для работодателей, позволило в 1,5 раза увеличить максимальный размер больничных и декретных к 2025 году, а также обеспечило равный доступ к социальному страхованию гражданам, работающим по трудовым и гражданско-правовым договорам.

Среди социально значимых функций Социального фонда:

— назначение и выплата пенсий по обязательному пенсионному страхованию и государственному пенсионному обеспечению;

— назначение и выплата государственных пособий, обеспечение по обязательному социальному страхованию и иные виды обеспечения;

— организация ведения индивидуального (персонифицированного) учета в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования;

— организация инвестирования средств пенсионных накоплений;

— актуарное оценивание финансового состояния систем обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования, долгосрочное прогнозирование их развития;

— предоставление государственных гарантий, мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг отдельным категориям граждан, в том числе в рамках оказания государственной социальной помощи;

— организация мероприятий в области медицинской, социальной и профессиональной реабилитации застрахованных лиц;

— обеспечение инвалидов (ветеранов) техническими средствами реабилитации.

Социальный фонд России является активным участником цифровой трансформации социальной сферы.

Цифровая трансформация стала одной из пяти национальных целей, заявленных в Указе Президента РФ от 21.07.2020 № 474 [2]. В подпункте «д» его п. 2 говорится о том, что ключевым отраслям экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранению и образованию, а также государственному управлению необходима «цифровая зрелость».

Трансформационные процессы только набирают обороты: они продолжатся до 2030 года. К этому сроку планируется выполнить основные показатели, характеризующие достижение указанной национальной цели.

Так, согласно Единому плану, утвержденному распоряжением Правительства РФ от 01.10.2021 № 2765-р [3], в отраслях, подвергаемых трансформации, продукция и услуги должны производиться преимущественно с использованием цифровых решений, а услуги предоставляться в том числе дистанционно. Операционная эффективность органов власти и организаций должна повыситься из-за внедрения информационных технологий. Кроме того, предполагается перейти преимущественно на цифровое взаимодействие граждан, организаций и государства, в том числе на юридически признаваемый электронный документооборот, повысить доверие к новому формату обмена документами у организаций и граждан.

Стратегические направления в социальной и трудовой сферах определены распоряжениями № 3144-р [4] и 431-р [5].

Согласно данным документам оптимизировать предполагается процессы предоставления гражданам мер социальной поддержки, оказания госуслуг в социальной сфере, в сферах пенсионного обеспечения, социального страхования, соцзащиты и соцобслуживания населения, медико-социальной экспертизы, труда и занятости. В результате граждане смогут получать часть мер социальной поддержки и государственных услуг проактивно, дистанционно с использованием различных цифровых каналов в режиме, приближенном к онлайн-режиму.

Расширится состав цифровых сервисов для граждан и организаций. Например, работодателям и работникам планируется предоставить единую точку доступа к информационным сервисам в сфере труда и занятости. Такой «точкой входа» станет цифровая платформа «Работа в России». Будут введены и единые стандартизированные требования к деятельности центров занятости населения (включая требования к помещениям и их оснащению) на всей территории страны.

Цифровизация поможет решить, например, такие проблемы отрасли:

1) для граждан — неудобство процесса получения мер социальной защиты (поддержки), связанное со сбором большого количества документов в бумажном виде и долгим ожиданием получения указанных мер;

2) для работников (соискателей) — необходимость очного присутствия при ознакомлении с кадровыми документами или их подписании;

3) для работодателей — ведение кадрового делопроизводства в бумажном виде, издержки в связи с длительным хранением бумажных документов, высокая вероятность составления некорректных кадровых документов, противоречащих трудовому законодательству;

4) для центров занятости — низкий процент ищущих работу граждан через названные центры, завышенные расходы на содержание устаревших и разрозненных информационных систем.

В ноябре 2015 года было создано государственное учреждение — Межрегиональный информационный центр Социального фонда России (МИЦ СФР).

Его основная функция — сбор и актуализация всех баз и счетов, централизованная эксплуатация программно-технических комплексов СФР.

МИЦ СФР является технологическим двигателем всей системы Социального фонда России, осуществляя эксплуатацию и сопровождение ИТ-инфраструктуры СФР, включая систему мониторинга, круглосуточную службу технической поддержки, а также портал СФР, предоставляющий возможность получать часть услуг в дистанционном режиме.

При участии МИЦ СФР успешно реализован проект по внедрению автоматизированной информационной системы Социального фонда России нового поколения (АИС СФР-2).

МИЦ СФР поддерживает работоспособность подсистем АИС СФР-2 в среде производственной эксплуатации, обеспечивающих работу технологических процессов для выполнения государственных функций и предоставления государственных услуг СФР, обеспечивает ведение Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, общегосударственной базы данных о социальном положении ветеранов Великой Отечественной войны и боевых действий, отвечает за обеспечение постоянной эксплуатации двух крупнейших государственных информационных систем — федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов» (ФГИС ФРИ) и Единой государственной информационной системы социального обеспечения (ЕГИССО), созданных с целью совершенствования предоставления мер социальной поддержки населению.

В 2023 году россиянам проактивно оказано более 776 тыс. услуг Социального фонда, включая оформление СНИЛС, материнского капитала, социальных выплат, пенсий по инвалидности и доплат к пенсии. Документы, а также информация об автоматически назначенных выплатах приходит в личный кабинет гражданина на портале «Госуслуги».

Так, в беззаявительном порядке с января 2023 года Социальный фонд оформил 321 тыс. СНИЛС. Кроме того, в проактивном режиме оформлено около 155 тыс. сертификатов на материнский капитал, назначено почти 83 тыс. пенсий по инвалидности и столько же федеральных социальных доплат к пенсии. В таком же формате назначено 217 тыс. ежемесячных денежных выплат инвалидам.

Беззаявительный формат услуг внедряется в соответствии с принципами социального казначейства. Его цель — трансформировать процедуру назначения социальной поддержки в максимально простой и удобный для граждан процесс.

Ежемесячную выплату на ребенка до 3 лет из материнского капитала получает 207 тыс. семей. Мера поддержки полагается семьям с доходом ниже двух прожиточных минимумов на человека без дополнительных требований к занятости или имуществу родителей.

С 2023 года ежемесячная выплата предоставляется с учетом нескольких изменений. Главным из них является то, что теперь средства положены на каждого ребенка до 3 лет, включая первенца. Раньше родители могли получить выплату только на второго ребенка. Еще одно изменение касается даты зачисления средств. С июня выплата будет доставляться всем семьям в один день — 5-го числа каждого месяца. В эту дату родители будут получать средства за предыдущий месяц. Впервые новая дата будет применена к пособию за май, деньги поступят семьям 5 июня.

Размер выплаты равен региональному прожиточному минимуму для детей.

С апреля 2020 года, когда материнский капитал стал оформляться в беззаявительном порядке, сертификаты проактивно получили более 2,5 млн семей. Электронный сертификат формируется автоматически в личном кабинете родителя на портале госуслуг по факту регистрации рождения ребенка в органах ЗАГС. Благодаря этому упрощается и процедура распоряжения материнским капиталом. Через личный кабинет можно подать заявление о распоряжении средствами маткапитала и контролировать их остаток. Таким образом, семья может распорядиться средствами маткапитала без личного обращения в Социальный фонд.

Средства материнского капитала можно направить на улучшение жилищных условий, образование детей, ежемесячные выплаты на детей до 3 лет, социореабилитационные услуги для детей с инвалидностью и накопительную пенсию матери.

Размер маткапитала на первого ребенка составляет 586,9 тыс. руб., на второго и последующего ребенка, если семья ранее не получала маткапитал, — 775,6 тыс. руб. Если семья уже оформляла маткапитал на первого ребенка, то при рождении второго ребенка размер сертификата увеличивается на 188,6 тыс. руб.

Социальный фонд к настоящему времени оформил более 231 тыс. электронных сертификатов на технические средства реабилитации (ТСР) на общую сумму свыше 4,8 млрд руб.

Оформить сертификат, получить его и заказать необходимое средство реабилитации можно не выходя из дома в личном кабинете Соцфонда или на портале Госуслуг.

Электронный сертификат дополняет, а не заменяет существующие способы обеспечения техническими средствами реабилитации.

С начала 2023 года Социальный фонд направил 624 тысячам россиян проактивные уведомления о размере будущей страховой пенсии по старости. Такие сведения поступили в личный кабинет на портале госуслуг мужчинам, достигшим 45 лет, и женщинам, которым исполнилось 40 лет.

В уведомлении Социального фонда содержится информация о страховом стаже, количестве заработанных на данный момент пенсионных коэффициентов и размере пенсии, рассчитанной по этим показателям. В сведениях также указан размер пенсионных накоплений, если они формируются.

Проактивное информирование даёт гражданам возможность проверить переданные работодателями сведения и заранее оценить свои пенсионные права. За все время с момента начала рассылки такие уведомления получили порядка 32 млн россиян.

Проактивное информирование о размере сформированной пенсии и условиях, при которых она назначается, поступает раз в три года женщинам начиная с 40 лет и мужчинам начиная с 45 лет.

103 сервиса Социального фонда России работает на портале госуслуг. Они охватывают практически все направления деятельности фонда, включая пенсии, больничные, социальные выплаты и пособия на детей.

За прошлый год на «Госуслуги» было выведено порядка 40 новых сервисов фонда. В частности, электронное заявление на единовременную выплату пенсионных накоплений. Также на портале теперь можно оформить уход за инвалидами и пожилыми.

Большую группу новых онлайн-сервисов составляют формы заявлений для назначения мер поддержки семьям военных и пострадавшим от радиации. Соответствующие сервисы позволяют дистанционно назначить компенсацию за проживание в радиоактивной зоне или работу на такой территории. Через портал также можно получить компенсацию на оздоровление и ежемесячную компенсацию на молочное питание детей до 3 лет.

Помимо этого, на «Госуслугах» представлены сервисы, позволяющие проверить электронную трудовую книжку и пенсионный счет. Инвалиды и их представители могут получить технические средства реабилитации, зарегистрировать автомобиль для парковки на специальных местах и оформить путевку в санаторий для лечения.

Социальный фонд России обеспечил выплату ветеранам Великой Отечественной войны, приуроченную ко Дню Победы. Праздничные надбавки получили 14 тыс. участников и инвалидов войны, которые проживают в России и Прибалтике.

Сумма выплаты, согласно Указу Президента [6], составляет 10 тыс. руб. Всем ветеранам средства были назначены автоматически в апреле вместе с другими выплатами: двумя пенсиями, ежемесячной денежной выплатой (ЕДВ) и дополнительным материальным обеспечением (ДЕМО). С учетом данных выплат средний размер дохода участников Великой Отечественной войны по линии фонда составляет сегодня 60,3 тыс. руб. в месяц. Это всего лишь некоторые примеры цифровой трансформации социальной сферы на современном этапе.

В сферах соцзащиты и соцобеспечения, где учреждения выступают поставщиками услуг, им приходится меняться наравне с отраслевыми органами власти: внедрять принцип клиентоцентричности, ориентируясь на потребности граждан, предоставлять услуги, объединенные в клиентские сценарии и подстраиваемые под жизненные ситуации, и в целом пересматривать процессы основной и обеспечивающей деятельности. Цифровизация социальных услуг повлекла за собой перепроектирование процессов обслуживания получателей услуг и модернизацию организационной структуры учреждений.

Библиографический список

1. О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации : Федеральный закон от 14.07.2022 № 236-ФЗ : принят Государственной Думой 05.07.2022 : одобрен Советом Федерации 08.07.2022 : последняя редакция // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_421786 (дата обращения: 07.05.2023).
2. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года : Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL : http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007210012 (дата обращения: 07.05.2023).
3. Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года : распоряжение Правительства Российской Федерации от 01.10.2021 № 2765-р // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL : http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202110110015 (дата обращения: 07.05.2023).
4. О стратегическом направлении в области цифровой трансформации социальной сферы, относящейся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации : распоряжение Правительства РФ от 06.11.2021 № 3144-р // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL : http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202111090005 (дата обращения: 07.05.2023).
5. Об утверждении Концепции цифровой и функциональной трансформации социальной сферы, относящейся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, на период до 2025 года : распоряжение Правительства РФ от 20.02.2021 № 431-р // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL : http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202103010045 (дата обращения: 07.05.2023).
6. О ежегодной денежной выплате некоторым категориям граждан к Дню Победы : Указ Президента Российской Федерации от 24.04.2019 № 186 // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL : http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201904250001 (дата обращения: 07.05.2023).

УДК 349.2

ПРАВОВОЙ СТАТУС БЕЗРАБОТНОГО В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

LEGAL STATUS OF AN UNEMPLOYED PERSON IN THE REPUBLIC OF BELARUS

Ю. А. Журова
преподаватель цикловой комиссии государственно-правовых дисциплин
E-mail: yuliya.zhurova.2000@mail.ru
УО «Юридический колледж Белорусского государственного университета» (г. Минск)
Y. A. Zhurova
Teacher of the cycle commission of state and legal disciplines
Law college of the Belarusian state university (Minsk)

Аннотация

В статье проводится исследование правового статуса безработного в Республике Беларусь. Автором анализируются основные положения белорусского законодательства, регламентирующие данную сферу, а также зарубежный опыт в данной области. На основании проведенного исследования выработаны рекомендации и предложения по совершенствованию правового регулирования данного института.

Ключевые слова: безработный, правовой статус безработного, занятость, трудоустройство, права безработного, обязанности безработного.

Abstract

The article examines the legal status of the unemployed in the Republic of Belarus. The author analyzes the main provisions of the Belarusian legislation regulating this sphere, as well as foreign experience in this field. Based on the conducted research, recommendations and proposals for improving the legal regulation of this institution have been developed.

Keywords: unemployed, legal status of the unemployed, employment, employment, rights of the unemployed, duties of the unemployed.

Любая экономическая система для сохранения желаемой стабильности стремится поддерживать в процессе своего развития полную занятость дееспособного населения, обеспечивающую при прочих равных условиях максимально возможный объем производства валового национального продукта, пристальное внимание уделяется этому вопросу сегодня и в Беларуси.

По информации Международной организации труда, уровень безработицы в Республике Беларусь в 2022 году составил 3,6 %. По мнению экспертов, уровень безработицы от 2 до 4 % считается низким [1]. Однако в Республике Беларусь существует латентная безработица, поскольку значительное число безработных граждан не становится на учет в органы по труду, занятости и социальной защите.

В соответствии со ст. 41 Конституции Республики Беларусь «гражданам Республики Беларусь гарантируется право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения» [2]. Многие граждане, оставшиеся без работы, зачастую в условиях современных рыночных правоотношений не обладают возможностью реализовать свои способности к труду. В таких случаях данные лица могут быть признаны в установленном законодательством порядке безработными. Ввиду этого вопрос правового статуса безработных представляется как никогда актуальным и острым на сегодняшний день.

Согласно абз. 4 ст. 1 Закона Республики Беларусь от 15 июня 2006 г. № 125-З «О занятости населения в Республике Беларусь» (далее — Закон № 125-З), «безработным является трудоспособный гражданин, не имеющий работы и заработка, который зарегистрирован в комитете по труду, занятости и социальной защите Минского городского исполнительного комитета, управлении (отделе) по труду, занятости и социальной защите городского, районного исполнительного комитета для поиска подходящей работы, ищет работу и готов приступить к ней» [3].

Исходя из анализа данного определения, можно выделить следующие признаки безработного:

— трудоспособность, т. е. способность лица в силу своего возраста, состояния здоровья, уровня образования, профессиональных качеств и компетенций выполнять ту или иную работу;

— отсутствие работы, т. е. гражданин не состоит в трудовых отношениях с каким-либо нанимателем;

— отсутствие заработка, получение которого возможно при выполнении работ (оказании услуг, создании объектов интеллектуальной собственности);

— регистрация в установленном порядке в компетентных органах;

— готовность гражданина приступить к работе.

В соответствии со ст. 3 Закона № 125-З, для регистрации лица в качестве безработного необходимо лично обратиться в органы по труду, занятости и социальной защите по месту жительства [3]. При регистрации безработным необходимо предоставить определенный перечень документов, указанный в п. 2.30 перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200 «Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан» [4].

На наш взгляд, дискуссионным представляется вопрос о необходимости предоставления при регистрации в качестве безработного справки о среднем заработке (доходе) за последние 12 месяцев, а также декларации о доходах ввиду следующих обстоятельств. До 2016 года пособия по безработице индексировались исходя из размера заработной платы по последнему месту работы. Однако на сегодняшний день данная норма утратила силу и размер пособия по безработице зависит от размера базовой величины и периода осуществления трудовой деятельности. Полагаем, с внедрением данного изменения в законодательство о занятости населения отпала и необходимость в предоставлении справки о среднем заработке (доходе) за последние двенадцать месяцев и декларации о доходах при регистрации в качестве безработного.

Порядок регистрации граждан безработными и снятия с учета безработных закреплен в Положении о порядке регистрации граждан безработными и снятии их с учета, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 ноября 2006 года № 1549 «Об утверждении положений о порядке регистрации граждан безработными и снятия их с учета и о порядке и условиях оказания материальной помощи безработному и членам его семьи, а также гражданам в период профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации и освоения содержания образовательной программы обучающих курсов» (далее — Положение о порядке регистрации граждан безработными и снятии их с учета) [5].

Правовой статус безработного представляет собой совокупность его прав, обязанностей и ответственности, реализуемой в сфере занятости населения. Исходя из положений действующего законодательства, к основным правам безработного относится:

— право граждан на выбор места работы.

В соответствии со ст. 6 Закона № 125-З «право граждан на выбор места работы может быть осуществлено путем прямого обращения к нанимателю, получения бесплатного содействия органов государственной службы занятости населения и помощи других организаций и индивидуальных предпринимателей в трудоустройстве» [3].

Обращаясь к Конституции Республики Беларусь, важно отметить, что она закрепляет не право на место работы, а право на труд, т. е. право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей [2]. Исходя из сопоставления положений законодательства, можно сделать вывод, что имеют место определенные расхождения между положениями Конституции Республики Беларусь и нормой Закона № 125-З.

На наш взгляд, норму ст. 6 Закона № 125-З следует изложить в следующей редакции: «Граждане имеют право на выбор места работы, вида деятельности и рода занятий. Это право они реализуют посредством прямого обращения к нанимателю, получения бесплатного содействия органов государственной службы занятости населения, а также путем обращения в агентства по трудоустройству». Это целесообразно по следующим причинам:

1) в данном определении не ограничивается право граждан на выбор места работы, но и закрепляется право на свободный выбор вида деятельности и рода занятий. Полагаем, что в современных условиях функционирования общества данная норма является более совершенной и прогрессивной. Во-вторых, если обратиться к понятию «занятость», закрепленному в ст. 1 Закона № 125-З, необходимо отметить, что она представляет собой деятельность, а не работу. Ввиду этого полагаем целесообразным дополнить право безработных граждан на выбор не только места работы, но и вида деятельности и рода занятий;

2) из текущей формулировки ст. 6 Закона № 125-З не совсем понятно, что подразумевал законодатель под «другими организациями и индивидуальными предпринимателями», т. к. не все организации и индивидуальные предприниматели могут оказывать гражданам услуги по содействию в трудоустройстве, а только те, которые включены в Реестр агентств по трудоустройству, исходя из положений ст. 15 Закона № 125-З [6, с. 118; 7, с. 96];

— право граждан на консультацию, профессиональную ориентацию, профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации, освоение содержания образовательной программы обучающих курсов и получение информации в органах государственной службы занятости населения.

Основные направления по реализации права безработными на профессиональную ориентацию, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации определены ст. 18 Закона № 125-З [3], а порядок организации профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации безработных определен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 октября 2006 г. № 1334 «Об утверждении Положения о порядке организации профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации безработных и иных категорий граждан и освоения ими содержания образовательной программы обучающих курсов по направлению органов по труду, занятости и социальной защите» (далее — постановление № 1334) [8].

В качестве основания для зачисления безработного на обучение по п. 26 постановления № 1334 выступает направление на обучение, выданное лицу органом по труду, занятости и социальной защите [8].

Важно отметить, что действующее законодательство Республики Беларусь не устанавливает для определенных категорий лиц из числа безработных право на первоочередное направление на обучение. Однако, например, граждане, впервые ищущие работу (ранее не работавшие) и при этом не имеющие квалификации, или инвалиды представля-

ют собой особую категорию безработных, уязвимость и нуждаемость которых в особой защите со стороны государства отражена в трудовом законодательстве Республики Беларусь. Действующее законодательство Республики Беларусь в рамках ст. 11 Закона № 125-З определят такие категории лиц, однако не предусматривает для них преференций в вопросе первоочередного права на прохождение обучения и переподготовки. На наш взгляд, представляется необходимым дополнить ст. 11 Закона № 125-З нормой следующего содержания: «Гражданам, указанным в части первой настоящей статьи, обладают преимущественным правом на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации» [9, с. 27].

Необходимо также отметить, что действующее законодательство предусматривает обучение безработных по направлению органов по труду, занятости и социальной защите исключительно в очной (дневной) форме обучения. При этом действующее законодательство, регламентирующее сферу образования, предусматривает возможность получения образования в дистанционной форме. На наш взгляд, осуществление обучения безработных в дистанционном формате обладает рядом положительных моментов и достоинств: существенно снижаются расходы государства на подготовку лица, появляется возможность обучения лиц из отдаленных регионов, а также гибкость процесса обучения. Полагаем, что применение дистанционных технологий может быть предусмотрено в отечественном законодательстве для обучения безработных [9, с. 28]. Стоит отметить, что подобный подход к обучению безработных уже существует в Республике Казахстан и способствует повышению обучения безработных новым профессиям и специальностям [10];

— право на трудоустройство за пределами Республики Беларусь.

— право граждан на обжалование решений, действий (бездействия) органов государственной службы занятости населения и их должностных лиц [3].

Обжалование решений может осуществляться как в административном порядке, так и в судебном [3].

Неразрывно с правами безработного связаны также и его обязанности, закрепленные в ст. 9–1 Закона № 125-З. Так, «на безработных возлагаются следующие обязанности:

— самостоятельно производить поиск работы и уведомлять о результатах орган по труду, занятости и социальной защите по его требованию;

— являться в орган по труду, занятости и социальной защите по его приглашению с целью получения направления на работу (обучение), а при отсутствии приглашения — не реже одного раза в месяц в определенный день;

— явиться на переговоры с нанимателем по вопросу о трудоустройстве в течение двух рабочих дней со дня выдачи органом по труду, занятости и социальной защите направления на работу;

— возвратить в орган по труду, занятости и социальной защите в случае отказа нанимателя в трудоустройстве направление на работу с указанием причины отказа, заверенное подписью уполномоченного должностного лица нанимателя и печатью организации;

— уведомлять в течение двух рабочих дней орган по труду, занятости и социальной защите о смене места жительства, о самостоятельном трудоустройстве (в том числе на временную работу), заключении гражданско-правовых договоров, предметом которых выступает выполнение работ (оказание услуг, создание объектов интеллектуальной собственности), наступлении иных обстоятельств, влекущих снятие с учета безработных, прекращение, приостановку выплаты пособия по безработице или снижение его размера» [3]. Законодательство предусматривает необходимость со стороны безработного неукоснительного выполнения возложенных на него обязанностей, дабы не утратить статус «безработного» и те льготы, которые ему предоставляются со стороны государства.

В случае нарушения безработным своих обязанностей органами по труду, занятости и социальной защиты могут быть применены такие меры, как снятие с учета безработных; приостановление выплаты пособия по безработице на срок до трех месяцев; уменьшение размера пособия по безработице на 50 % сроком на один месяц [3].

Таким образом, на основании вышеизложенного можно сделать вывод, что правовой статус безработного в Республике Беларусь представлен широким перечнем прав и обязанностей. Наличие данных норм направлено на обеспечение проведения эффективной политики в данной области, а также содействие занятости и снижение уровня безработицы. Тем не менее, с целью совершенствования правового регулирования данной области представляется целесообразным:

1) исключить из перечня документов, необходимых для регистрации в качестве безработного, справку о среднем заработке (доходе) за последние 12 месяцев и декларацию о доходах;

2) норму ст. 6 Закона № 125-З следует изложить в следующей редакции: «Граждане имеют право на выбор места работы, вида деятельности и рода занятий. Это право они реализуют посредством прямого обращения к нанимателю, получения бесплатного содействия органов государственной службы занятости населения, а также путем обращения в агентства по трудоустройству»;

3) дополнить ст. 11 Закона № 125-З нормой следующего содержания: «Гражданам, указанным в части первой настоящей статьи, обладают преимущественным правом на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации»;

4) предусмотреть в отечественном законодательстве возможность применения дистанционных технологий для обучения безработных.

На наш взгляд, предлагаемые новации будут способствовать совершенствованию правового статуса безработного в Республике Беларусь, а также устранят пробелы и недостатки действующего законодательства.

Библиографический список

1. Уровень безработицы в Беларуси по МОТ в 2022 году составил 3,6 % // Брестская областная организация Белорусского профессионального союза работников строительства и промышленности строительных материалов : [сайт]. – URL : https://brestprofstroy.by/index.php/novosti-i-sobytiya/item/503-uroven-bezrabotitsy-v-belarusi-po-mot-v-2022-godu-sostavil-3-6/ (дата обращения: 05.05.2023).

2. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г., 27 февр. 2022 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2022. – 62 с.

3. О занятости населения Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 15 июня 2006 г., № 125-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 31.12.2022 № 231-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

4. Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан : Указ Президента Респ. Беларусь, 26 апр. 2010 г., № 200 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

5. Об утверждении положений о порядке регистрации граждан безработными и снятия их с учета и о порядке и условиях оказания материальной помощи безработному и членам его семьи, а также гражданам в период профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации и освоения содержания образовательной программы обучающих курсов : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 17 ноября 2006 г.,

№ 1549 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

6. Журова, Ю. А. Права безработных в Республике Беларусь / Ю. А. Журова // Кримінально-виконавча система України та її роль у розбудові правової і соціальної держави: матеріали VIII заочної міжнародної науково-практичної конференції (м. Чернігів, 26 листопада 2021 р.) / гол. ред. О. М. Тогочинський; Академія Державної пенітенціарної служби. Чернігів: Академія ДПтС, 2021. – С. 115–118.

7. Журова, Ю. А. Закрепление права граждан на выбор места работы в законодательстве Республики Беларусь / Ю. А. Журова // Организационно-правовое обеспечение механизма хозяйствования в сфере агробизнеса : сб. науч. ст. XIX Междунар. науч.-практ. конф. студентов и учащихся : в 2 ч. Ч. 1 : История и право / Белорус. гос. с.-х. акад.; редкол.: Н. А. Глушакова (гл. ред.) [и др.]. – Горки, 2023. – С. 94–96.

8. Об утверждении Положения о порядке организации профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации безработных и иных категорий граждан и освоения ими содержания образовательной программы обучающих курсов по направлению органов по труду, занятости и социальной защите : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 12 окт. 2006 г., № 1334 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

9. Журова, Ю. А. Отдельные вопросы реализации гражданами Республики Беларусь права на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации / Ю. А. Журова // Власть и общество: история, современное состояние и тенденции развития: материалы Всероссийской научно-практической конференции (Абакан, 21 апреля 2023 г.) / науч. ред. В. В. Наумкина; отв. ред. В. Н. Козлова. – Абакан: Издательство ФГБОУ ВО «Хакасский государственный университет им. Н. Ф. Катанова», 2023. – С. 26–28.

10. О некоторых вопросах содействия занятости населения – ИПС «Әділет» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан : [сайт]. – URL : https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1600013938/ (дата обращения: 07.05.2023).

УДК 349

ВОЗМОЖНОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СТУДЕНТОВ ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ С СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫМИ НЕКОММЕРЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

OPPORTUNITIES AND PERSPECTIVES OF INTERACTION OF STUDENTS OF HIGHER EDUCATIONAL INSTITUTIONS WITH SOCIALLY ORIENTED NON-PROFIT ORGANIZATIONS

Ю. Ю. Изварина
старший преподаватель кафедры трудового права
E-mail: caramelk@yandex.ru
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»
Yu. Yu. Izvarina
Senior lecturer of Department of a labor law
The Saratov state law academy

Аннотация

Некоммерческий сектор является одним из важнейших факторов развития гражданского общества. Влияние социально ориентированных некоммерческих организаций

трудно переоценить, т. к. они служат двигателем прогрессивного государства. Они первые задаются вопросом, какими путями решить ту или иную социальную проблему, изучают ее изнутри и направляют все силы для поддержания социального общества. Для эффективного развития социальной сферы необходимо привлекать молодое население, которое может реализовать новые важные гражданские инициативы.

Ключевые слова: социально ориентированная некоммерческая организация, гражданское общество, студенческое сообщество, волонтерство, благотворительность.

Abstract

The non-commercial sector is one of the most important factors of development of civil society. It is difficult to revaluate influence of socially oriented non-profit organizations as they serve as the engine of the progressive state. They the first ask a question, what ways to solve this or that social problem, study it from within and direct all forces for maintenance of social society. It is necessary to attract the young population which can implement new important citizens' initiatives to effective development of the social sphere.

Keywords: socially oriented non-profit organization, civil society, student's community, volunteering, charity.

Процесс институциализации социально ориентированных некоммерческих организаций (далее — СО НКО) в настоящее время как элемента гражданского общества имеет определенную динамику, данные субъекты зарекомендовали себя способными к созданию инновационных услуг для населения [3, с. 162], в том числе и в сфере социального обслуживания. По мнению исследователей современных векторов развития СО НКО в социальной сфере, можно выделить следующие направления:

1. Оказание материальной и ресурсной поддержки СО НКО.
2. Повышение профессионального уровня общественных организаций.
3. Распределение положительного опыта.
4. Содействие развитию благотворительной деятельности и добровольчества.
5. Содействие развитию межрегионального сотрудничества.
6. Совершенствование деятельности общественных советов.
7. Совершенствование механизма общественного контроля.
8. Повышение информированности населения о деятельности общественных организаций [1, с. 85].

В настоящее время некоммерческие организации становятся эффективным каналом коммуникации граждан с властью и фактором конструктивных социальных преобразований. Они эффективно решают актуальные социальные задачи и оказывают реальную помощь людям. Вместе с тем такой конструктивный созидательный механизм социальных преобразований и социальной самореализации, как НКО, практически не знаком студенческой молодежи. Вузы уделяют недостаточное внимание образовательной поддержке развития некоммерческого сектора и взаимодействию с НКО, отсутствует системный подход в формировании компетенций обучающихся в области НКО. Сегодняшние студенты в массе своей совсем ничего не знают о практической конструктивно ориентированной работе НКО, не имеют опыта активного социального поведения и достижения позитивных социальных результатов. Вместе с тем сегодня в обществе сформирован запрос на вовлечение молодежи в конструктивную социальную практику, освоение ею навыков активного социального поведения, решение актуальных социальных проблем. Особенно актуальным представляется вовлечение в активное взаимодействие с НКО студентов ввиду имеющейся потребности обеспечения долгосрочных целей развития некоммерческого сектора и реализации государственной политики по развитию участия НКО в оказании услуг в социальной сфере, эффективность и результативность решений в рамках которой напрямую зависят от понимания государственными и муниципальными служащими со-

циальной роли и специфики НКО. Кроме того, студенты не рассматривают НКО в качестве возможности профессионализации в новом — некоммерческом — секторе экономики. При этом в данном секторе в связи с его бурным развитием актуальное звучание получает вопрос привлечения сотрудников, обладающих современными управленческими компетенциями, а в перспективе актуализируется вопрос воспроизводства кадров. В этой связи налаживание и развитие связей вузов, студентов и НКО позволит получить новую социально значимую площадку для ведения работы по ключевым направлениям социального развития. Такая площадка, направленная на формирование условий для получения студентами опыта эффективного решения социальных проблем с участием НКО, может быть создана на базе ведущих региональных вузов, также возможно использование опыта реализации проекта «Дни НКО в вузах Москвы», поддержанного Грантом Мэра Москвы (№ 157-ГМ/20). В проекте приняли участие пять московских вузов — ГУУ, РУДН, РГСУ, МГППУ и ИГСУ РАНХиГС [4, с. 75].

В ходе проекта в каждом из вузов – участников проекта в рамках проведения Дней НКО прошла серия мероприятий, связанных в единый логически взаимосвязанный комплекс, направленный на ознакомление студентов с практиками решения актуальных социальных задач с участием НКО, вовлечение студентов вузов в конструктивную социальную практику и развитие взаимодействия вузов и НКО. Всего состоялось 5 Дней НКО в вузах Москвы, включающих встречи НКО со студентами, анкетирование студентов и НКО, ярмарки вакансий и мест стажировок (практик) в НКО, вузовские конференции с преподавателями, активными студентами и НКО, проектные интенсивы и акселерацию студенческих проектов. В связи с эпидемиологической обстановкой и особенностями эпидемиологической ситуации в каждом вузе мероприятия проходили в смешанном формате (онлайн и офлайн). В рамках первого этапа работы над решением задач по формированию условий для получения студентами опыта эффективного решения социальных проблем с участием НКО, для ознакомления студентов с конструктивными практиками решения актуальных социальных задач с участием НКО в каждом вузе проведена серия встреч студентов с московскими СО НКО.

Некоммерческий сектор является одним из важнейших факторов развития гражданского общества. Влияние некоммерческих организаций трудно переоценить, т. к. они служат двигателем прогрессивного государства. Они первые задаются вопросом, какими путями решить ту или иную социальную проблему, изучают ее изнутри и направляют все силы для поддержания социального общества. Для эффективного развития социальной сферы необходимо привлекать молодое население, которое может реализовать новые важные гражданские инициативы.

Мероприятия, которые могут быть проведены по проекту на базе региональных вузов, могут включать в себя:

— встречи студентов с саратовскими НКО;

— ярмарку вакансий и мест стажировок (практик) для студентов в НКО;

— конференции по вопросам вовлечения студентов в развитие некоммерческого сектора;

— обеспечение проведения опроса студентов «НКО глазами студентов саратовских ВУЗов»;

— проектный интенсив по разработке студенческих проектов.

Представители НКО могут способствовать:

— своим практическим опытом работы с вузами и со студентами;

— видением возможностей работы со студентами различных направлений подготовки;

— развитию факторов, которые препятствуют взаимодействию некоммерческого сектора и академического сообщества.

Библиографический список

1. Аксенов, В. В. Проблема оценки социально-экономической эффективности деятельности СО НКО / В. В. Аксенов // Ученые записки. – 2018. – № 3. – С. 85–92.
2. Кравченко, Е. В. Социально ориентированные некоммерческие организации как поставщики социальных услуг: проблемы, векторы развития / Е. В. Кравченко, А. А. Суховеева // Социальное предпринемательство и корпоративная социальная ответственность. – Том 1. – 2020. – № 3. – С. 123.
3. Николенко, Н. А. Государственный сектор и СО НКО в сфере социальной защиты населения: партнеры или конкуренты? / Н. А. Николенко, Я. И. Серова // Вестник Удмуртского университета. – 2017. – Т. 1. – Вып. 2. – С. 162.
4. Перспективы профессиональной самореализации молодежи в некоммерческом секторе: цели, задачи, этапы, возможные решения (Методика организации управленческих стажировок студентов в НКО) / Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Российский государственный социальный университет, Центр развития гражданского общества некоммерческого сектора и социально ориентированных некоммерческих организаций ; сост. и общ. ред. Л. Н. Татаринова и О. В. Коротеева; рецензенты : О. Н. Астафьева, Т. С. Иларионова. – М.: ИП Баркова В. Н., – 2019. – 116 с.

УДК 346.1

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПРОВЕРОК ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ

ENSURING THE INTERESTS OF SMALL AND MEDIUM-SIZED BUSINESSES DURING INSPECTIONS BY STATE BODIES

А. В. Ильина
магистрант
E-mail: anastasia.ilina21@yandex.ru
ФГБОУ ВО «Псковский государственный университет»
A. V. Ilyina
Master's student
Pskov state university

Аннотация
В статье рассматриваются вопросы обеспечения законных интересов предпринимателей при проведении проверок указанных субъектов контрольно-надзорными органами (органами исполнительной власти). Приводится анализ законодательства о государственном контроле и деятельности предпринимателей, рассматриваются новшества нового Федерального закона № 248-ФЗ. Делается вывод о значительном улучшении положения предпринимателей в связи с выходом новых нормативных актов.

Ключевые слова: предприниматель, предпринимательство, малое, среднее, проверка, государственный контроль, надзор, защита прав, интересы, нормативный акт, законодательство.

Abstract

The article deals with the issues of ensuring the legitimate interests of entrepreneurs when conducting inspections of these entities by control and supervisory authorities (executive authorities). The analysis of the legislation on state control and the activities of entrepreneurs is given, the innovations of the new Federal Law № 248-FZ are considered. The conclusion is made about a significant improvement in the situation of entrepreneurs in connection with the release of new regulations.

Keywords: entrepreneur, entrepreneurship, small, medium, inspection, state control, supervision, protection of rights, interests, regulatory act, legislation.

По открытым статистическим данным на сегодняшний день на территории Российской Федерации (далее — РФ) осуществляют деятельность 18 000 предприятий среднего бизнеса, 211 300 — малого бизнеса и 5960 микропредприятий. Оборот малого и среднего предпринимательства (далее — МСП) составляет от общего по РФ 37 %, или 2194 млрд руб., что на 31 % больше, чем за аналогичный период (23.03–23.04) 2022 года. Среди МСП по обороту лидируют следующие отрасли:

— оптовая и розничная торговля, ремонт машин и мотоциклов — 1303 млрд руб.;

— деятельность гостиниц и предприятий общественного питания — 233 млрд руб.;

— деятельность в области здравоохранения и социальных услуг — 97 млрд руб.

Лидерами по доле занятых в МСП являются: Санкт-Петербург, Москва и Новосибирская область (65,3 %, 63,7 % и 50,9 % соответственно) [1].

Деятельность вышеобозначенных субъектов регулируется Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее— Федеральный закон № 209-ФЗ) [2], а деятельность государственных органов по контролю и надзору за такими субъектами — Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2023) (Федеральный закон № 248-ФЗ) [3]. Ранее регулирование государственного и муниципального контроля и надзора за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществлялось Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 04.11.2022) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее — Федеральный закон № 294-ФЗ) [4]. Действие данного нормативного акта распространяется до 31.12.2024 включительно, впрочем, не затрагивая сферу МСП. Следовательно, в данном случае следует руководствоваться Федеральным законом № 248-ФЗ.

За последние несколько лет условия для МСП значительно улучшились:

— оптимизированы условия по предоставлению кредитов;

— расширен доступ к государственным закупкам;

— установлены особенности предоставления в 2022–2023 гг. государственной или муниципальной преференции для поддержки субъектов МСП;

— введены льготы по налогообложению для МСП [5].

Кроме того, постепенно снижается административная нагрузка на МСП за счет введения риск-ориентированного подхода к контролю и надзору (так, частью 4 ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ предусматривается проведение обязательных профилактических визитов «в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска»). Также нельзя

не отметить ряд мер, которые появились в период пандемии коронавируса, — отсрочка от налоговых и арендных платежей и некоторые другие. Нельзя не отметить и мораторий на проведение плановых проверок [6]. Внеплановые проверки бизнеса, однако, не были отменены и проводились так же, как и раньше. Вместо плановых проверок были введены профилактические визиты, которые, в соответствии с ч. 1 ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ, проводятся в виде профилактической беседы, причем могут осуществляться и по видеоконференцсвязи, или консультирования (ч. 2 ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ). О проведении профвизита контролируемое лицо должно уведомляться не менее чем за 5 дней (рабочих) (ч. 5 ст. 52). При этом у контролируемого лица есть право отказаться от профвизита, об этом ему нужно уведомить проверяющий орган не менее чем за 3 рабочих дня до проведения профвизита (ч. 6 ст. 52).

В рамках профвизита не составляется протокол об административном правонарушении, но если в ходе такого мероприятия замечена явная непосредственная угроза причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (к таким ценностям относятся «жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, сохранность животных, растений, иных объектов окружающей среды, объектов, имеющих историческое, научное, культурное значение, поддержание общественной нравственности, обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления и местного самоуправления, обеспечение обороны страны и безопасности государства, стабильности финансового сектора, единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности» [7]), то может быть принято решение о проведении контрольных (надзорных) мероприятий (например, внеплановой проверки) (ч. 9 ст. 52). Изначально постановлением Правительства РФ 03.04.2020 № 438 был введен мораторий на плановые проверки бизнеса [8]. В конце 2020 года он был продлен до 2021 года [9].

В 2022 году еще более жесткие ограничения проверок, как плановых, так и внеплановых, были введены постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 (далее — постановление № 336) [10]. В список исключений попали отдельные виды контроля и надзора (например, санитарный надзор) и отдельные категории объектов контроля и надзора (например, детские и социальные объекты). Наибольшее количество вопросов вызвал п. 9 указанного постановления, которым допущена возможность возбуждения дел об административных правонарушениях по п. 3 ч. 2 ст. 90 Закона № 248-ФЗ (кроме случаев необходимости временного запрета деятельности). Минэкономразвития России разъяснило, что вопрос о привлечении к административной ответственности по п. 9 постановления № 336 может быть поставлен только в рамках мероприятий, в ходе которых допускается взаимодействие с контролируемым лицом [11]. Таким образом, благодаря введению в действие Федерального закона № 248-ФЗ с 1 июля 2021 года значительно изменилось осуществление контрольно-надзорной деятельности. Закон № 248-ФЗ стал итогом масштабного проекта, так называемой «регуляторной гильотины», которая не только отменила обременительные требования к ведению бизнеса, но и сократила число проверок, проводимых контрольно-надзорными органами в отношении предпринимателей. Такой результат был достигнут в том числе и благодаря мораторию, которым малый бизнес и средний бизнес был освобожден от плановых проверок.

Библиографический список

1. Статистика бизнеса в России — средний чек, число организаций и рейтинг по регионам // Цифровая платформа МСП : [сайт]. – URL : https://мсп.рф/analytics/ (дата обращения: 08.05.2023).

2. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации : Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ : принят Государственной Думой 6 июля 2007 г. : одобрен Советом Федерации 11 июля 2007 г. : последняя редакция // Собрание законодательства Российской Федерации. – 30.07.2007. – № 31. – Ст. 4006.

3. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации : Федеральный закон от.07.2020 № 248-ФЗ : принят Государственной Думой 22 июля 2020 г. : одобрен Советом Федерации 24 июля 2020 г. : последняя редакция // Собрание законодательства Российской Федерации. – 03.08.2020. – № 31 (часть I). – Ст. 5007.

4. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля : Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ : принят Государственной Думой 19 декабря 2008 г. : одобрен Советом Федерации 22 декабря 2008 г. : последняя редакция // Собрание законодательства Российской Федерации. – 29.12.2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6249.

5. Меры поддержки для МСП // КонсультантПлюс: информационная правовая система : [сайт]. – URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_411198/5bc46481589901e5ac516e41a554a61f46e2c127/ (дата обращения: 08.05.2023).

6. О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 : постановление Правительства РФ от 01.10.2022 № 1743 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 10.10.2022. – № 41. – Ст. 7076.

7. Базовая модель определения критериев и категорий риска (утв. протоколом заседания проектного комитета от 31.03.2017 № 19(3)) (вместе с «Требованиями к обоснованию предлагаемых федеральными органами исполнительной власти – участниками приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» категорий риска (классов опасности) и критериев риска в отношении осуществляемых ими видов государственного контроля (надзора)») // КонсультантПлюс: справочная правовая система. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_222112/ (дата обращения: 09.05.2023).

8. Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей : постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 13.04.2020. – № 15 (часть IV). – Ст. 2292.

9. Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей : постановление Правительства РФ от 30.11.2020 № 1969 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 07.12.2020. – № 49. – Ст. 7941.

10. Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля : постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 14.03.2022. – № 11. – Ст. 1715.

11. О разъяснении особенностей организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в 2022 году : письмо Минэкономразвития России от 24.03.2022 № Д24и-8436 // Официальные документы. – № 13. – 05–11.04.2022.

УДК 340

О НЕКОТОРЫХ ПРАВИЛАХ КОМПЕНСАЦИИ МОРАЛЬНОГО ВРЕДА

ABOUT SOME RULES OF COMPENSATION FOR MORAL DAMAGE

Е. В. Колпазанова
кандидат юридических наук, доцент кафедры юриспруденции
E-mail: evk-adv@mail.ru
Международная академия бизнеса и новых технологий (г. Ярославль)
E. V. Kolpazanova
Candidate of law sciences, associate professor
Department of civil disciplines
International Academy of business and new technologies (Yaroslavl)

Аннотация

В статье рассматриваются некоторые актуальные проблемы, связанные с компенсацией морального вреда с учетом судебной и правоприменительной практики, принятия постановления Пленума Верховного Суда РФ от 15.11.2022 № 33 «О практике применения судами норм о компенсации морального вреда», анализируются концепции, существующие в юридической науке, положения нормативно-правовых актов и правоприменительной практики по различным категориям дел, правовые и фактические основания для компенсации морального вреда, проблемы определения размера компенсации морального вреда и средств доказывания по отдельным категориям дел и способы их решения.

Ключевые слова: моральный вред, компенсация морального вреда, определение размера компенсации морального вреда, средства доказывания морального вреда.

Abstract

The article discusses some topical issues related to compensation for moral damage, taking into account judicial and law enforcement practice, the adoption of the Decree of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation dated November 15, 2022 No. 33 "On the practice of applying the norms on compensation for moral damage by courts", analyzes the concepts that exist in legal science, provisions of normative legal acts and law enforcement practice in various categories of cases, legal and factual grounds for compensation for moral damage, problems of determining the amount of compensation for moral damage and means of proof in certain categories of cases and ways to solve them.

Keywords: moral damage, compensation for moral damage, determination of the amount of compensation for moral damage, means of proving moral damage.

В ноябре 2022 года принято постановление Пленума Верховного Суда РФ № 33 «О практике применения судами норм о компенсации морального вреда» (далее — постановление № 33), направленное на обеспечение единства практики применения судами норм о компенсации морального вреда и содержащее достаточно подробные разъяснения не только для правоприменителей, но и для участников правоотношений.

При этом особо оговаривается о признании утратившим силу постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 20 декабря 1994 года № 10 «Некоторые вопросы применения законодательства о компенсации морального вреда».

Однако и содержание постановления № 33, и правоприменительная практика по Ярославской области свидетельствуют о наличии огромного количества проблем

при толковании норм законодательства РФ о компенсации морального вреда по различным категориям дела (в т. ч. уголовным, гражданским, семейным, трудовым и др.).

Как оказалось, даже определение морального вреда в гражданском законодательстве РФ не предполагает его однозначной трактовки.

Согласно абз. 3 п. 1 постановления № 33 под моральным вредом понимаются нравственные или физические страдания, причиненные действиями (бездействием), посягающими на принадлежащие гражданину от рождения или в силу закона нематериальные блага или нарушающими его личные неимущественные права (например, жизнь, здоровье, достоинство личности, свободу, личную неприкосновенность, неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, честь и доброе имя, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, неприкосновенность жилища, свободу передвижения, свободу выбора места пребывания и жительства, право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, право на уважение родственных и семейных связей, право на охрану здоровья и медицинскую помощь, право на использование своего имени, право на защиту от оскорбления, высказанного при формулировании оценочного мнения, право авторства, право автора на имя, другие личные неимущественные права автора результата интеллектуальной деятельности и др.) либо нарушающими имущественные права гражданина.

Указание на возможность компенсации морального вреда при нарушении имущественных прав порождают проблемы в правоприменительной практике. Например, при рассмотрении в Кировском районном суде г. Ярославля в 2023 г. уголовного дела по факту кражи прокурором был задан вопрос потерпевшему, компенсирован ли ему моральный вред с учетом возмещения имущественного вреда при отсутствии нарушения нематериальных благ и неимущественных прав, а отрицательный ответ потерпевшего как имеющее значение для дела обстоятельство учтено государственным обвинителем при изложении своей позиции по делу.

Данный и похожие примеры свидетельствуют о том, что правоприменители в некоторых случаях не учитывают особенности межотраслевого регулирования отдельных правовых вопросов. Без сомнения, категории «моральный вред» и «компенсация морального вреда» имеют гражданско-правовую природу.

Однако, полагаем, что как способ защиты гражданских прав, данные правовые институты могут и должны применяться не только в гражданском, но и во многих других отраслях права с учетом их специфики (в т. ч. в трудовом, семейном, жилищном, уголовном праве).

Даже отсутствие в законе прямого указания на возможность компенсации причиненных нравственных или физических страданий по конкретным правоотношениям не означает, что потерпевший не имеет права на компенсацию морального вреда, причиненного действиями (бездействием), нарушающими его личные неимущественные права либо посягающими на принадлежащие ему нематериальные блага (п. 2 постановления № 33).

Следует отметить, что в отношении подобных случаев постановление № 33 содержит конкретное разъяснение: «Гражданин, потерпевший от преступления против собственности, например при совершении кражи, мошенничества, присвоения или растраты имущества, причинения имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием и др., вправе предъявить требование о компенсации морального вреда, если ему причинены физические или нравственные страдания вследствие нарушения личных неимущественных прав либо посягательства на принадлежащие ему нематериальные блага… В указанных случаях потерпевший вправе требовать компенсации морального вреда, в том числе путем предъявления самостоятельного иска в порядке гражданского судо-

производства» (п. 5). Факт причинения морального вреда потерпевшему от преступления, в том числе преступления против собственности, не нуждается в доказывании, если судом на основе исследования фактических обстоятельств дела установлено, что это преступление нарушает личные неимущественные права потерпевшего либо посягает на принадлежащие ему нематериальные блага (п. 17).

Кроме того, постановление № 33 акцентирует внимание на следующих существенных моментах: что понимается под физическими страданиями (п. 14), на правилах об исковой давности и о сроках обращения в суд по соответствующим требованиям, об общих условиях возложения обязанности по компенсации морального вреда (в т. ч. физические или нравственные страдания потерпевшего, неправомерные действия (бездействия) причинителя вреда, причинно-следственная связь между неправомерными действиями (бездействиями) и моральным вредом, вина причинителя вреда) и др.

В то же время проблема доказывания потерпевшим факта нарушения его личных неимущественных прав либо посягательств на принадлежащие ему нематериальные блага, а также того, что ответчик является лицом, действия (бездействие) которого повлекли эти нарушения, или лицом, в силу закона обязанным возместить вред, остается актуальным. При этом вина в причинении морального вреда предполагается, пока не доказано обратное, а в случаях, предусмотренных законом, компенсация морального вреда осуществляется независимо от вины причинителя вреда. В случае если вред причинен здоровью, то причинение морального вреда предполагается в том числе при отсутствии возможности точного определения его степени тяжести и является достаточным основанием для удовлетворения иска о компенсации морального вреда.

Хотя и привлечение лица, причинившего вред здоровью потерпевшего, к уголовной или административной ответственности не является обязательным условием для удовлетворения иска.

К сожалению, однозначный ответ о средствах доказывания морального вреда и порядке определения размера его компенсации отсутствуют и в законодательстве РФ, и в юридической науке, и в правоприменительной практике.

Несмотря на установление в законе требований разумности и справедливости, разъяснений постановления о том, что вопрос о разумности присуждаемой суммы должен решаться с учетом всех обстоятельств дела, в том числе значимости компенсации относительно обычного уровня жизни и общего уровня доходов граждан, в связи с чем исключается присуждение потерпевшему чрезвычайно малой, незначительной денежной суммы, если только такая сумма не была указана им в исковом заявлении, судами нередко компенсация морального вреда определена в размере 100 руб. (по делам о защите прав потребителей, судебный участок № 3 Кировского района г. Ярославля), 300 руб. (по трудовому спору, Ростовский районный суд Ярославской области) и др.

В юридической науке высказывают мнение о необходимости проведения психологических экспертиз для доказывания факта причинения морального вреда, однако широкого распространения данные экспертизы на практике пока не получили, а также о необходимости определения в законе конкретных размеров компенсации морального вреда, что, по нашему мнению, может повлечь злоупотребления и нарушения прав как потерпевших, так и причинителей вреда.

Нами рассмотрены лишь некоторые проблемы, касающиеся компенсации морального вреда, которые требуют разрешения на теоретическом, законодательном и практическом уровнях.

Библиографический список

1. Гражданский Кодекс Российской Федерации : часть первая : текст с изменениями и дополнениями на 28.04.2023 : принят Государственной Думой 21 октября 1994 года : одобрен Советом Федерации 30 ноября 1994 года // КонсультантПлюс : справочная правовая система : [сайт]. – URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (дата обращения: 10.05.2023).
2. Гражданский Кодекс Российской Федерации : часть вторая : текст с изменениями и дополнениями на 01.01.2022 : принят Государственной Думой 22 декабря 1995 года : одобрен Советом Федерации 26 января 1996 года // КонсультантПлюс : справочная правовая система : [сайт]. – URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9027/ (дата обращения: 10.05.2023).
3. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации : текст с изменениями и дополнениями: принят Государственной Думой 23 октября 2002 года, одобрен Советом Федерации 14 ноября 2002 года // КонсультантПлюс : справочная правовая система : [сайт]. – URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39570/ (дата обращения: 10.05.2023).
4. Трудовой Кодекс Российской Федерации : текст с изменениями и дополнениями : принят Государственной Думой 21 декабря 2001 года : одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 года // КонсультантПлюс : справочная правовая система : [сайт]. – URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ (дата обращения: 10.05.2023).
5. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : текст с изменениями и дополнениями : принят Государственной Думой 22 ноября 2001 года : одобрен Советом Федерации 5 декабря 2001 года // КонсультантПлюс : справочная правовая система : [сайт]. – URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/ (дата обращения: 10.05.2023).
6. О практике применения судами норм о компенсации морального вреда : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.11.2022 № 33 // КонсультантПлюс : справочная правовая система : [сайт]. – URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_431485/ (дата обращения: 10.05.2023).
7. Кировский районный суд города Ярославля : официальный сайт. – URL : http://kirovsky.jrs.sudrf.ru (дата обращения: 10.05.2023).
8. Ростовский районный суд Ярославской области : официальный сайт. – URL : rostovsky.jrs.sudrf.ru (дата обращения: 10.05.2023).
9. Судебный участок № 3 Кировского судебного района города Ярославля. – URL : 3kir.jrs.msudrf.ru (дата обращения: 10.05.2023).
10. Ярославский областной суд : официальный сайт. – URL : oblsud.jrs.sudrf.ru (дата обращения: 10.05.2023).

УДК 34

ПРИМИРИТЕЛЬНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ ДЛЯ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ПОИСК ОПТИМАЛЬНОЙ МОДЕЛИ РАЗРЕШЕНИЯ СПОРА

CONCILIATION PROCEDURES FOR BUSINESS ENTITIES: SEARCH FOR AN OPTIMAL MODEL OF DISPUTE RESOLUTION

А. К. Королева
студент
E-mail: koroleva240402@mail.ru
С. Ю. Кауркин
студент
E-mail: kaurkin.stepan@mail.ru
Научный руководитель — Л. В. Рубцова
старший преподаватель
E-mail: paliy-lv@ranepa.ru
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Челябинский филиал
A. K. Koroleva
Student
S. Y. Kaurkin
Student
Supervisor — L. V. Rubtsova
Senior lecturer
Russian academy of national economy and public administration under the President of the Russian Federation, Chelyabinsk branch

Аннотация

В статье авторами рассмотрены примирительные процедуры в арбитражном судопроизводстве. Приведены положительные аспекты судебного примирения и медиации. Сделан вывод о том, к какой примирительной процедуре целесообразнее обращаться субъектам предпринимательской деятельности для разрешения спорных правоотношений. Вносятся предложения по совершенствованию законодательства.

Ключевые слова: примирительные процедуры, медиация, судебное примирение, предприниматели.

Abstract

The authors consider conciliation procedures in arbitration proceedings in this article. The positive aspects of judicial reconciliation and mediation are given. The conclusion is made about which conciliation procedure it is more expedient for business entities to apply to resolve disputed legal relations. Proposals are being made to improve the legislation.

Keywords: conciliation procedures, mediation, judicial reconciliation, entrepreneurs.

В условиях построения правового государства уязвимым местом является судебная форма защиты права. Острая конкурентная борьба субъектов предпринимательской деятельности, связанная с необходимостью «выжить» на рынке, осложненная условиями пандемии 2020–2021 годов, а в 2022–2023 годах — беспрецедентным санкционным давлением, которое привело к нарушению налаженных логистических каналов, к утрате части партнеров и поставщиков, обусловила внимание законодателя к институту примири-

тельных процедур. Институт применения важен для субъектов предпринимательской деятельности. Примирение способствует удовлетворению интересов обеих сторон и позволяет сохранить доверительные и уважительные отношения между такими субъектами. Актуальность темы исследования подчеркивают изменения, внесенные Федеральным законом от 26.07.2019 № 197-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым был значительным образом расширен перечень примирительных процедур, которые могут быть использованы как в судебном процессе, так и помимо него, определены принципы их осуществления.

Для того чтобы раскрыть данную тему, необходимо ответить на вопрос, к какому институту примирения целесообразнее обратиться предпринимателям для разрешения споров**.**

В обоснование актуальности для субъектов предпринимательской деятельности применения примирительных процедур можно отметить, что институт примирения в данном случае — это возможность сохранить свою репутацию, а репутационные риски, как известно, могут негативным образом сказаться на бизнесе в целом. Репутация для предпринимателей — это стабильная работа, развитие и эффективное противостояние конкурентам. Для того чтобы ее сохранить, немаловажно иметь так называемую «чистую» судебную историю. Так, например, из материалов судебной практики по делу № А59-2020/2017 следует, что истец обратился в суд с исковым заявлением о признании недействительным одностороннего отказа от исполнения договора. По мнению истца, ответчиком при реализации права на односторонний отказ от исполнения договора не соблюдены требования о добросовестности и разумности участников гражданского оборота. Данные действия ответчика истец считает злоупотреблением правом. Однако суд вынес решение об отказе в удовлетворении исковых требований. Судом было выявлено, что со стороны истца неоднократно нарушались обязательства по договору, неисполнение заказчиком своих обязательств по договору препятствовало исполнению обязательств со стороны подрядчика. В связи с невозможностью выполнения принятых на себя обязательств по договору ответчиком было принято оспариваемое решение об одностороннем расторжении договора. Так, истец не только проиграл дело, но и испортил себе репутацию. Как же можно было разрешить ситуацию и сохранить себя в лице других предпринимателей в качестве добросовестного заказчика? Тут возможно было прибегнуть к институту примирительных процедур. Но к какому именно?

В рамках данной работы хотелось бы уделить внимание институту судебного примирения и институту медиации.

В. А. Галицкая в своей научной работе отмечает, что сущность примирительных процедур — «не разрешение спора сторон кем-то третьим путем вынесения обязательного для них решения, а выработка соглашения» [1]. Это означает, что примирительные процедуры направлены прежде всего на достижение удовлетворения интересов обеих сторон. В соответствии с Арбитражным процессуальным кодексом (далее — АПК РФ) примирительные процедуры — это право сторон, которое они реализуют самостоятельно или по предложению суда. Так, стороны вправе обратиться к судебному примирению или к медиации.

СУДЕБНОЕ ПРИМИРЕНИЕ. Данный вид примирительной процедуры появился в результате судебной реформы 2019 года, и, соответственно, является одним из самых новых в правоприменительной практике. О. А. Мачучина указывает, что «это формализированная процедура, поскольку результатом применения примирительных процедур в рамках различных категорий и видов юридического процесса формулируется посредством специальной процессуальной формы, например, судебный акт, примирительный акт, соглашение» [2]. Так, судебное примирение — процесс решения спора в судебном порядке. Данный вид примирения производится в соответствии с АПК РФ и Регламентом

проведения судебного примирения, утвержденным Верховным Судом РФ от 31.10.2019 № 41. По смыслу названия данной примирительной процедуры ясно, что примирение осуществляется в рамках судебного процесса. В качестве 3-го лица (примирителя) выступает судебный примиритель, которого стороны выбирают из списка утвержденного Пленумом ВС РФ. Состав судебных примирителей формируется из судей в отставке. Процедура достаточно регламентирована. Законодателем закреплены права и обязанности спорящих сторон, судебного примирителя, иных участников судебного примирения, а также порядок проведения процедуры и принципы, на которых она должна быть выстроена. Результатом примирительной процедуры является мировое соглашение, соглашение о примирении, соглашение по фактическим обстоятельствам. Исполнение происходит по правилам ст. 142 АПК РФ добровольно или через исполнительное производство. Очевидный плюс данного вида примирительной процедуры в том, что процедура для самих участников является бесплатной.

МЕДИАЦИЯ. Медиация — относительно новый вид примирительной процедуры. Правовое закрепление процедуры содержится в АПК РФ и Федеральном законе от 27.07.2010 № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» (далее — Закон о медиации). Сама процедура определена как способ урегулирования споров с участием медиатора в целях достижения взаимоприемлемого решения. Медиатор не судит и не принимает решения, выступает скорее как посредник, независимая сторона с достаточными знаниями в вопросах законодательства и спорного правоотношения. Прежде всего, процедура направлена на внесудебное урегулирование споров. Но стороны могут прибегнуть к процедуре и в процессе судебного разбирательства. Тогда по соответствующему ходатайству арбитражный суд откладывает рассмотрение дела. В соответствии с Законом о медиации медиатор — физическое лицо, которое осуществляет свою деятельность как на профессиональной, так и на непрофессиональной основе. Требования к непрофессиональному медиатору: возраст от 18 лет, дееспособность, отсутствие судимости. Требования к профессиональному медиатору: возраст от 25 лет, наличие высшего образования и дополнительного профессионального образования по вопросам применения процедуры медиации. Для разрешения судебного спора привлекается только профессиональный медиатор.

Важный аспект процедуры медиации — предусмотренная законом конфиденциальность. В судебном примирении законом также предусмотрена конфиденциальность, но, как было отмечено выше, судебное примирение осуществляется в рамках судебного процесса, а медиация возможна на этапе досудебного урегулирования, а это значит, что информация о конфликте сторон не станет публичной, и в случае достижения примирения судебная история участников останется «чистой». Результатом применения медиации является медиативное соглашение, которое в случае использования в рамках судебного процесса подлежит утверждению судом в качестве мирового соглашения, во внесудебном порядке имеет статус гражданско-правовой сделки. Медиативное соглашение, заключенное вне судебного процесса, в случае нотариального удостоверения обладает юридической силой исполнительного документа. Исполнение происходит по правилам ст. 142 АПК РФ добровольно или через исполнительное производство.

На сегодняшний день медиация на практике встречается не так часто в силу того, что процедура является платной, а кроме того, многие субъекты предпринимательской деятельности просто не понимают преимуществ использования данной процедуры. Но стоит акцентировать внимание на положительных моментах, которых гораздо больше, чем в случае судебного примирения:

1) прежде всего, медиация — это примирительная процедура, которую можно использовать во внесудебном порядке и которая служит разгрузке судов;

2) разрешение спорной ситуации, как показывает практика, происходит в более короткие сроки, чем в рамках судебного примирения, и участия в судебном процессе в целом (Законом о медиации предусмотрено, что медиатор и стороны должны принимать все возможные меры для того, чтобы указанная процедура была прекращена в срок не более чем 60 дней; в случае обращения к судебному примирению срок не ограничен, суд назначает его по своему усмотрению, который может быть при необходимости продлен);

3) конфиденциальность процедуры (как было указано выше, медиация возможна без обращения в суд, а это значит, что информация о конфликте сторон не станет публичной, что немаловажно для субъектов предпринимательской деятельности в целях сохранения репутации и деловых связей);

4) стоимость процедуры может быть ниже, чем стоимость судебных расходов, которые может понести сторона в случае обращения в суд;

5) процедура медиации (выбор времени, места и формата) проводится в соответствии с договоренностью, которую достигнут стороны, тогда как судебное примирение проводится в здании суда в специальном отведенном помещении, что не всегда удобно участникам.

Таким образом, считаем, что субъектам предпринимательской деятельности целесообразнее всего обращаться к институту медиации, в случае если конфликт не требует судебного решения, если стороны в силу противостояния убеждений не способны решить спор без помощи третьей стороны, если спорное правоотношение должно быть решено без огласки и в кратчайшие сроки. В свою очередь, для того чтобы обеспечить наиболее эффективное функционирование медиации, а также увеличить заинтересованность субъектов предпринимательской деятельности в разрешении возникающих споров путем медиации, необходимо внести некоторые изменения в законодательство и осуществить ряд мер организационного характера.

Авторы предлагают разделить необходимые меры на правовые и организационные:

Правовые меры: 1) в качестве меры государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства предлагается сделать медиацию бесплатной на определенный период (оставшийся период 2023 года – 2024 год), вынеся соответствующее постановление Правительства РФ, согласно которому оплату услуг медиатора будет компенсировать государство. Или в качестве альтернативы, в случае если стороны не достигли медиативного соглашения и вошли-таки в судебный процесс, придать расходам на услуги медиатора статус судебных расходов, и тогда их сможет компенсировать проигравшая сторона в разумных пределах (по аналогии с расходами на представителя). В связи с этим предлагается ввести в статью 10 Закона о медиации п. 2.2 следующего содержания: «2.2. Оплата деятельности по проведению процедуры медиации медиатора, медиаторов и организации, осуществляющей деятельность по обеспечению проведения процедуры медиации в рамках судебного процесса, компенсируется проигравшей судебный процесс стороной в разумных пределах». Соответствующие изменения необходимо внести также в ст. 106 АПК РФ, и включить расходы на проведение процедуры медиации к судебным издержкам. Одновременно следует внести уточнения в п. 27 постановления Пленума ВС РФ от 21 января 2016 г. и отнести затраты на процедуру медиации к судебным издержкам, которые компенсируются по аналогии с расходами на представителя; 2) в соответствии с действующим законодательством суд вправе предложить сторонам прибегнуть к примирительным процедурам. Полагаем, что в арбитражном судопроизводстве необходимо обязать суд предлагать сторонам примириться. В своей научной работе В. Н. Лифинцев уточняет, в каких случаях такая обязанность должна возникать, прежде всего: «…в случае, когда стороны имеют взаимные претензии друг к другу (поданы

встречные иски)» [3]. Тогда возможно будет удовлетворить интересы обеих сторон. Потому предлагается ввести в статью 138.1 АПК РФ п. 1.1 следующего содержания: «1.1. В случае, если сторонами поданы встречные иски, суд в обязательном порядке предлагает сторонам провести примирительную процедуру».

Организационные меры. На сегодняшний день предприниматели активно взаимодействуют с Торгово-промышленными палатами (далее ТПП). Например, Союз «Южно-Уральская торгово-промышленная палата» оказывает необходимую помощь в формировании правовой среды и инфраструктуры предпринимательства. Потому считаем, что торгово-промышленным палатам следует начать проводить семинары на актуальные вопросы использования медиации для разрешения спора в целях сохранения репутации и деловых связей и увеличить охват предпринимателей, которые могут принимать участие в таких семинарах.

Библиографический список

1. Галицкая, В. А. Институт примирительных процедур в России: история становления и развития / В. А. Галицкая, К. В. Казарян // Электронный вестник Ростовского социально-экономического института. – 2016. – № 1. – С. 150–159.
2. Мачунина, О. А. Основные составляющие примирительных процедур / О. А. Мачунина // Наука. Общество. Государство. – 2017. – № 3 (19). – С. 53–57.
3. Лифинцев, В. Н. Примирительные процедуры в арбитражном процессе / В. Н. Лифинцев // European Science. – 2020. – № 1 (50). – С. 43–46.

УДК 343.7

СДЕЛКИ ПОД ВЛИЯНИЕМ ОБМАНА И МОШЕННИЧЕСТВО: ЮРИДИЧЕСКИЙ И ПСИХОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

LEGAL AND SOCIAL ASPECTS OF DEMOGRAPHIC SECURITY OF RUSSIA

И. И. Макаров
кандидат экономических наук, доцент кафедры юридспруденции
E-mail: hirinaa@yandex.ru
Международная академия бизнеса и новых технологий (г. Ярославль)
I. I. Makarov
Candidate of economics, associate professor of the Department of jurisprudence
International Academy of business and new technologies (Yaroslavl)

Аннотация

В статье содержится анализ сделок под влиянием обмана и сходного состава правонарушения в виде преступления «Мошенничество». В ходе исследования выявляются пробелы в праве, не позволяющие в полной мере обеспечить защиту нарушенных прав в результате совершения обманных действий. К выявленным пробелам в праве относится проблематичность признания сделок под влиянием обмана третьими лицами недействительными, привлечение к ответственности лиц, способствующих, но не участвующих в противоправном завладении имуществом потерпевших. Актуальной является проблема квалификации противоправного деяния, обманные действия которого растянуты во времени и совершены множеством лиц. Исследуется психология обмана с целью выработки

профилактических мер по предотвращению обманных действий, связанных с незаконным завладением имущества потерпевших. Предлагаются меры по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в плане противодействию обманным действиям, связанным с завладением имущества потерпевших.

Ключевые слова: мошенничество, сделки под влиянием обмана, разграничение мошенничества и сделок под влиянием обмана, психология обмана.

Abstract

The article contains an analysis of transactions under the influence of deception and a similar offense in the form of the crime of fraud. The study identifies gaps in the law that do not allow to fully ensure the protection of violated rights as a result of deceptive actions. The identified gaps in the law include the problematic recognition of transactions under the influence of deception by third parties as invalid, bringing to justice persons who contribute, but do not participate in the unlawful seizure of the property of victims. An urgent problem is the qualification of an illegal act, the deceptive actions of which are stretched over time and committed by many persons. The psychology of deception is investigated in order to develop preventive measures to prevent deceptive actions related to the illegal seizure of the property of victims. Measures are proposed to improve legislation and law enforcement practice in terms of countering deceptive actions related to the seizure of victims' property.

Keywords: fraud, transactions under the influence of deception, differentiation of fraud and transactions under the influence of deception, psychology of deception.

Рост количества правонарушений в виде мошенничества, совершения сделок под влиянием обмана вызывает потребность в качественном исследовании данных противоправных деяний, обстоятельств и условий, способствующих их совершению. Разграничение понятий сделки, совершенной под влиянием обмана, и мошенничества необходимо для выбора наиболее эффективных средств защиты нарушенных прав.

Мошенничество — преступление, объективная сторона которого выражается в хищении, завладении имущества посредством обмана, умышленном введении в заблуждение относительно обстоятельств, позволяющих завладеть имуществом потерпевшего. Потерпевший не получает ничего взамен, расставаясь со своим имуществом, либо получает незначительное возмещение. Мошенничество может быть облечено в форму сделки, например заключая договор подряда, лицо получает денежные средства на закупку стройматериалов, выполнение работ, явно не собираясь исполнять договор подряда, поскольку уже неоднократно совершал подобные действия в отношении других лиц. Совершение мошенничества может быть связано с внедоговорными обязательствами, а именно с неосновательным обогащением или способствовать возникновению деликтного обязательства.

В отличие от мошенничества сделка, совершённая под влиянием обмана, предусматривает, что потерпевшая сторона имеет некоторое встречное удовлетворение, но передаваемый объект не отвечает ожидаемым требованиям по качеству или другим характеристикам.

Мошенничество и сделка, совершённая под влиянием обмана, предусматривают, что потерпевший, заключая сделку или передавая имущество, действует под влиянием искажённых обстоятельств, навязанных извне.

Под обманом понимается умышленное формирование неправильного представления об обстоятельствах, способствующих завладению имуществом или совершению сделки. В дореволюционном праве в обмане выделяли две стороны обмана. Д. И. Мейер указывал, что «...при обмане лицо действует под влиянием ложного представления о предмете. Но обман представляет еще и другую сторону: воля лица, совершающего действие, при обмане определяется извне, стараниями другого лица» [4, с. 167].

Обман при совершении сделок может проявляться как в активных, так и пассивных действиях, например участник сделки умолчал об обременениях реализуемого объекта залогом лицами и в результате неисполнения обязательства, обеспеченного залогом, предмет обязательства был впоследствии изъят из обладания покупателя и реализован с торгов.

Мошенничество проявляется в форме активных действий, связанных с формированием искаженных либо ложных представлений об обстоятельствах, способствующих завладению имущества потерпевшего. Мошенничество и сделка, совершённая под влиянием обмана, — это умышленные противоправные деяния. Соответственно, замысел на совершение обманных действий должен возникнуть до или в момент совершения обманных действий.

В некоторых сделках, совершенных под влиянием обмана, и в мошенничестве обман основывается на психологических факторах поведения — на определении наиболее вероятного стереотипа поведения потенциальной жертвы при обстоятельствах, препятствующих логическому осмыслению процесса передачи материальных средств и заключению сделки.

Стереотип поведения, модель поведения в типичной или стрессовой жизненной ситуации определяются исходя из особенностей социальной среды, воспитания, жизненного опыта, конкретных особенностей характера человека. По мнению американского социолога Уолтера Липпмана, впервые использовавшего данное понятие, стереотипы — это упорядоченные, схематичные, обусловленные культурой образы окружающей действительности в человеческом сознании, которые упрощают процесс познания сложных социальных явлений, защищают ценности, права и позиции человека, формируют традиции и привычки [1, с. 25].

Известный психолог Д. Майерс отмечает, что чаще всего люди склонны к стереотипному мышлению и восприятию при отсутствии достаточного количества времени, сильной занятости, эмоциональном возбуждении, усталости [2, с. 311]. Поэтому схемы мошенничества основываются на выборе определенной модели поведения в ситуации, требующей быстрого принятия решения, или стрессовой ситуации, к которой его искусственно подводят, воздействуя на эмоции и чувства как положительного, так и негативного характера: страху за себя, близких, получению выгоды, жадности, желания быстрей завершить затянувшееся дело вследствие усталости и недостатка времени. Неуверенность, незнание обстоятельств, обстановки в стрессовых ситуациях позволяют мошенникам навязать свою волю потерпевшим.

На практике иногда очень сложно разграничить мошенничество и сделки, совершенные под влиянием обмана. В некоторых случаях практически невозможно квалифицировать действия по завладению денежными средствами граждан как противоправные деяния. Так, в ходе опроса респондентов относительно схем мошенничества и обмана, с которыми они или их родственники, знакомые сталкивались, выявлена схема, которую очень сложно квалифицировать как мошенничество и в то же время как сделку, совершенную под влиянием обмана. Схема следующая: к женщине предпенсионного возраста подбегает мужчина, взволнованно просит приобрести множество комплектов одежды низкого качества из синтетического материала, поскольку продавец выдаёт ему только два комплекта на руки, а ему нужно привезти одежду для многочисленных родственников, проживающих в деревне. Вот-вот должна подойти сестра с детьми, и они должны отправиться в деревню. Женщина, несмотря на чрезмерно завышенную цену за столь низкопробную продукцию, приобретает все комплекты дешевой одежды. Как только сделка совершается, исчезает и потенциальный покупатель, а затем и продавец и женщина остаётся с ворохом ненужной ей одежды.

С психологической точки зрения имеет место манипулирование сознанием с целью получения имущественной выгоды. Лицо, обратившееся к женщине с предложением приобрести комплект вещей, апеллирует к чувству справедливости, понимания сострадания к мужчине, который должен одеть своих многочисленных родственников, детей сестры, проживающих в деревне. Информация о помощи, оказываемой многочисленным родственникам, способствует формированию образа порядочного, трудолюбивого, надёжного мужчины, который непременно должен расплатиться. В результате срабатывает стереотип поведения: людям следует помочь, тем более что она получит деньги обратно, и женщина отдаёт деньги за ненужные вещи.

С юридической точки зрения данное деяние не образует состава преступления «Мошенничество» и в то же время весьма проблематично признать такую сделку недействительной. Потерпевшая получила некоторое удовлетворение в виде низкосортной товарной продукции. Поэтому завладение её имуществом отсутствует.

Признать сделку недействительной весьма проблематично, поскольку обман должен исходить от участника сделки. В научной литературе имеется точка зрения, согласно которой круг лиц, совершающих обманные действия, должен «включать в себя не только контрагента обманутого лица и выгодоприобретателя, но и любое третье лицо, как имеющее, так и не имеющее интереса к сделке» [3, с. 37].

Но положение, по которому обман должен исходить от участника сделки, не подвергается сомнению, в судебной практике свидетельствуют и неоднократные безуспешные попытки граждан признать неконституционным предписание ст. 179 ГК РФ [7] в силу того, что оно по смыслу, придаваемому ему правоприменительной практикой, ограничивает круг лиц, которые могут реализовывать свое право на защиту путем признания недействительной сделки, совершенной под влиянием обмана со стороны третьего лица, а не контрагента по сделке [6].

В мошеннических действиях также могут присутствовать действия третьих лиц, способствующие совершению преступления. Например, распространённой схемой мошенничества является предоставление различного рода косметических услуг либо оборудования для лечения различного рода заболеваний. Граждан приглашают бесплатно посетить косметический центр, где предлагается спектр услуг либо приобрение какого-либо дорогостоящего оборудования. Если денежные средства отсутствуют, тут же оформляется кредит. Спустя некоторое время организация прекращает свою деятельность. Гражданам остаётся выплачивать кредит за услуги или оборудование, которое они не получили. Присутствие представителей банка при совершении мошеннических действий способствует осуществлению преступной цели: завладению имуществом граждан посредством обмана. Клиенту не дают время для раздумья относительно целесообразности совершения подобной сделки, навязывая по сути дела предоставление кредита. Такие действия могут рассматриваться как не соответствующие духу законности, поскольку кредитные менеджеры не раз участвовали в проведении подобного рода операций, после совершения которых, когда клиентская база достигала значительного объема, организации закрывались и точно такие же организации с несколько другим профилем открывались вновь под другой вывеской.

В этой связи в законодательстве следует предусмотреть прямой запрет на совершении кредитных сделок вне офисов банков, поскольку клиент должен осознанно подходить к столь важному вопросу как взятие кредита.

Особе внимание следует уделить обманным действиям, связанным с завладением государственным имуществом и нарушением общественного интереса. Характерно, что привлечение к ответственности лиц, способствующих незаконному завладению имуществом, весьма проблематично, поскольку процесс завладения имуществом растянут во времени, осуществляется различными организациями, при этом каждое из действий

организаций в отдельности хоть и противоправно, но не образует состава преступления мошенничества.

Особую актуальность в исследуемой проблематике представляют обманные действия по завладению лесными участками с последующей вырубкой леса и продажей под строительство коттеджей или многоквартирных домов.

Алгоритм таких действий следующий. Главы администраций при расформировании сельскохозяйственных предприятий, у которых находились лесные участки на вещном или обязательственном праве, определяли своим постановлением лесные участки в муниципальную собственность, категории земель сельскохозяйственного назначения, вида разрешенного использования — сельскохозяйственные угодья. По истечении какого-то времени лесной участок поступал в аренду некоммерческой организации. Некоммерческая организация подавала заявку на вырубку леса в связи с тем, что земли сельскохозяйственных угодий заросли древесной растительностью. Заявка удовлетворялась, лес вырубался. Затем некоммерческая организация обращалась в орган местного самоуправления об изменении вида разрешенного использования земельного участка сельскохозяйственных угодий на вид разрешенного использования «Садоводство», поскольку на землях садоводства допускается индивидуальное жилищное строительство. После изменения вида разрешенного строительства земельный участок приватизировался, осуществлялось межевание земельного массива на отдельные земельные участки, которые реализовывались под индивидуальное жилищное строительство.

Ввиду того, что процесс обманных действий растянут во времени, осуществляется множеством организаций, данное правонарушение носит латентный характер. Тем не менее, анализ судебной практики показывает, что в действительности имеются аналогичные противоправные деяния по незаконному завладению лесными участками с их последующей вырубкой и реализацией под индивидуальное жилищное строительство. Так, в пригороде города Ярославля едва не был вырублен крупный лесной массив, располагающийся между рабочим посёлком Лесные Поляны и коттеджным посёлком Лесная Поляна. Как отмечается по материалам судебного дела в Ярославском арбитражном суде [6], в 1993 году постановлением главы администрации при расформировании сельскохозяйственного предприятия данный лесной массив был закреплён в муниципальной собственности и отнесен к категории земель сельскохозяйственного назначения вида разрешенного использования — сельскохозяйственные угодья. Впоследствии лесной земельный участок был сдан в аренду. Последний арендатор разработал проект реконструкции земельного участка, предусматривающий вырубку древесной растительности ввиду того, что земельный участок, относящийся по документам к землям сельскохозяйственных угодий, зарос древесной растительностью. Но вырубка леса не была осуществлена, поскольку между администрацией и арендатором возникли разногласия и администрация предъявила иск о расторжении договора аренды. Суд отказал в расторжении договора, поскольку выявил нарушение публичного интереса, указав, что администрация не вправе была сдавать в аренду земельный участок, несмотря на отнесение его к категории земель сельскохозяйственного назначения, вида разрешенного использования — сельскохозяйственные угодья, т. к. земли, покрытые древесной растительностью, входят в состав лесного фонда, который находится в федеральной собственности. На основании принятого арбитражным судом решения земельный участок включен в состав земель лесного фонда. Казалось бы, справедливость восторжествовала. Но близлежащий соседний лесной массив, который когда-то был закреплён за государственным предприятием, активно вырубается и на месте вырубленного пространства возводятся многоквартирные дома.

В этой связи актуальным предложением является необходимость проведения мониторинга всех лесных участков, расположенных вокруг крупных городов, с определением их принадлежности по виду собственности. В случае выявления обстоятельств, свиде-

тельствующих о том, что лесные участки находятся не в федеральной собственности, прокуратуре необходимо выходить с исками в защиту государственного и общественного интереса, обеспечив возврат лесных участков в федеральную собственность.

Библиографический список

1. Липпман, У. Общественное мнение : монография / У. Липпман. – М. : Институт Фонда «Общественное мнение», 2004. – 384 с.
2. Майерс, Д. Социальная психология. Интенсивный курс : монография / Д. Майерс. – СПб. : Прайм-Еврознак, 2002. – 512 с.
3. Матвеев, И. В. Правовая природа недействительных сделок : монография / И. В. Матвеев – М. : ООО Изд-во Юрлитинформ. – 2004. – 254 с.
4. Мейер, Д. И. Русское гражданское право: В 2 ч. Изд. 8-е, испр. и доп. 1902. / Д. И. Мейер. – М. : Статут. – 1997. – Ч. 1. – 367 с.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации : часть первая : текст с изменениями и дополнениями на 05.05.2023 : принят Государственной Думой 21.10.1994 // Собрание законодательства РФ. – 05.12.1994. – № 34. – Ст. 3301.
6. Определение Конституционного Суда РФ от 22 марта 2011 г. № 411-О-О // ГАРАНТ : справочно-правовая система : [сайт]. – URL : https:base.garant.ru/58201067 (дата обращения: 05.05.2023).
7. Решение Арбитражного Суда Ярославской области от 14 декабря 2020 г. по делу № А82-23480/2019 // Судебные и нормативные акты РФ : [сайт]. – URL : https://sudact.ru/arbitral/doc (дата обращения: 05.05.2023).

УДК 343.34

УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

CRIMINAL-LEGAL CHARACTERIZATION OF TERRORISM-RELATED CRIMES

В. А. Нечаев
магистрант
E-mail: viktor.nechaeff@gmail.com
Балтийский федеральный университет им. И. Канта (г. Калининград)
V. A. Nechaev
Master's student
Baltic federal university named after I. Kant (Kaliningrad)

Аннотация
В конце XX и начале XXI веков резко возросла опасность, связанная с террористическими угрозами. Терроризм стал фактором, представляющим значительную угрозу не только для национальной безопасности конкретных государств, но и для международной безопасности в целом. В статье подчеркивается важность всестороннего понимания уголовно-правовых аспектов террористических преступлений для эффективного предотвращения, расследования и уголовного преследования.

Ключевые слова: терроризм, экстремизм, криминология, право, уголовное право, террористические организации.

Abstract

In the late 20th and early 21st centuries, the threat associated with terrorist activities has significantly increased. Terrorism has become a factor that poses a substantial risk not only to the national security of specific states but also to international security as a whole. This article emphasizes the importance of a comprehensive understanding of the criminal-legal aspects of terrorist crimes for effective prevention, investigation, and prosecution.

Keywords: terrorism, extremism, criminology, law, criminal law, terrorist organizations.

Терроризм стал важным инструментом воздействия на основы конституционного строя Российской Федерации и ее территориальную целостность. Это было ярко продемонстрировано событиями в Северо-Кавказском регионе, которые были организованы международными террористическими организациями и политическими кругами некоторых зарубежных стран.

Из-за роста угрозы терроризма было необходимо ввести комплекс мер по борьбе с ним.

Для улучшения управления в области борьбы с терроризмом и исполнения Федерального закона № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» [1], а также Указа Президента РФ № 116 от 15 февраля 2006 года [2] был создан Национальный антитеррористический комитет. Кроме того, был образован Федеральный оперативный штаб, ответственный за организацию планирования действий федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов в борьбе с терроризмом, а также за управление контртеррористическими операциями.

Были внесены изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации, в частности, в статьи 205 («Террористический акт») и 205.1 («Содействие террористической деятельности»), а также добавлена новая статья 205.2 («Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма»). Для реализации положений Федерального закона «О противодействии терроризму» был принят ряд постановлений Правительства Российской Федерации, включая вопросы определения компетенции федеральных органов исполнительной власти, социальной реабилитации жертв террористических актов и участников борьбы с терроризмом, возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью людей, а также выделение бюджетных ассигнований для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.

Стоит отметить постановление Правительства РФ от 6 июня 2007 г. № 352 «О мерах по реализации Федерального закона "О противодействии терроризму"» [3]. Данное постановление утвердило три положения, которые определяют порядок использования оружия и боевой техники Вооруженными Силами Российской Федерации в целях предотвращения террористических актов и их ликвидации в воздушном пространстве, внутренних водах, территориальном море, на континентальном шельфе и подводной среде, а также при участии в контртеррористических операциях. Постановлением также подробно определен порядок вовлечения Вооруженных Сил в проведение контртеррористических операций.

В борьбе с терроризмом сегодня применяются уголовно-правовые меры, которые закреплены в нормах уголовного закона и направлены на предупреждение, предотвращение и пресечение террористических преступлений [10]. В зависимости от объекта воздействия такие меры можно классифицировать на два вида: первый тип направлен на влияние на личность, чтобы предотвратить преступное поведение (например, статьи 205.1 ч. 1–2, 205.2–205.6 и 208 УК РФ), а второй тип направлен на предотвращение условий, которые могут привести к совершению террористических преступлений (например, статьи 205.1 ч. 3–4, 220-–226.1 УК РФ) [14].

А. В. Новиков, А. А. Карпов, С. С. Кочедыков и Д. Н. Слабкая утверждают, что в Российском уголовном законодательстве предусмотрены составы преступлений, которые относятся к террористическому характеру. Это включает террористический акт (ст. 205 УК РФ), содействие террористической деятельности (ст. 205.1 УК РФ), публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма (ст. 205.2 УК РФ), прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности (ст. 205.3 УК РФ), организация террористического сообщества и участие в нем (ст. 205.4 УК РФ), организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации (ст. 205.5 УК РФ), захват заложника (ст. 206 УК РФ), организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем (ст. 208 УК РФ). Кроме того, эти составы преступлений также включают угон воздушного судна или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава (ч. 4 ст. 211 УК РФ) [9].

В пункте 2 примечания к статье 205.2 УК РФ законодательством дано новое определение террористической деятельности, которое включает в себя ряд преступлений, подпадающих под данную статью. Это означает, что законодательство на законодательном уровне признало 17 статей УК РФ как террористические преступления (статьи 205–206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279, 360 и 361 УК РФ). На практике количество подобных преступлений значительно выше и составляет в районе 40. Таким образом, примечание не раскрыло содержание нормы, но определило большее количество преступлений как террористические [13].

По мнению С. М. Кочои, сложность заключается в том, что в уголовном законе отсутствуют определения деяний, связанных с «преступлениями террористической направленности» или «преступлениями террористического характера» [8]. Следовательно, необходимо расширить законодательство и включить в него полный список террористических преступлений, чтобы устранить эту проблему.

Согласно главе 24 УК РФ видовым объектом данной главы является общественная безопасность, которая касается неопределенного и огромного числа членов общества.

В уголовном законе не прямо закреплены все виды безопасности, включая национальную, хотя для некоторых преступлений они являются конкретным объектом. В главе 24 «Преступления против общественной безопасности» УК РФ определяется видовой объект, который является защитой неопределенно большого числа членов общества от возможных опасностей. Охрана общественной безопасности является одной из основных задач уголовного законодательства, которая определяет запреты и круг деяний, нарушающих отношения, связанные с обеспечением безопасности общества. В частности, статья 205 УК РФ относится к преступлениям террористической направленности, которые напрямую угрожают общественной безопасности.

Данное преступление не является единственным, которое касается безопасности государства. В УК РФ имеется отдельный раздел, посвященный преступлениям против государственной власти, в котором выделяются преступления против конституционного строя и безопасности государства. Однако ч. 1 ст. 2 УК РФ указывает, что под защитой находятся только основы конституционного строя, а безопасность государства, не связанная с нарушением конституционного строя, остается за рамками охраны, по крайней мере, не упоминается в данной статье.

Как можно увидеть из определения общественной безопасности, государство и его институты не являются частью системы общественной безопасности и, следовательно, не входят в объект охраны главы 24 УК РФ. Это объясняется тем, что в социологии термины «общество» и «государство» трактуются по-разному, и государство — это институт управления публичными делами, возникший позже общества [5]. Также не включены

в объект охраны международные организации, т. к. они возникли позже создания государств [12].

В статье 205 УК РФ закреплено, что одной из целей терроризма является дестабилизация деятельности органов власти и возможность воздействия на принимаемые ими решения. Это указывает на то, что отношения, обеспечивающие безопасность государства в лице его органов, являются одним из объектов уголовно-правовой охраны. Однако, поскольку данные отношения не входят в число задач охраны, установленных в ст. 2 УК РФ, то признание преступными посягательств на них не основано на законе и не может повлечь уголовно-правовые санкции. Это звучит абсурдно, т. к. указанные отношения являются важным элементом обеспечения безопасности государства.

Исходя из этого, можно сделать вывод, что террористический акт должен быть определен в главе 29 УК РФ, где объектом уголовно-правовой защиты являются основы конституционного строя и безопасность государства [11].

В научной литературе можно выделить факультативные объекты уголовно-правовой охраны, такие как: безопасность прав собственности, отношений, связанных с здоровьем и жизнью людей (нематериальные блага); нормальная деятельность органов исполнительной власти; жизнь людей, а также другие ценности и блага, которые могут быть защищены по решению законодателя.

Согласно мнению профессоров С. В. Дьякова и Ю. М. Антоняна о том, что терроризм как социальное явление является многоаспектным и террористический акт является его конкретным проявлением в реальности, в большинстве случаев терроризм направлен на нарушение охраняемых отношений, связанных с жизнью и здоровьем граждан, их имуществом, общественной безопасностью и нормальным функционированием государственных органов [6].

Согласно мнению профессоров А. Н. Игнатова и В. П. Емельянова наличие состава терроризма определяется тем, что в результате действий террориста пострадал хотя бы один из соответствующих объектов, закрепленных в статье 205 УК РФ [7].

Т. к. насилие, как правило, считается одним из ключевых признаков терроризма, это позволяет определить террористический акт как преступление, которое совершается отдельными лицами, основываясь на их личных преступных мотивах. Это обстоятельство указывает на необходимость особого внимания к возможностям наказания таких лиц. Угрозы могут быть выражены в любой форме, такой как устная, аудиовизуальная, письменная или другая, поэтому перечень не является полным.

В постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 9 февраля 2012 года № 1 «О некоторых вопросах судебной практики в уголовных делах о преступлениях террористической направленности» [4] установлено, что состав преступления считается законченным в случае взрыва, поджога или других действий, которые угрожают жизни населения и причиняют им значительный материальный ущерб или тяжелые последствия, создавая реальную угрозу. Для того чтобы признать действие террористическим, не требуется доказывать фактическое наступление смерти или других вредных последствий.

Библиографический список

1. О противодействии терроризму : Федеральный закон № 35-ФЗ : принят Государственной Думой 26 февраля 2006 года : одобрен Советом Федерации 1 марта 2006 года : последняя редакция // КонсультантПлюс : справочная правовая система : [сайт]. – URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840 (дата обращения: 10.05.2023).

2. О мерах по противодействию терроризму : Указ Президента РФ от 15 февраля 2006 г. № 116 // КонсультантПлюс : справочная правовая система : URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_118476/ (дата обращения: 07.05.2023).

3. О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму» : постановление Правительства РФ № 352 // КонсультантПлюс : справочная правовая система : [сайт]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_68875/ (дата обращения: 07.05.2023).

4. О некоторых вопросах судебной практики в уголовных делах о преступлениях террористической направленности : постановление пленума Верховного Суда РФ от 9 февраля 2012 года № 1 // КонсультантПлюс : справочная правовая система : URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_125957/ (дата обращения: 07.05.2023).

5. Грошева, И. А. Социология : курс лекций / И. А. Грошева. – Тюмень, Тюменский юридический институт МВД России. – 2003. – 38 с.

6. Дьяков, С. В. Государственные преступления (против конституционного строя и безопасности государства) и государственная преступность / С. В. Дьяков. – М.: Норма. – 1999. – С. 275–276.

7. Игнатов, А. Н. Определение цели совершения преступления, предусмотренного ст. 205 Уголовного кодекса Российской Федерации / А. Н. Игнатов // Вестник Московского университета МВД России. – 2019. – № 7. С. 129–135.

8. Кочои, С. М. Антитеррористические нормы УК РФ и практика их применения / С. М. Кочои // Всероссийский криминологический журнал. – 2018. – № 2. – С. 260.

9. Новиков, А. В. Преступления террористического характера: особенности квалификации / А. В. Новиков, А. А. Карпов, С. С. Кочедыков, Д. Н. Слабкая // Вопросы российского и международного права. – 2017. – Том 7. – № 7А. – С. 220–221.

10. Рарог, А. И. Уголовный кодекс России против терроризма / А. И. Рарог // LexRussica. – 2017. – № 4 (125). – С. 155–178.

11. Рамазанов, Ф. Г. Анализ объекта преступления, предусмотренного статьей 205 УК РФ / Ф. Г. Рамазанов // Молодой ученый. – 2019. – № 24 (262). – С. 251–253.

12. Тишкин, Е. В. Вопросы правоприменительной практики в сфере привлечения к уголовной ответственности за совершение террористического акта по законодательству Российской Федерации / Е. В. Тишкин // Молодой ученый. – 2019. – № 33 (271). – С. 47–50.

13. Хараев, А. А. Тенденция уголовно-правовой политики в сфере антитеррористической направленности / А. А. Хараев // Социально-политические науки. – 2018. – № 3. – С. 144.

14. Чуклина, Э. Ю. К вопросу о понятии и типологизации антитеррористических норм с двойной превенцией / Э. Ю. Чуклина // Крымский научный вестник. – 2018. – № 4. – С. 86.

УДК 342.951:351.82

КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИМ БЛАГОПОЛУЧИЕМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ КАК АДМИНИСТРАТИВНЫЙ СПОСОБ ЗАЩИТЫ ПРАВ ОБУЧАЮЩИХСЯ

CONTROL AND SUPERVISION OF THE SANITARY AND EPIDEMIOLOGICAL WELFARE OF EDUCATIONAL ORGANIZATIONS AS AN ADMINISTRATIVE WAY TO PROTECT THE RIGHTS OF STUDENTS

Е. А. Петрова
магистрант
E-mail: 20102310@mail.ru
ФГБОУ ВО «Псковский государственный университет»
E. A. Petrova
Master's student
Pskov State University

Аннотация

В статье рассматривается значение санитарно-эпидемиологического благополучия образовательных организаций в аспекте реализации конституционных прав учащихся на охрану здоровья и на образование. Управлением Роспотребнадзора по Псковской области и его территориальными отделами проводится целенаправленная работа по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия образовательных учреждений, снижению неблагоприятного воздействия факторов образовательной среды на здоровье обучающихся. Делается вывод о том, что контроль и надзор за санитарно-эпидемиологическим благополучием образовательных организаций можно рассматривать как один из административных способов защиты прав обучающихся.

Ключевые слова: санитарно-эпидемиологическое благополучие, образование, обучение, права, учащиеся, защита, контроль, надзор, административный способ, административная юстиция.

Abstract

The article examines the importance of sanitary and epidemiological well-being of educational organizations in the aspect of the realization of the constitutional rights of students to health protection and education. The Department of Rospotrebnadzor in the Pskov region and its territorial departments carry out purposeful work to ensure the sanitary and epidemiological well-being of educational institutions, to reduce the adverse impact of educational environment factors on the health of students. It is concluded that the control and supervision of the sanitary and epidemiological well-being of educational organizations can be considered as one of the administrative ways to protect the rights of students.

Keywords: sanitary and epidemiological welfare, education, training, rights, students, protection, control, supervision, administrative method, administrative justice.

Актуальность контроля и надзора за соблюдением санитарных требований в образовательных организациях состоит в первую очередь в том, что обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия в учреждениях для детей и подростков необходимо для реализации конституционных прав граждан — права на охрану здоровья (ст. 41 Конституции Российской Федерации (далее — Конституции РФ [1]) и на образование (ст. 43 Конституции РФ).

Согласно ч. 2 ст. 41 Конституции РФ в Российской Федерации деятельность, способствующая укреплению здоровья человека и санитарно-эпидемиологическому благо-

получию, поощряется. При этом (ч. 3 ст. 41) сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет уголовную ответственность (ст. 237 Уголовного кодекса Российской Федерации [2]). Общедоступность образования гарантирована ст. 43 Конституции РФ (ч. 2). Под общедоступностью понимается возможность получения образования, в том числе независимо от состояния здоровья (см. комментарии к ст. 43 Конституции РФ). Таким образом, для обеспечения общедоступности образования необходимо соблюдение определенных норм, позволяющих поддерживать должный уровень санитарно-эпидемиологического благополучия организации. Кроме причин социально-экономического характера и факторов окружающей среды на состояние здоровья влияют и условия обучения и воспитания, не отвечающие гигиеническим требованиям. При этом самыми распространенными нарушениями требований санитарных правил, снижающими уровень санитарно-эпидемиологического благополучия образовательных учреждений, являются: устаревшее оборудование учебных помещений, нерациональное расписание и режим обучения, нарушение требований к санитарному содержанию помещений, в том числе пищеблока, и требований к внутренней отделке помещений [3, с. 146].

Органами исполнительной власти, в частности Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзором) и ее территориальными отделами, реализуется административный способ защиты прав граждан. Как следует из научных источников, административные способы защиты прав осуществляются при помощи так называемой административной юстиции, а именно системы специальных судебных и административных органов, которые уполномочены осуществлять контроль за соблюдением законности в сфере государственного управления [4, с. 243]. Таким образом, административный способ защиты прав — это особый способ процессуального разрешения административно-правовых споров между гражданами или организациями (с одной стороны) и органами государственной власти (с другой стороны).

Роспотребнадзором и его территориальными органами в соответствии с пунктами 5 и 6 Регламента Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека осуществляются функции, в том числе:

— по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав потребителей, здорового питания, в области организации питания, обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, контактирующих с пищевыми продуктами;

— по разработке и утверждению государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов;

— по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора;

— по организации и осуществлению федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей [5].

На контроле Управления Роспотребнадзора по Псковской области по состоянию на конец 2022 года находится 834 детских и подростковых учреждения. Охват указанных организаций контрольно-надзорными мероприятиями в 2022 году составил 34 % (в 2021 г. — 53,8 %). Обследовано с применением лабораторных и инструментальных методов исследования 87 % объектов (2021 г. — 86,8 %).

По сравнению с 2013 г. отмечается тенденция к уменьшению общеобразовательных организаций, за 10 лет закрыто 33 малокомплектных школы. За тот же период в Псковской области вновь открыто и введено в эксплуатацию 26 образовательных организаций, в том числе 3 школы на 2150 мест, 4 частных детских сада на 347 мест, 19 муниципальных детских садов на 3030 мест. На сегодняшний день очереди в дошкольные организации в Псковской области нет. В рамках реализации Государственной программы

«Доступная среда» проводятся мероприятия для детей-инвалидов и для детей с ограниченными возможностями. Число детских организаций, которые посещают дети с ограниченными возможностями здоровья и дети-инвалиды, — 361, удельный вес от всех учреждений — 43 %, показатель по РФ — 41 %. Для детей с ограниченными возможностями беспрепятственный доступ создан в 190 учреждениях (52,6 %). Организованы особые условия освоения образовательных программ в 47 % организаций, особые условия в организации питания в 8,5 % учреждений.

Доля неканализованных детских и подростковых организаций уменьшилась с 5,7 % в 2013 году до 1,3 % в 2022 году (по РФ — 1,9 %). Доля организаций, не имеющих централизованного водоснабжения, также уменьшилась с 3,5 % до 0,5 %, что ниже показателей по РФ на 1,7 % (РФ — 2, 2 %). Доля организаций, не имеющих центрального отопления, сократилась с 8,2 % до 4,7 %, но остается выше показателя по РФ на 3,5 % (РФ — 1,2 %). За период 2013–2022 гг. удалось добиться положительной динамики в части обеспечения учеников мебелью, соответствующей росту, а также обеспечения нормативного уровня электромагнитных полей (далее — ЭМП) в учебных классах и кабинетах.

В 2022 году в сравнении с 2021 годом удельный вес образовательных организаций, в которых уровень искусственной освещенности не соответствовал гигиеническим нормативам, вырос на 7,3 %. Удельный вес таких учреждений составил 17, 3 % (2021 г. — 10,0 %). Удельный вес организаций, в которых микроклимат не соответствует нормативам, увеличился на 0,7 %. Удельный вес организаций, в которых мебель не соответствует нормативам, снизился на 1 %. Удельный вес замеров электромагнитных полей, не соответствующих нормативам, в 2022 году составил 0 %, как и в 2021 году (РФ — 1,5 %).

В 2022 году в сравнении с 2021 годом охват питанием в школах Псковской области увеличился на 3,1 % и составил 86,6 %, в 2021 г. — 83,5 % (РФ — 91,6 %). Существует проблема невостребованности горячего питания среди учащихся старших классов. Общий показатель охвата школьников 2-разовым питанием составил 17,5 %, что ниже среднероссийского показателя на 6 % (РФ — 23,5 %).

В рамках исполнения приказа Роспотребнадзора от 16.10.2020 № 723 «О проведении внеплановых проверок образовательных организаций и их поставщиков пищевых продуктов» Управлением в 2021–2022 учебном году проведены внеплановые проверки в 219 общеобразовательных организациях, что составило 91,3 % от общего количества общеобразовательных организаций. Проверено 20 организатора питания (100 %), работающих в формате аутсорсинга. Также проводился надзор за поставщиками пищевых продуктов. Было проверено 46 поставщиков пищевых продуктов (100 %).

В 90 школах из 219, что составляет 41 % (2021 г. — 53 %), выявлены нарушения санитарного законодательства. Вынесено 94 постановления, из них 82 — о назначении административного наказания (штрафа) на сумму 243,1 тыс. руб.

Проверки проводились с использованием лабораторных методов контроля. В 2022 году удельный вес проб воды из разводящей сети, не соответствующих требованиям по санитарно-химическим показателям, составил 21 % (2021 г. — 22,9 %), что выше показателей по РФ на 15,1 % (РФ — 5,9 %), по микробиологическим показателям составил 3,4 % (2021 г. — 5,0 %), что выше показателей по РФ на 1,6 % (РФ — 1,8 %).

Удельный вес исследованных готовых блюд, не соответствующих санитарным требованиям по калорийности, составил 5,9 % (2021 г. — 5,3 %), что на 1,8 % выше, чем по РФ (РФ — 4,1 %), по микробиологическим показателям составил 2,9 % (2021 г. — 2,4 %), что выше показателей РФ на 1,2 % (РФ — 1,7 %). О выявленных нарушениях и недостатках в организации питания обучающихся Управление ежегодно информирует Комитет по образованию Псковской области. Вопросы нарушений в организации питания выносятся на совещания с главами муниципальных образований [6].

Наличие пробелов в законодательстве способно повлечь за собой массовый характер правонарушений, в том числе в сфере защиты прав учащихся. При этом отечественное законодательство о защите прав потребителей — это динамично развивающаяся правовая сфера, что подтверждается, в частности, относительно большим числом изменений и дополнений в Закон «О защите прав потребителей» [7]. Ответственность, предусмотренная за нарушение прав потребителей, бывает гражданско-правовой, административной, уголовной. Выбор нормативного акта, по которому будет происходить привлечение к ответственности, т. е. Кодекс об административных правонарушениях РФ (далее — КоАП РФ) или Уголовный кодекс РФ, зависит от тяжести наступивших последствий [8].

Административная ответственность за нарушение прав потребителей предусмотрена КоАП РФ. В частности, ответственность за нарушения в сфере воспитания и обучения регламентируется статьями:

— ст. 6.3. Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

— ст. 6.7. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения.

Нарушения при организации питьевого водоснабжения и питания в образовательных организациях влекут административную ответственность в соответствии со статьями КоАП РФ:

— ст. 6.5. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде;

— ст. 6.6. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения;

— ст. 14.43. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов [9].

Таким образом, вопросы организации деятельности организаций для детей и подростков подробно регламентируются соответствующими санитарными правилами с целью минимизации отрицательного влияния среды на организм воспитанников и учащихся. Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия в образовательных организациях является необходимым средством реализации таких конституционных прав граждан, как право на охрану здоровья и на образование, поскольку ввиду возрастных особенностей организм детей и подростков подвержен высокому риску заболеваний [10].

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12.12.1993 : с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL : http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202210060013ru (дата обращения: 01.05.2023).

2. Уголовный кодекс Российской Федерации : принят Государственной Думой 24.05.1996 : одобрен Советом Федерации 05.06.1996 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 17.06.1996. – № 25. – Ст. 2954.

3. Петрова, Е. А. Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия организаций воспитания и обучения как способ реализации прав граждан на охрану здоровья и образование на примере Псковской области / Е. А. Петрова // Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и защита прав потребителей: региональные аспекты: материалы Всероссийской научно-практической конференции, посвящённой

100-летию со дня образования государственной санитарно-эпидемиологической службы России, Иркутск, 23 сентября 2022 года. – Иркутск: ООО «Типография «ИРКУТ», 2022. – С. 145–149.

4. Мислицкая, А. А. Административная юстиция как способ защиты нарушенных прав граждан и юридических лиц / А. А. Мислицкая, П. И. Кононов // Молодой ученый. – 2021. – № 14 (356). – С. 243–246.

5. Об утверждении Регламента Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека : приказ Роспотребнадзора от 28.01.2021 № 11. // Официальный интернет-портал Роспотребнадзора : [сайт]. – URL : https://www.rospotrebnadzor.ru/documents/details.php?ELEMENT_ID=18034 (дата обращения: 01.05.2023).

6. Государственные доклады Управления Роспотребнадзора по Псковской области. // Официальный интернет-портал Управления Роспотребнадзора : [сайт]. – URL : https://60.rospotrebnadzor.ru/282 (дата обращения: 01.05.2023).

7. О защите прав потребителей : Закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 (ред. от 05.12.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 15.01.1996. – № 3. – Ст. 140.

8. Плахова, Е. С. Защита прав потребителей в России: административно-правовой аспект / Е. С. Плахова // Наука. Общество. Государство. – 2020. – Т. 8,. – № 3(31). – С. 169–179.

9. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : принят Государственной Думой 20.12.2001 : одобрен Советом Федерации 26.12.2001 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 07.01.2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.

10. Петрова, Е. А. Особенности возрастной физиологии и основы гигиены дошкольников. // Канал Псковского регионального центра дистанционного образования ПОИПКРО : [сайт]. – URL : https://www.youtube.com /watch?v=sO3aWEGMfL0 (дата обращения: 01.05.2023).

УДК 340.11

ПРЕЗУМПЦИЯ НЕВИНОВНОСТИ: СОДЕРЖАНИЕ В ОТРАСЛЯХ РОССИЙСКОГО ПРАВА

PRESUMPTION OF INNOCENCE: CONTENT IN INDUSTRIES RUSSIAN LAW

А. И. Федотов
студент
E-mail: artem.fedotov03@mail.ru
Научный руководитель — А. С. Климова
кандидат юридических наук, старший преподаватель
кафедры теории и истории государства и права
E-mail: a.klimova@uniyar.ac.ru
ФГБОУ ВО «Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова»
A. I. Fedotov
Student
Supervisor — A. S. Klimova
Candidate of sciences in jurisprudence, senior lecturer
of the Department of theory and history of state and law
Yaroslavl state university named after P. G. Demidov

Аннотация

В данной статье проанализировано содержание принципа презумпции невиновности в различных отраслях российского права, Установлено, что в каждой отрасли права содержание презумпции имеет свои особенности.

Ключевые слова: отрасль права, принцип права, правовая презумпция, презумпция невиновности, содержание.

Abstract

This article analyzes the content of the principle of presumption of innocence in various branches of Russian law, It is established that in each branch of law, the content of presumption has its own characteristics.

Keywords: branch of law, principle of law, legal presumption, presumption of innocence, content.

Содержание презумпции невиновности находится в нормах различных нормативно-правовых актов, в состав которых она включена. В Российской Федерации данная презумпция закреплена в Конституции РФ (ст. 49), Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации (далее — УПК РФ) (ст. 14) [1], Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) (ст. 1.5) [2], Налоговом кодексе Российской Федерации (далее — НК РФ) [3] (п. 1 и п. 6 ст. 108).

Во всех этих источниках содержание исследуемого принципа отличается. Сравним положения вышеназванных законов.

Начнём с Конституции РФ. Презумпция невиновности закреплена в ст. 49. Проанализировав данную норму, мы делаем следующие выводы:

1) формула презумпции невиновности — каждый обвиняемый в совершении преступления *считается невиновным, пока его виновность не будет доказана* (курсив наш — А. Ф.) в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда;

2) вид правонарушения, закреплённый в норме — преступление;

3) субъект, на которого распространяется действие презумпции невиновности, — каждый обвиняемый в совершении преступления, из чего следует, что Конституция делает больший упор на уголовный процесс;

4) регламентация порядка доказывания вины — в федеральном законе;

5) орган, выносящий решение, — суд;

6) процессуальное решение — вступивший в законную силу приговор суда;

7) бремя доказывания вины — на стороне обвинения (дознаватель, следователь, прокурор);

8) следствие — неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого, т. е. все сомнения, которые невозможно проверить или устранить с помощью средств, имеющихся у стороны обвинения, толкуются в пользу обвиняемого.

Теперь рассмотрим презумпцию невиновности в УПК РФ, здесь мы обнаружим её содержание в сфере уголовного процесса.

Исследуемый нами принцип закреплён в ст. 14 УПК РФ. Изучив ст. 14 УПК РФ, можно сделать следующие выводы:

1) формула презумпции невиновности — обвиняемый *считается невиновным, пока его виновность* в совершении преступления *не будет доказана* (курсив наш — А. Ф.) в предусмотренном настоящим Кодексом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда;

2) вид правонарушения, закреплённый в норме, — преступление;

3) субъект, на которого распространяется действие презумпции невиновности, — подозреваемый или обвиняемый;

4) регламентация порядка доказывания вины — в УПК РФ (федеральный закон);

5) орган, выносящий решение, — суд;

6) процессуальное решение — вступивший в законную силу приговор суда;

7) бремя доказывания вины — на стороне обвинения (дознаватель, следователь, прокурор);

8) следствие — все сомнения в виновности обвиняемого, которые не могут быть устранены в порядке, установленном настоящим Кодексом, толкуются в пользу обвиняемого.

9) следствие — обвинительный приговор не может быть основан на предположениях.

Перейдём к КоАП РФ, в ст. 1.5 «Презумпция невиновности» обнаружим содержание презумпции невиновности в административном праве.

В результате анализа данной статьи получили следующие выводы:

1) формула презумпции невиновности — лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, *считается невиновным, пока его вина не будет доказана* (курсив наш — А. Ф.) в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело;

2) вид правонарушения, закреплённый в норме, – административное правонарушение;

3) субъект, на которого распространяется действие презумпции невиновности, — лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении;

4) регламентация порядка доказывания вины — в КоАП РФ (федеральный закон);

5) орган, выносящий решение, — судья, орган, должностное лицо, рассмотревшие дело;

6) процессуальное решение — вступившее в законную силу постановление судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело;

7) бремя доказывания вины — на стороне обвинения, за исключением случаев, предусмотренных в примечании к ст. 1.5 КоАП РФ;

8) следствие — неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Содержание презумпции невиновности в области налогового права закреплено в п. 1 и п. 6 ст. 108 НК РФ. Анализ данных норм позволяет нам сделать выводы:

1) формула презумпции невиновности — лицо *считается невиновным* в совершении налогового правонарушения, *пока его виновность не будет доказана* (курсив наш — А. Ф.) в предусмотренном федеральным законом порядке;

2) вид правонарушения, закреплённый в норме, — налоговое правонарушение;

3) субъект, на которого распространяется действие презумпции невиновности, — лицо, привлекаемое к ответственности;

4) регламентация порядка доказывания вины — в НК РФ (федеральный закон);

5) орган, выносящий решение, — налоговый орган;

6) процессуальное решение — решение налогового органа;

7) бремя доказывания вины — налоговые оргны (сторона обвинения);

8) следствие — неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Теперь приступим к сравнительному анализу положений ст. 49 Конституции РФ, ст. 14 УПК РФ, ст. 1.5 КоАП РФ, ч. 1 и ч. 6 ст. 108 НК РФ.

1. Формула презумпции невиновности во всех законах одинакова и заключается в том, что лицо, обвиняемое в совершении какого-либо правонарушения, считается невиновным, пока его виновность не будет доказана. Это главнейшее положение исследуемой нами презумпции.

2. Вид правонарушения, закреплённый в нормах, соответственно разный, поскольку разные отрасли права. В Коонституции РФ содержится преступление, что делает схожим содержание презумпции невиновности в этой части в Основном законе и УПК РФ.

3. Субъект, на которого распространяется действие презумпции невиновности, в Конституции РФ, УПК РФ, КоАП РФ, НК РФ разный. Эти отличия ясны, поскольку различны отрасли права. Однако мы снова видим, что Конституция РФ закрепляет термин, характерный для уголовного процесса «обвиняемый», что делает схожим содержание презумпции невиновности по этому критерию в Основном законе и УПК.

4. Регламентация порядка доказывания вины одинакова для всех иследованных нами нормативно-правовых актов, она находится в федеральном законе (например, УПК РФ).

5. Орган, выносящий решение, в рассмотренных нами законах разный. В Конституции РФ таким органом является суд, как и в УПК РФ, что свидетельствует о ещё одном сходстве содержания презумпции невиновности в этих нормативно-правовых актах.

6. Процессуальное решение в источниках, которые мы анализировали, тоже разное. В Конституции РФ — приговор суда так же, как и в УПК РФ, что говорит об общей черте содержания презумпции невиновности в этих нормативно-правовых актах.

7. Бремя доказывания вины во всех источниках лежит на стороне обвинения, исключением является КоАП РФ, в котором предусмотрены случаи, когда лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, должно само доказывать свою невиновность (примечание к ст. 1.5 КоАП РФ).

8. Во всех нормативно-правовых актах мы видели положение следующего характера: «все неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в его пользу». Т. е. все сомнения, которые невозможно проверить или устранить с помощью средств, имеющихся у стороны обвинения, толкуются в пользу подозреваемого или обвиняемого, лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, лица, привлекаемого к ответственности.

9. Стоит сказать, что одно из важнейших следствий, вытекающих из презумпции невиновности, закреплено только в ч. 4 ст. 14 УПК РФ: обвинительный приговор не может быть основан на предположениях, это особенно важно для уголовного процесса.

Также отметим ещё некоторые следствия, которые исходят из принципа презумпции невиновности и имеют большое значение, особенно для уголовного процесса. Профессор М. С. Строгович писал: «1) если обвиняемый, не признающий своей вины, не представил доказательств своей невиновности, полностью, без малейших изъятий сохраняется требование закона, чтобы суд, прокурор, следователь, орган дознания сами собрали и исследовали все доказательства, свидетельствующие в пользу невиновности обвиняемого; 2) непредставление обвиняемым доказательств своей невиновности не является доказательством его виновности» [4].

Профессор Я. О. Мотовиловкер выделил следующее следствие: «…недоказанная виноность равнозначна доказанной невиновности, а недоказанная невиновность не равнозначна не только доказанной виновности, но даже подозрению в виновности…» [5].

Таким образом, содержание презумпции невиновности в уголовно-процессуальном, административном и налоговом праве имеет сходства и различия. Формула «лицо считается невиновным, пока его виновность не будет доказана» красной нитью проходит через содержание исследуемого нами принципа, это его основа, характерная для презумпции невиновности во всех отраслях права. Из данного принципа вытекают следствия, имеющие большое значение, в первую очередь для уголовного процесса.

Содержание, закреплённое в Конституции РФ и УПК РФ, практически одинаково, что подчёркивает наибольшее значение презумпции невиновности для уголовно-процессуального права.

Библиографический список

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : текст с изменениями и дополнениями на 14.05.2023 : принят Государственной Думой 22.11.2001 : одобрен Советом Федерации 05.12.2001 // Собрание законодательства РФ. – 24.12.2001. – № 52 (ч. I). – Ст. 4921.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : текст с изменениями и дополнениями на 14.05.2023 : принят Государственной Думой 20.12.2001 : одобрен Советом Федерации 26.12.2001 // Собрание законодательства РФ. – 07.01.2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.

3. Налоговый кодекс Российской Федерации: часть первая : текст с изменениями и дополнениями на 14.05.2023 : принят Государственной Думой 16.07.1998 : одобрен Советом Федерации 17.07.1998 // Собрание законодательства РФ. – 03.08.1998. – № 31. – Ст. 3824.

4. Строгович, М. С. Право обвиняемого на защиту и презумпция невиновности / М. С. Строгович ; под ред. [и с предисл.] В. М. Савицкого. – М. : Наука, 1984. – 143 с.

5. Мотовиловкер, Я. О. О принципах объективной истины, презумпции невиновности и состязательности процесса: учеб. пособие / Я. О. Мотовиловкер. – Ярославль: ЯрГУ, 1978. – 96 с.

УДК 343.3

ОБ УЧЁТЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОПАСНОСТИ ДЕЯНИЙ ПРИ ФОРМИРОВАНИИ САНКЦИЙ СТАТЕЙ УГОЛОВНОГО КОДЕКСА РФ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ ПРОТИВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

ON TAKING INTO ACCOUNT THE PUBLIC DANGER OF ACTS IN THE FORMATION OF SANCTIONS OF ARTICLES OF THE CRIMINAL CODE OF THE RUSSIAN FEDERATION ON CRIMES AGAINST MINORS

П. А. Чирков
старший преподаватель кафедры юриспруденции
заслуженный юрист РФ
E-mail: Chirkovpan@mail.ru
Международная академия бизнеса и новых технологий (г. Ярославль)
P. A. Chirkov
senior lecturer of the Department of jurisprudence
Honored lawyer of the Russian Federation
International Academy of business and new technologies (Yaroslavl)

Аннотация

В статье проводится сравнительный анализ общественной опасности преступлений, связанных с незаконной розничной продажей алкогольной и спиртосодержащей продукции, исходя из действующей законодательной регламентации. Указывается на недостаток уголовно-правового регулирования, состоящий в отсутствии учёта повышенной опасности преступлений, совершаемых против прав и интересов несовершеннолетних.

Ключевые слова: преступление, несовершеннолетний, уголовная ответственность, алкогольная, спиртосодержащая продукция, общественная опасность, наказание.

Abstract

The article provides a comparative analysis of the public danger of crimes related to the illegal retail sale of alcoholic and alcohol-containing products, based on the current legislative regulation. It is pointed out that there is a lack of criminal law regulation, which consists in the absence of taking into account the increased danger of crimes committed against the rights and interests of minors.

Keywords: crime, minor, criminal liability, alcohol products, public danger, punishment.

Среди всех объектов правовой охраны, защищаемых Российским уголовным законом, особое значение придаётся тем, которые связаны с обеспечением и защитой прав несовершеннолетних. В силу этого признается повышенный уровень общественной опасности преступлений (например, убийство или изнасилование) в том случае, если потерпевшим при таком посягательстве является несовершеннолетний.

Более того, степень общественной опасности, по мнению законодателя, возрастает с уменьшением возраста потерпевшего. Так, посягательства на малолетних, т. е. не достигших 14 лет, в целом ряде преступлений признаются особо квалифицирующим признаком, и, соответственно, в законе устанавливается ещё более строгая ответственность за такие деяния. Итак, поскольку преступления в отношении несовершеннолетних считаются более опасными, многие составы таких преступлений в уголовном праве признаются квалифицированными или особо квалифицированными и предусматривают более строгие меры уголовно-правового воздействия.

Такие принципиальные положения уголовного закона России связаны с тем, что обеспечение нормального развития несовершеннолетних признается обществом и государством наиболее значимой задачей. В преамбуле Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ [3] признается приоритет защиты несовершеннолетних исходя из того, что детство является важным этапом жизни человека, и поэтому государство исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе, развития у них общественно значимой и творческой активности, воспитания в них высоких нравственных качеств, патриотизма и гражданственности [3].

Закрепление в уголовном законе правовых норм, устанавливающих повышенный уровень юридической ответственности за преступления в отношении несовершеннолетних, связано и с тем, что в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации государство должно обеспечивать повышенный уровень правовой охраны прав ребёнка.

В Конвенции ООН по правам ребёнка указывается, что ребёнок ввиду его физической и умственной незрелости нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту как до, так и после рождения [1]. Т. е. установление приоритета защиты прав ребёнка имеет и международно-правовое закрепление.

Уголовно-правовая охрана прав несовершеннолетних, являющихся объектом противоправных посягательств, помимо введения в УК РФ квалифицированных составов отдельных преступлений достигается также путём криминализации деяний, направленных именно против несовершеннолетнего лица.

Так, например, только несовершеннолетний, не достигший 16-летнего возраста, может быть потерпевшим от преступления, предусмотренного статьей 135 УК РФ (развратные действия) или статьей 242.2 УК РФ, установившей ответственность за использование несовершеннолетнего в целях изготовления порнографических материалов или предметов. Здесь помимо основных объектов предусматривается и особая охрана прав несовершеннолетних как дополнительных объектов.

Строгость уголовно-правового реагирования на совершаемые преступления зависит прежде всего от характера и степени общественной опасности конкретного преступления. В ст. 6 УК РФ, закрепляющей принцип справедливости в уголовном праве, предписано, что наказания и иные меры уголовно-правового характера, применяемые к лицу, совершившему преступление, должны быть справедливыми и соответствовать характеру и степени общественной опасности преступления. Характер общественной опасности преступления определяется значимостью охраняемого уголовным законом объекта, на который посягает и которому причиняет вред виновное лицо своим противоправным поведением. Степень общественной опасности определяется указанными в законе обстоятельствами, характеризующими деяние как более или менее опасное.

Итак, преступления против прав и интересов несовершеннолетних должны признаваться более опасными по сравнению с аналогичными, но совершаемыми против лиц, достигших совершеннолетия. Однако законодательная практика не всегда отвечает вышеприведённым базовым положениям.

Изменения и дополнения, вносимые в Уголовный кодекс РФ, не всегда можно оценить как соответствующие указанным выше исходным положениям. Некоторые новации уголовного закона, похоже, их не учитывают и заставляют задумываться, зачем они вносятся в УК РФ. В качестве примера сравним преступления, предусмотренные статьёй 151.1 «Розничная продажа несовершеннолетним алкогольной продукции», введённой в УК РФ Федеральным законом от 21.07.2011 № 253-ФЗ, и статьёй 171.4 «Незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции», введённой в УК РФ Федеральным законом от 26.07.2017 № 203-ФЗ [2]. В статье 151.1 УК РФ устанавливается ответственность лиц за розничную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции, если это деяние совершено неоднократно. В статье 171.4 УК РФ устанавливается ответственность за иные случаи незаконной розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции, если это деяние совершено неоднократно.

Как видим, диспозиции обеих статей в сущности идентичны. И в той, и в другой установлена ответственность за незаконную розничную продажу алкогольной продукции. И в той, и в другой статье присутствует правило об административной преюдиции. То, что в статье 151.1 УК отсутствует слово «незаконная», ничего не меняет, в диспозиции этой статьи указание на незаконность не имеет смысла, т. к. сама продажа алкоголя несовершеннолетним запрещена Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», в статье 16 которого представлен перечень запретов на розничную продажу алкогольной продукции, в том числе несовершеннолетним. Таким образом, конкретизировано понятие незаконной розничной торговли применительно к этой продукции [4].

Понимая идентичность запрета в обеих статьях, законодатель предусмотрел в статье 171.4 УК РФ указание на то, что данная норма устанавливает ответственность, за исключением случаев, предусмотренных в статье 151.1 УК РФ. Из этого видно, что законодатель понимает необходимость специальной нормы об ответственности за розничную продажу алкогольной продукции несовершеннолетним. С этим следует однозначно согласиться. Но возникает вопрос, с какой целью законодатель выделяет в самостоятельный (в уголовном праве он называется «специальный») состав преступления то, что представлено в ст. 151.1 УК РФ?

Помимо приведённых выше факторов, обуславливающих повышенную общественную опасность данного преступления против прав несовершеннолетних, можно указать ещё на два, представленные в самом уголовном законе. Во-первых, состав преступления, предусмотренного ст. 151.1 УК РФ, является двухобъектным: основной объект — права и интересы несовершеннолетнего лица, дополнительный объект — отношения

в сфере экономической деятельности. В статье 171.4 обнаруживается лишь один объект правовой охраны. Во-вторых, как известно, последовательность разделов и глав в Особенной части действующего Уголовного кодекса России определяется значимостью правоохраняемых объектов и начинается с наиболее значимых. Поскольку статья 151.1 включена в главу 20 раздела VII, а статья 171.4 включена в главу 22 раздела VIII УК РФ, то ясно, что сам закон предопределяет, что при всех равных условиях ответственность за схожие деяния, представленные в главе 20, должна быть более строгой.

Так ли это в нашем уголовном законе? Для поиска ответа обратимся к санкциям анализируемых статей УК РФ, поскольку именно санкции положены в основу категоризации преступлений по степени тяжести в ст. 15 УК РФ. В статье 151.1 УК РФ предусматриваются следующие наказания: а) штраф в размере от пятидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период от трёх до шести месяцев; б) исправительные работы на срок до одного года; в) дополнительное наказание в виде лишения права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до трёх лет или без такового.

В статье 171.4 УК РФ предусматриваются такие наказания: а) штраф в размере от пятидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период от трёх до шести месяцев; б) исправительные работы на срок до одного года. Да разница имеется, но лишь в том, что за преступление против прав несовершеннолетних предусмотрено ещё лишь дополнительное наказание, которое к тому же не является для суда обязательным к назначению.

Думается, что нельзя признать существенной такую разницу в наказаниях, а значит, в оценке законодателем общественной опасности данных преступлений.

Повышенная общественная опасность специального состава преступления должна отражаться в более строгих основных наказаниях, чего в нашем случае нет. Поэтому хочется предложить федеральному законодателю вновь обратиться к оценке обоих названных составов преступлений с точки зрения их общественной опасности и наказаний за их совершение.

Библиографический список

1. Конвенция о правах ребёнка : принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1989 года // Организация Объединенных Наций : [сайт]. – URL : https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml (дата обращения: 24.04.2023).

2. Уголовный кодекс Российской Федерации : текст с изменениями и дополнениями на 30.04.2023 : принят Государственной Думой 24.05.1996 : одобрен Советом Федерации 05.06.1996 // Собрание законодательства РФ. – 17.06.1996. – № 25. – Ст. 2954.

3. Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации : Федеральный закон № 124-ФЗ : принят Государственной Думой 03.07.1998 : одобрен Советом Федерации 09.07.1998 : последняя редакция // Собрание законодательства РФ. – 03.08.1998. – № 31. – Ст. 3802.

4. О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции : Федеральный закон № 171-ФЗ : принят Государственной Думой 19.07.1998 : одобрен Советом Федерации 15.11.1998 : последняя редакция // Собрание законодательства РФ. – 27.11.1998. – № 48. – Ст. 4553.

УДК 343.3

К ВОПРОСУ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ УГОЛОВНО-ПРАВОВЫХ ЗАПРЕТОВ В СФЕРЕ КОМПЬЮТЕРНОЙ ИНФОРМАЦИИ

ON THE ISSUE OF IMPROVING CRIMINAL LAW PROHIBITIONS IN THE FIELD OF COMPUTER INFORMATION

П. А. Чирков
старший преподаватель кафедры юриспруденции
заслуженный юрист РФ
E-mail: Chirkovpan@mail.ru
Международная академия бизнеса и новых технологий (г. Ярославль)
P. A. Chirkov
Senior lecturer of the Department of jurisprudence
Honored lawyer of the Russian Federation
International Academy of business and new technologies (Yaroslavl)

Аннотация

В статье проанализировано законодательное закрепление признаков субъектов преступлений в сфере компьютерной информации. Дана критическая оценка установления в статье 274.2 Уголовного кодекса РФ нового содержания такого специального субъекта преступления, как «должностное лицо», наряду с тем, которое изначально имеется в примечании к статье 285 УК РФ.

Ключевые слова: состав преступления, специальный субъект преступления, должностное лицо, лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации.

Abstract

The article analyzes the legislative consolidation of the signs of subjects of crimes in the field of computer information. A critical assessment of the establishment in Article 274.2 of the Criminal Code of the Russian Federation of the new content of such a special subject of crime as an "official" is given, along with the one that was originally available in the note to Article 285 of the Criminal Code of the Russian Federation.

Keywords: the composition of the crime, a special subject of the crime, an official, a person performing managerial functions in a commercial or other organization.

Следует признать, что Российское уголовное законодательство вслед за совершенствованием и изменениями цифровых технологий относительно своевременно обновляется и корректируется. Многие составы преступлений дополняются признаками, указывающими на особые способы их совершения, которые характеризуются использованием компьютерных технологий, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетей связи общего пользования. Подвергаются корректировке и составы преступлений, представленные в главе 28 «Преступления в сфере компьютерной информации» Уголовного кодекса РФ [1].

Особое внимание законодателя и общества к повышению эффективности уголовно-правового противодействия таким общественно-опасным деяниям естественно, поскольку преступный мир охотно использует возможности технического прогресса для достижения своих противоправных интересов, причиняя при этом имущественный и неимущественный вред гражданам, организациям, государству, а также моральный и репутационный вред в социальной и экономической сферах.

Скорость совершенствования цифровых технологий обуславливает необходимость оперативнее осмысливать и совершенствовать уголовно-правовые предписания и запреты, но поспешная законодательная деятельность, к сожалению, не всегда даёт однозначно положительный результат.

В статье обращается внимание на некоторые вопросы закрепления субъектного состава преступлений в сфере компьютерной информации в главе 28 Уголовного кодекса РФ. Известно, что уголовное право оперирует такими понятиями в части субъектов преступлений, как общий субъект и специальный субъект. В статьях главы 28 УК РФ мы видим установление уголовной ответственности как общего субъекта, так и нескольких специальных субъектов. До 2022 года в качестве специальных субъектов назывались: а) лица, использующие своё служебное положение (ч. 3 ст. 272, ч. 2 ст. 273, ч. 4 ст. 274.1), б) лица, ответственные за соблюдение правил эксплуатации средств хранения, обработки, передачи охраняемой компьютерной информации, информационно-телекоммуникационных сетей, оконечного оборудования и правил доступа к информационно-телекоммуникационным сетям (ч. 3 ст. 274.1) [1].

В последнем случае таковыми, согласно разъяснению Пленума Верховного Суда РФ от 15.12.2022 № 37, являются лица, обязанные соблюдать указанные правила, установленные федеральными законами и подзаконными нормативными правовыми актами, в том числе инструкциями и иными локальными нормативными актами организаций.

При этом обязанность соблюдения правил, закреплённых в локальных нормативных актах, должна быть доведена до лица, которому вменяется совершение соответствующего преступления [4]. Признаки субъекта, использующего служебное положение, в уголовном праве являются общими для всех составов преступлений и не вызывают вопросов у правоприменителей.

Но в 2022 году Федеральным законом от 14.07.2022 № 260-ФЗ Уголовный кодекс РФ был дополнен статьёй 274.2 «Нарушение правил централизованного управления техническими средствами противодействия угрозам устойчивости, безопасности и целостности функционирования на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сети связи общего пользования» [3].

Особое внимание к этой уголовно-правовой норме обусловлено тем, что в ней представлен совершенно новый специальный субъект преступления, который законодателем назван «должностное лицо».

Несмотря на то, что для действующего уголовного закона «должностное лицо» как специальный субъект преступления известно изначально и признаки его закреплены в примечании к статье 285 УК РФ, и там же прописано, что это понятие используется только для составов преступлений главы 30 УК РФ, тем не менее законодатель повторяет этот термин в главе 28 и в примечании к статье 274.2 УК РФ закрепляет, что таковым является «лицо, постоянно, временно либо по специальному полномочию выполняющее управленческие, организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в коммерческой или иной организации».

Такая законодательная новация вызывает по крайней мере недоумение уже потому, что более подходящим по смыслу здесь следовало бы провести аналогию со специальным субъектом, признаки которого раскрыты в примечании к статье 201 главы 23 УК РФ, — это лицо, «выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации, в некоммерческой организации, не являющейся государственным органом, органом местного самоуправления либо государственным или муниципальным учреждением, которое выполняет функции единоличного исполнительного органа либо члена совета директоров или иного коллегиального исполнительного органа, или лицо, постоянно, временно либо по специальному полномочию выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в этих организациях».

Как видим, по тексту и смыслу определения специального субъекта в примечаниях к статьям 201 и 274.2 УК РФ совпадают.

Кроме недоумения вызывает неприятие такое наименование специального субъекта для статьи 274.2 УК РФ, как «должностное лицо», потому что в примечании к статье 285 УК РФ «должностное лицо» определяется иначе — как лицо, выполняющее функции представителя власти, организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции в органах публичной власти и иных государственных органах.

Т. е. содержательно под одним наименованием в уголовном законе появились два совершенно разных специальных субъекта. Такая ситуация является недопустимой, поскольку использование терминологии, совпадающей по названию, но существенно отличающейся по содержанию и правовым признакам, разрушает единую систему уголовного закона. Такой подход вносит путаницу в ткань единого кодифицированного закона и в теорию уголовного права.

К этому можно добавить, что аналогичное, не соответствующее системе единого кодифицированного законодательного акта дополнение практически одновременно внесено в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях статьёй 13.42 и статьёй 13.42.1, которое также противоречит понятию должностного лица, закреплённому в Кодексе РФ об административных правонарушениях и общему правилу, прописанному в статье 2.4. «Административная ответственность должностных лиц» названного Кодекса, в соответствии с содержанием которой субъекты правонарушений, поименованные в статьях 13.42 и 13.42.1, фактически к должностным лицам не относятся, а только несут административную ответственность как должностные лица [2].

Вышесказанное заставляет обратить внимание законодателя на указанные недостатки определения специального субъекта преступления, предусмотренного ст. 274.2 УК РФ, и субъектов административных правонарушений в статьях 13.42 и 13.42.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Библиографический список

1. Уголовный кодекс Российской Федерации № 63-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 30.04.2023 : принят Государственной Думой 24.05.1996 : одобрен Советом Федерации 05.06.1996 // Собрание законодательства РФ. – 17.06.1996. – № 25. – Ст. 2954.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях № 195-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 30.04.2023 : принят Государственной Думой 20.12.2001 : одобрен Советом Федерации 26.12.2001 // Собрание законодательства РФ. – 07.01.2002. – № 1. – Ст. 1.
3. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон № 260-ФЗ принят Государственной Думой 06.07.2022 : одобрен Советом Федерации 08.07.2022 // Собрание законодательства РФ. – 18.07.2022. – № 29. – Ст. 5227.
4. О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях в сфере компьютерной информации, а также иных преступлениях, совершенных с использованием электронных или информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет» : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.12.2022 № 37 // Верховный Суд РФ : официальный сайт. – URL : vsrf.ru›documents/own/31913 (дата обращения: 04.05.2023).

Научное издание

ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА

Сборник материалов
IX Международной научно-практической конференции
Академии МУБиНТ

Часть 1

Редактор, корректор Ю. В. Антонюк
Компьютерная верстка Ю. В. Антонюк

Редакционно-издательский отдел
Международной академии бизнеса и новых технологий
(МУБиНТ)
г. Ярославль, ул. Советская, 80.

Подписано в печать 00.00.2023. Формат 60x90/16
Объем 18 усл. печ. л.; 21 уч. изд. л.
Тираж 500 экз. Заказ № 0000

Печать — ООО «ПКФ «СОЮЗ-ПРЕСС»
г. Ярославль, пр-д Доброхотова, 16–158
Тел.: (4852) 58–76–37